

建设工程招标投标监管的初步探讨

卜娜娜¹ 许春雨²

1 日照市大成工程招标咨询有限责任公司 2 日照市水务工程建设有限公司

DOI:10.32629/bd.v3i4.2197

[摘要] 自我国招标投标法实施以来,招标投标过程中出现的,违法乱纪、暗箱操作等问题均实现了有效控制,同时也实现了对投资资金的高效合理应用,且功能招标投标工作已逐渐被施工单位和建设单位所接受,从根本上维护了建筑市场发展顺序。但就目前实际发展现状来看,在我国的工程招标投标工作中,仍然存在较多缺陷和不足,在今后发展中仍需加大监管力度。鉴于此,本文主要对建设工程招标投标监管进行了分析研究。

[关键词] 建设工程; 招标投标; 监管

招标投标制度在当前的工程建设领域中应用十分广泛,其属于一种现代化采购方式,具有一定的竞争性,同时也是调控市场经济的重要手段,不仅能够为业主提供优质承包人和供货商,同时也实现了对现有资源的优化配置,逐渐形成优胜劣汰的市场发展机制,使整个建筑市场朝着公平、公正、透明的方向发展。但纵观当前实际发展现状,发现我国在工程建设招标投标方面还存在一系列问题,这主要是因为招标投标监管工作未能落实到位,因此也为工程建设埋下很多隐患问题。鉴于上述情况,在今后发展过程中,我国一定要对招标投标监管机制进行完善,加大监管力度,如此才能我国工程建设行业的可持续稳定发展提供保障。

1 招标投标概述

招标投标工作主要就是在建设工程项目的过程中,通过一种招标的方式,吸引广大企业参与投标,它属于一种现代化市场交易手段,促进了工程的高效合理买卖,在开展建筑工程招标工作的过程中,相关招标人可结合自身实际情况及要求,邀请企业参与投标,最后按照采购规定流程,选择优质的教育对象,之后综合双方的意见和要求,对合同协议进行签订。在开展招标工作的过程中,为确保该工作的合法性以及合理性,通常需要派遣一些专业技术人员进行监督,同时还要聘请法律专家给出综合性建议,以此确保招标投标工作朝着公平、公开、公正的方向发展^[1]。

招标投标工作最早开始于上世纪30年代的英国,随着时代的不断发展,招标投标制度逐渐开始在我国兴起,并进行了广泛应用,尤其在工程包办、银行走货方面。随着我国综合实力的不断提高,现如今招标投标制度逐渐开始在工程建设领域中进行实践应用,并逐渐演变成一种现代化交易方式,其重要性毋庸置疑,它对于我国建筑市场规范、建筑质量提高以及建筑资金的合理应用均具有重要作用和价值^[2]。

2 建设工程招标投标监管现状分析

第一,建筑工程招标投标监管机制不完善,在当前的监管工作中还存在较多困惑和问题,建设行政主管部门、改革管理部门等职责不够明确,同时还存在着职能交叉的问题,不能对行业监管和综合监管的层次性进行体现,由此也对工程

招标投标工作的顺利开展产生了一定影响,因此在今后发展过程中,我国相关部门必须要对工程招标投标监管体制进行完善,明确各部门管理职责,以确保管理工作妥善落实到位。

第二,建设工程招标投标存在信息化水平低的问题,目前,虽然各地纷纷建设信息化工程招标投标监管平台,但由于招标投标隶属关系、管理内容不同,由此也出现了信息不对称不平衡的问题。例如,建设行政主管部门所监管的建筑市场、发改委管理的专家信息库存在对接问题,不能相互适应,从而逐渐形成孤立资源,难以实现信息共享,且不同信息化平台之间联系不够密切,这些都对招标投标监管工作的顺利开展产生了阻碍和影响,无法实现全过程管理。为避免上述问题,首先便是确保信息渠道畅通,还要对相关监管系统信息化平台进行完善,以确保其能够顺利对接^[3]。

第三,当前的建筑工程市场竞争日趋激烈,代理部门和招标人员之间,招标投标人员之前,都会因为受到利益的驱使而产生个各种违法乱纪行为,暗箱操作现象,时有发生,在此情况下,要求国家相关法律法规部门对当前的招标投标法规定完善,并结合时代发展需求补充新内容,对违法乱纪行为加大惩罚力度,如此才能为建筑市场的健康有序发展提供保障。

第四,在开展建设工程招标投标监管工作的过程中,除了建设行政主管部门和发改委管理部门之外,各地方纪检监察单位也要积极主动的参与到招标投标监管工作中,并在其中引入公平竞争机制,通过各项管理制度和措施妥善落实,能够为招标投标工作的公平性、公开性以及公正性提供良好保障。在今后发展过程中,随着招标投标工作的频繁开展,相关的纠纷和争议也会随之增加,在此情况下,还有必要引入其他形式的社会监督,同时还要对当前的法律专业监督进行深入探讨,从而最大限度提高建设工程招标投标监管效率,促进我国建筑行业的可持续稳定发展^[4]。

3 建设工程招标投标监管的有效建议

3.1 对建设工程招标投标监管机制进行完善

为确保建设工程招标投标工作的顺利开展,首先必须要结合实际情况对监管体制进行完善,实践过程中,发改委管理部门可负责对招标投标活动进行协调和指导,而建设行政主管

部门可结合法律法规,对各项招投标活动进行全面监督,同时对招标过程中的各种违法行为进行,依法查处,追究责任人,以杜绝后患。在当前的法律法规中,虽然对监督基本原则进行了确定,但若想妥善的落实好这些监管职能,还需要确保建筑工作的层次性。笔者认为,发改委部门在开展管理工作的过程中,一般可从以下几方面入手:第一,对争议和纠纷问题进行协调解决;第二,结合区域发展特征对招投标监管信息平台管理系统进行统一;第三,完善相关政策法规。建设行政管理部门在开展监管工作的过程中,要尽可能实现对工程招投标的全过程监督,与此同时,各地方纪检委部门也要积极参与工程建设招投标监管工作,努力履行好自己的工作职责,提高监管效率,以此形成三足鼎立的管理局面,为建设工程招投标工作的顺利开展提供保障,并推动着其朝着公平、公正、公开、透明的方向发展^[5]。

3.2 强化建设工程招投标监管信息化平台建设

自进入信息化时代以来,信息化系统逐渐开始在招投标监管工作中进行应用实践,并确保了相关电子信息的顺利对接,具有可追溯性强、全过程监督的特点,同时也大幅度减轻了人员的工作量。招投标监管信息化平台,一般包括信息化行政管理平台、公共服务平台、信息化交易平台等等。金融信息化交易平台通常是由建设行政主管部门负责监管和运营,并与相关的招投标活动信息进行对接,公共服务平台一般是发改委管理部门、行业协会、建设行政管理部门共同负责,通常是由企业信用系统、投标人信息系统以及综合信息系统等共同构成,通过该平台的合理应用,能够确保相关法律法规的妥善落实,实现对招投标活动的全过程监督。在促进资源共享的同时,也确保了行业监管职责、综合监管职责的妥善落实。近年来,随着信息化监管平台的实践应用,在工程建设、项目结算、施工、招投标审批等方面均实现了信息数据共享,监管部门能够在第一时间对信息进行动态化查询和管理,促进了全过程监管目标的实现。

3.3 完善招投标奖惩机制

所谓工程建设招投标监管,主要就是通过一系列管理措施对招投标行为进行规范,同时确保各项招投标活动都能符合国家规定和要求,从根本上杜绝各项违法操作行为,使招投标工作真正的暴露在阳光之下。为达到上述目标,还要对招投标奖惩机制进行完善,对各种违法操作企业进行严格惩罚,提高其违法成本。实践过程中,可结合违法严重程度,对以下措施进行实施,具体如一段时间内禁止进入市场、收取保证金、无效中标、吊销资质等等。与此同时,还要对企业信用系统进行鉴定,对企业不良行为进行记录,使其意识到规范操作的重要性和严肃性^[6]。

4 结束语

综上所述,本文主要对工程建设招投标监管现状进行了分析,同时提出建设工程招投标监管的有效建议。总之,通过建设工程招投标工作的开展,不仅确保了投资资金的高效合理利用,同时也实现了对建筑市场的有效规范,从根本上杜绝了违法操作行为,推动着建设工程市场朝着公开化、透明化方向发展。但为了能够确保招投标工作价值的充分发挥,还需要妥善做好相关监管工作,以确保各项招投标活动符合国家法律要求,规范招投标行为,从而为我国建设工程行业的可持续稳定发展提供保障。

[参考文献]

- [1]刘凡.工程建设招投标监督管理工作存在的问题与对策探讨[J].科教导刊:电子版,2014,(1):150.
- [2]王迪军.谈如何利用工程量清单计价模式控制招投标阶段的工程造价[J].广东科技,2016,(3):150-152.
- [3]胡晶莹,谈政民.工程量清单计价方式之招投标实践与有关问题探讨[J].建筑施工,2004,26(4):357-360.
- [4]张智.现阶段高等学校建设工程全过程跟踪审计存在的问题和对策[J].商品与质量:学术观察,2015,(8):206-207.
- [5]张岚川,宋莹.当前各县(市)区建设工程招投标监管现状问题探讨[J].建筑市场与招标投标,2016,(2):35-37.