

# 国土资源规划与可持续发展研究

刘佳

广德县自然资源和规划局

DOI:10.32629/bd.v3i4.2230

**[摘要]** 随着国家经济建设的发展,我国的资源压力不断扩大,严重的资源问题已经成为影响国家可持续发展的重要因素,特别是在国土资源方面,虽然我国地域辽阔,但由于人口众多,人均土地资源非常有限,能够进行高效利用的土地资源更是少之又少,这使得国土资源高效开发和利用逐渐成为社会各界关注的重点话题,而要实现国土资源的有效开发和高效利用,必须要从国土资源规划与可持续发展入手,对国土资源加强管理,也只有如此,才能将国土资源的综合效益充分的发挥出来。所以,本文就国土资源方面的规划及可持续发展进行具体论述,希望能够对相关工作的有效开展提供支持。

**[关键词]** 国土资源规划; 可持续发展; 研究

对于一个国家来说,其发展不仅会受到经济条件以及科学技术等因素的影响,同时还会受到自身资源条件的影响,特别是国土资源,它是国家经济建设的重要条件,与社会发展及人类生存具有非常密切的关联,需要通过科学的规划以及严格的管理才能对其进行更好的应用,但就目前的国土资源规划情况来看,其中还有很多问题存在,加上国家人口的不断提升,使得我国的土地资源负荷持续提升,土地资源的使用变得越来越紧张,对社会的可持续发展造成了不利影响,因此,需要针对国土资源方面的相关内容进行深入的研究。

## 1 目前我国在国土资源开发利用方面的问题

### 1.1 对土地资源的开发利用存在问题

由于我国人口众多,所以不管是在农业用地方面,还是在城市住房方面,都存在土地资源不足的问题,而这也让人类和土地之间的矛盾日益激化,无法对国土资源进行有效的保证,而随着经济建设的发展,国土资源被进一步的开发,能够供日后开发的土地资源变得非常有限,除此之外,很多土地资源经过开发以后却未能得到有效的利用,出现了土地资源严重浪费的问题,甚至存在土地退化,乃至损毁的现象,而这些现象的出现也大大提升了国土资源管理工作的难度。

### 1.2 对矿产资源的开发利用存在问题

在国土资源不断开发和利用的过程中,越来越多的矿产资源逐渐被发现和开采,但在对矿产资源进行开发和利用的过程中却有许多问题存在:第一,在矿产方面的供需关系受到了严重的破坏,很多人为了实现利益的最大化,对矿产资源进行大力的开采,但在此过程中却没有认识到矿产资源保护的重要性,导致能够进行开采的矿产资源不断减少,且开采难度也越来越大,在一些稀缺性较高的矿产方面,已经临近枯竭,资源枯竭问题日渐严重;第二,我国属于发展中的国家,在矿产资源勘探以及开采方面的科技水平还有待提升,所以在实际工作当中,经常会出现大矿小采、开采不彻底的现象,而且对于综合型矿产存在选矿困难,无法进行彻底分离的问题,这也导致矿产资源被严重浪费;第三,我国在资源进出口方面缺乏优势,在对丰富的资源进行出口时,往往只

顾短期利益,对资源的定价相对较低,未能兼顾后期的可持续发展,在其他国家大量购买的情况下,国家资源保有量会快速减少,而我国在对一些稀缺资源进行进口时,却没有这样的优惠支持。

### 1.3 对海洋资源的开发利用存在问题

随着科学技术的进步,我国对于海洋资源的开发和利用力度不断提升,但在具体开发当中仍然有许多问题需要解决,第一,是技术水平有待提升,还无法对海洋资源进行高度的开发;第二,在读海洋资源进行开发和利用的过程中,未能形成相应的秩序,经常会因个人利益而出现无序或过度开采的问题,而对海洋资源的无度开采,会严重破坏海洋环境,从而影响海洋资源开采和利用的可持续性<sup>[1]</sup>。

## 2 实现国土资源科学规划及可持续发展的具体措施

### 2.1 对土地开资源方面的开发和利用制度加强完善

土地资源管理是确保国家经济发展的前提条件,所以,相关工作人员必须要对该项工作保持重视,应用相关制度对当前国土资源管理方面的问题加以解决,针对土地资源的利用进行合理的规划,有效解决国土资源利用方面的矛盾问题,而在对土地利用规划方面的相关制度进行制定的过程中,需要对以下内容保持注意<sup>[2]</sup>。

第一,应该结合城乡经济发展以及产业结构调整战略,对所在区域的土地资源开发潜力进行全面的了解,确保土地资源的综合效益能够得到充分的发挥,为经济社会的发展提供助力。

第二,要充分掌握城市发展的实际情况,根据城市发展的具体需求,对土地资源利用展开规划,使土地资源能够得到合理的利用,从而达到优化土地结构的目的。在此过程中,严禁出现重复建设的问题,要保证土地利用能够具有清晰的目标和任务。与此同时,要对所在区域的用地规模以及耕地数量加以了解,以此为基础,将相关规划、调节工作做好,使土地资源在利用方面能够具有多样化特点<sup>[3]</sup>。

第三,要对土地节约原则加以落实,一方面,要对实际的土地利用情况进行分析,根据原则要求做好闲置土地的处理

工作,以此来提升土地利用效率;另一方面,对于土地资源应该对开发及管理工作进行强化,在确保生态用地的同时,满足经济用地的相关需求,也只有如此,才能在城乡经济方面实现可持续发展<sup>[4]</sup>。

### 2.2 对土地市场运行机制加强健全和完善

面对当前的市场经济环境,国土资源管理工作应该顺应社会发展形势,对各项管理措施进行不断的改进,提升管理工作可操作性,具体需要从土地市场运行机制方面入手,通过对其完善性的有效提升,使城市当中的土地资源以及各项基础设施资源能够得到有效的应用,以公平、公正和公开为基本原则,对土地市场环境展开优化,确保城市发展的可持续性。同时,可以对国土资源方面的各项信息进行公开化处理,对国土信息资源的相关管理方式进行改进和创新,使其管理质量能够得到进一步的提升,从而达到提升资源管理效率的目的。当然,也可以运用相关流程,对管理模式展开优化,提升管理水平,以此来对国土资源加以保障<sup>[5]</sup>。

例如,根据市场运营机制,采用公开竞标的方式对土地进行拍卖,对土地使用权加以出售,同时要对相关查询制度进行完善,在网络平台上进行信息的公示,使国土资源方面的信息查询系统能够得到科学的构建,通过这种方式,能够使土地资源的收益和充分利用得到有效的保证,能够形成良好的竞争环境,相关企业及部门不仅可以获得准确的信息支持,还能通过对信息的整合、提炼和分析,使信息质量得到进一步的提升。

除此之外,还应该对土地储备制度加以建立,对于城市当中的规划用地应该做到统一管理,通过正规手段来集中零散的土地资源,使其能够形成规模,从而达到提升土地价值的目的,而对于已经废弃的资源,要做好治理工作,对区域当中的环境要加强恢复,为后期的重新利用奠定基础<sup>[6]</sup>。

### 2.3 提升国土资源规划的可持续性

在社会不断发展的情况下,相关单位应该对国土资源规划工作的科学性以及合理性进行不断的提升,这也是推动国家可持续发展战略不断深化的重要条件。因此,应该使用可

持续发展理念对国土资源规划进行科学的指导,要对土地资源、经济建设以及环境保护之间的关系进行有效的协调。而想要在国土资源规划中实现可持续发展,具体需要对以下要求加以满足:第一,对国土规划期间的主导思想进行转变,提升国土资源规划的合理性,实现指令性规划向指导性规划的转变,同时要将计划型规划变成市场性型规划或者是引导型规划;第二,要对国土资源规划的相关内容加以改变,运用保护、开发和利用的结合来取代原有的土地利用;第三,对国土资源规划的具体方式加以改变,将效率为主导、兼顾公平的规划方式变为两者并重的形式,而政府管理和包办的情况则应该变成政府为主导,引导公众进行参与的方式;第四,对国土资源方面的规划管理模式进行转变,使原有的被动执行能够向主动参与转变。

### 3 结束语

综上所述,对国土资源进行科学的规划和管理,能够使其可持续发展得到有效的保证,对国家各项发展战略的落实和深化具有非常重要的意义,因此,相关单位在对国土资源进行规划管理的过程中,一定要对可持续发展理念进行有效的落实,通过对各项工作的改进和创新,积极推动过国土资源的可持续发展,使国家经济建设能够获得更多的资源保障。

### [参考文献]

- [1]王小陆.国土资源规划与可持续发展的关系研究[J].建筑工程技术与设计,2016,24(13):1.
- [2]蒙秋雯.浅析国土资源规划与可持续发展[J].科学与财富,2018,16(2):22.
- [3]古雅琪.国土资源规划与可持续发展的关系分析[J].建筑工程技术与设计,2017,28(14):104.
- [4]王新刚.国土资源规划与可持续发展[J].城市建设理论研究(电子版),2016,32(15):4004.
- [5]宋明良.国土资源规划与可持续发展[J].城市建设理论研究(电子版),2016,27(13):1486.
- [6]夏斐.国土资源规划与可持续发展[J].城市建设理论研究(电子版),2016,15(11):2351.