

市政基础设施建设项目管理

肖舜

中建三局基础设施建设投资有限公司

DOI:10.32629/bd.v3i9.2679

[摘要] 市政基础设施主要是城市综合服务的功能载体,它是推进城市化进程必不可少的物质保证,是实现国家或区域经济效益、社会效益、环境效益的重要条件,同时也是居民生活质量和生活水平的重要标志。所以有效协调市政基础设施建设与城市的产业结构、人口规模、社会经济等因素间的关系,对于城市可持续发展具有重大意义。本文重点分析了当前市政基础设施建设工程项目管理的相关问题,并介绍了项目管理的重点内容,就其中存在的问题展开分析,对加强市政基础设施工程建设具有一定的意义。

[关键词] 市政基础施工; 建设项目管理; 问题; 管理措施

随着我国经济的不断增长和城市化进程的不断加快,许多新城区或产业园区的发展日新月异。但是由于这些项目一般在城市的边缘,市政基础措施的建设十分不到位,影响了这项新城或产业园区的项目建设。因此如何做好市政基础设施建设项目管理成为了工作人员需要解决的问题。

1 市政基础设施建设工程项目管理主要内容

1.1 规划设计阶段的项目管理

在项目规划设计阶段,主要工作是针对项目的立项、可研、初设、环评、地勘等进行深入分析,确保项目的方案的可行性、合理性、社会效益、环境影响和投资估算进行科学、合理的评价,尽量在施工图之前完善设计方案,避免项目在实施过程出现重大变更,而导致大幅追加投资、社会效益不佳等问题。

1.2 市政工程项目施工准备阶段管理

对施工准备期的一切与质量密切相关的环节进行严密、有效的监控,力求把导致质量事故的潜在因素消除在施工准备期,是项目办进行质量控制工作的重点。在项目立项建设后,必须精心做好各项准备工作,项目管理部内部先组织对管理任务进行技术、合同的交底,明确后按规定制定具有难点重点针对性的管理制度,并且要求严格执行,使管理工作规范、有效地运行。

1.3 市政工程施工阶段的项目管理

在城市建设的项目管理工作中,把管理工作重点一般放在了施工过程中的巡视检查中,在施工过程中,项目管理人员进行跟踪巡视检查,并邀请施工单位的质检员、监理单位的监理工程师、设计单位的设计员、建设行政主管部门的质量安全监督部门等一同参与,随着工程的进展同步检查,发现问题立即指出,立即整改,避免了在工序结束验收时发现不合格时再进行返工。

1.4 市政工程项目进度管理

进度控制的目标是确保工程在合同规定的期限内竣工并交付使用,如在城市道市政改造过程中,能否如期通车,将直接影响到城市的交通组织。在进度控制过程中,主要从事

前、事中、事后几个面进行实施,开工前对施工方案、施工进度计划进行审核,审核方案的可行性、进度安排的合理性。在项目实施过程中,不断地对实际进度与计划进度进行比对,对施工单位进度的执行情况进行评价,对发生的偏差分析原因、采取措施,并对进度计划进行及时的调整,尽量减少偏差。

2 市政基础设施建设存在的问题

尽管市政基础设施建设取得成就是可喜的,但是我们不能太过乐观,需要认识到城市化的建设中,市政建设和管理还存在一些问题,在一定程度上制约着市政设施功能的发挥。

2.1 市政公用基础设施总量不足

行业之间、地域之间发展不均衡,市政公用设施基本处于低标准运行状态,失修失养较为严重。城市综合承载能力不强,供水、供气等市政公用设施总量不足,管网陈旧老化现象比较严重,供求矛盾较大;城市燃气管网老化和违章占压问题仍十分严重。城市垃圾处理费征收难度大、收缴率低的问题尚未解决。环卫基础设施建设滞后,城乡环境质量有待于进一步提高。

2.2 重建设而轻管理,资金投入有限

重视建设但轻视管理,这个问题是我国当前在市政基础设施建设上所面临的最大问题。很多城市在基础设施建设上下足了功夫,懂得加大资金投入,但大多忽视了设施的管理和养护,没有将设施的管理养护工作提上日程,结果导致市政基础设施建设完成后,使用寿命急剧缩短,短短几年时间就被人为破坏或自然侵害,造成严重的财产损失。另外,在设施管理资金的投入上也有所限制,大部分城市每年用于维护市政基础设施的资金很少,只能小修小补,如果要大修的话,投入资金远远不够,这也一问题也是当前市政基础设施管理所面临的主要问题之一。

2.3 行业发展规模与经济发展的水平不相适应

市政公用企业、事业单位老企业多、设备老化、包袱沉重,加上收费难和多年补贴不到位,致使企业债务过多,造成部分公用企业经营困难:市政公用企业经营规模小、范围窄,大多数企业经营范围往往仅局限于市政施工,难以向其他领

域拓展,市政公用事业尚未形成竞争机制,在政府监管下的市政公用企业改革有待进一步深化。

3 项目管理措施

3.1 做好项目前期工作管理

3.1.1 必须提高对项目前期工作的重视。做好项目的可行性和经济评价工作,充分估计项目的风险因素,把风险降低到最低限度。要把项目的可行性研究落实到实际中去,依据事实和数字说话,不能凭经验和感觉办事。真正把可行性研究与建设期的“一大管理,三大控制”同时纳入管理的核心内容,以期各投资项目获得最好的经济效益和社会效益。

3.1.2 注重投资估算的控制。投资估算是进行限额设计、控制设计概算的基础、设计概算是控制施工图预算的基础。所以说投资估算是投资控制的源头,只有从源头着手,才能取得更好的效果。

3.2 加强市政基础设施工程建设项目管理

3.2.1 好工程建设的质量控制措施。市政施工质量控制,即针对市政工程项目,从工程施工准备阶段、施工阶段、竣工阶段开展全方位、高效的质量控制。其一,严格落实市政工程施工准备阶段的质量控制措施。在市政工程正式开工之前,施工单位应当做好施工现场布置安排工作,确保施工现场中的各施工机具已安装、调试完毕,并建设安全性、可靠性高的临时施工设施。此外,还应当做好开工前的相关试验检测工作,做好施工测量及复核测量工作,并及时将相关资料收集、整理好。其二,落实市政工程施工阶段的质量控制措施,市政工程施工质量控制水平的决定性因素主要包括四方面:施工人员、施工机械设备、施工材料、施工工序,只有加强施工人员的施工技术水平及施工工序控制,在保证施工机械设备、施工材料符合相关施工标准及施工规定的基础上,才能进一步保证公共市政工程的施工质量符合国家规定。

3.2.2 加强对市政基础设施工程建设施工人员及施工技术的审核与管理。首先,必须加强对施工人员的控制。施工人员的专业化素质及施工技术能力对于工程的施工质量具有关键的影响作用,因此,施工单位必须严格施工人员的上岗准入制,确保施工人员具备相应工种的技术资质条件。此外,施工单位应当加强工作人员及管理者的培训工作,以便提高管理人员的专业化管理水平,增强施工人员的施工技术。其次,加强对施工生产机械的控制。在选择施工机械设

备时,应当结合具体的市政工程项目,根据工程中的实际施工需求,选择操作简便、维护方便的机械设备。再次,严格控制施工材料环节,从施工材料的采购环节、复验环节、进场登记环节及使用等方面进行控制。最后,加强施工工序的质量控制,在工程建设过程中,施工单位应当做好施工工序组织计划,并严格按照施工工序计划开展工程施工。

3.3 加强市政基础设施工程的监理控制

在制度上,逐步建立起三个层次的管理体制,又要理顺“三者”的关系,即建设单位、监理单位和施工单位三者的关系。同时,还要建立以工程监理为核心的监理、检验和质管组织。监理工程师依据监理办法和监理合同独立、公正地行使监理职权,对建设单位和承包(施工)单位均具有监督权,以负责保护双方利益。建设单位要组织检验小组,对施工单位进行质检和抽检。施工单位要成立各施工点质管小组,负责自检、专检和互检。此外,建设、交通、水利、经贸等部门要认真履行《招标投标法》赋予的权力和职责,切实加强对本行业建设工程招标投标的管理,对违反规定的行为进行查处。再次,监察机关要认真执行《关于建设工程违法违纪行为行政处分暂行规定》,追究责任人的责任,给予相应的行政处分。最后,县(市)政府要加强对建设工程招标投标工作的领导,职能部门要加强管理,要进一步规范建设市场秩序,为加快小康社会建设的步伐创造好的环境和条件。

4 结语

科学合理的基础设施建设模式和城市经营理念发展十分迅速,填补了政府基础设施投资不足的缺陷,许多新的技术与理念在市政建设中得到了广泛应用,政府通过制定有效政策及具体措施,吸引更多在城市基础设施方面的投资,形成了一种新型有效的政府与商业性资本的合作模式,促进基础设施业的发展。

[参考文献]

[1]杜伟云.浅谈市政基础设施建设工程施工现场管理[J].城市建设理论研究(电子版),2017,(24):182-183.

[2]孙小亚.浅谈城市基础设施建设零星工程管理[J].城市建设理论研究(电子版),2017,(22):46-47.

[3]占海林.浅析市政基础设施工程建设管理中的若干问题[J].建筑监督检测与造价,2015,8(05):30-31.