

简论基于生态文明理念的国土空间规划

姚旭杰

海宁市规划管理服务中心

DOI:10.12238/bd.v6i6.4005

[摘要] 国土空间规划目的是为解决各项发展问题而形成的国土空间开发导向,通过对主体功能区的建设,实现对我国市场经济整体结构的战略性调整,遵循以人为本发展理念,持续转变经济发展方式,强化政府区域调控力度。同时,对各处功能区域的功能定位进行明确,最终实现结合实际发展情况与需求、调整国土空间战略格局的目的。基于此,本文概述了生态文明理念与国土空间规划,阐述了生态文明与国土空间规划的关系以及国土空间规划存在的主要问题,对基于生态文明理念的国土空间规划策略进行了探讨分析。

[关键词] 生态文明理念; 国土空间规划; 关系; 问题; 策略

中图分类号: TU984.11+3 **文献标识码:** A

A Brief Discussion on Territorial Space Planning Based on the Concept of Ecological Civilization

Xujie Yao

Haining Planning Management Service Center

[Abstract] The purpose of territorial space planning is to form a land space development orientation to address various development issues, achieve strategic adjustment to the overall structure of China's market economy through the construction of main functional areas, follow the people-oriented development concept, continue to transform the economic development mode, and strengthen government regional regulation. At the same time, clarify the functional positioning of each functional area, and ultimately achieve the goal of adjusting the strategic pattern of land and space based on actual development conditions and needs. Based on this, this article outlines the concept of ecological civilization and territorial spatial planning, expounds the relationship between ecological civilization and territorial spatial planning, as well as the main problems in territorial spatial planning, and discusses and analyzes the strategies for territorial spatial planning based on the concept of ecological civilization.

[Key words] concept of ecological civilization; territorial spatial planning; relationship; problems; strategy

国土空间规划随着城市化的持续推进与社会经济的快速发展,其重要性日益凸显。而且现阶段生态文明理念已影响着社会发展的各个行业,使得在生态文明理念下开展国土空间规划已是新形势发展的必然要求。为了适应社会经济变化发展新形势的需要,党和国家在十九大报告就确定了相关的发展方向、目标等,并提出诸多生态文明理念(比如绿水青山就是金山银山等),尤其在《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》颁布后,确定了国土空间规划体系的科学设计,使得国土空间规划的科学实施变得非常重要。并且科学实施国土空间规划是促进社会经济与生态环境健康可持续发展的关键措施,因此需要充分了解国土空间规划在社会经济发展的作用,同时必须结合国情,依据相关政策文件,有效开展生态文明理念下的国土空间规划,以发挥国土空间规划的价值。

1 生态文明理念与国土空间规划的概述

1.1 生态文明理念。即尊重自然、顺应自然及保护自然的先进理念。其核心思想在于将节约资源和保护环境置于生态文明建设的首位,并以此二者为基础来发展经济,使经济发展与生态保护“谐”同发展。依照此理念,目前我国正着力建设资源节约型、环境友好型社会,力争形成节约资源和保护环境的全新社会运作模式。生态文明理念在社会各个领域均有所渗透,同时对各行各业也都产生着巨大影响。

1.2 国土空间规划。空间规划内涵比较广泛,其包括不同的空间性规划(比如国土空间规划、环保规划等等),而国土空间规划是空间规划的一类重要形式。国土空间规划是属于国家战略与基础层面的规划,其内涵主要表现为对国土空间开展的规划工作,为国土应用给予科学指引,以促进国家的健康持续进步。

其具体表现为:对国土实施统筹规划、整合不同要素以及融合空间发展,满足社会经济发展与生态环境保护的合理要求,有效促进社会经济与生态环境在空间方面的有效展现,以实现绿色发展要求。

2 生态文明与国土空间规划的关系

2.1 国土空间规划是践行生态文明的必经之路。生态文明建设宗旨——是在城市建设的过程中,做到合理利用资源,节约资源,保护环境,促进资源的可持续发展。近年来,随着综合国力的稳步提高,产业的升级转型与革新,我国越来越重视在生态、自然方面的建设。从保护自然、热爱自然,到生态建设、融合“三生”于一体。国土空间规划能够从主体功能区、土地利用及城乡等方面对土地及空间进行规划,协调人地矛盾,有效合理的利用土地从而能够实现资源开发的有效控制、空间结构的合理调整,同时从绿化等层面加强生态环境保护,对生态文明建设有着积极促进作用。

2.2 生态文明基础上的国土规划是实现资源代际公平的有力保证。在生态文明基础上进行土地整改和国土规划符合新时代要求,生态文明基础上的国土空间规划是实现资源代际公平的有效保证。从土地自身而言,生态文明的提倡对有利于土地自身的恢复,在土地利用与开发的过程中,更加注重因地制宜,更加注重土地的多元化利用。有效合理的开发土地,使得土地的恢复力稳定性得到有效提高。从整体环境来看,生态文明的提倡使得人们保护自然的意识更强,土地不再是资本论中简单的财富之源,更是如今的生存之本。在生态文明基础之上采用综合的措施,对指定的地区进行合理的改革开发和利用,注重开发地区的生态环境问题,避免因为过度开发造成环境的破坏。开发时还需要采用多种措施进行综合性的整改,这是可持续发展的重要组成部分。合理的进行国土空间规划,协调好自然生态系统和人类社会的关系,注重可持续发展,以长远的发展合理的配置资源,有效地促进国土空间的科学规划,这是保证资源可持续,资源代际公平的有力保障。

3 国土空间规划存在的主要问题

3.1 规划空间存在冲突。多年发展也让国土空间规划时需要考虑的规划种类繁多、用地要求也杂乱无章,各种类规划在空间上相互交杂,而它们在坚持思想、目标目的、期限范围、操作方式等方面存在的明显差异,也给空间资源的配置带来了越来越大的矛盾,在相互交杂中带来冲突的日益突增。据统计,国土规划中的政府空间规划出台项有80多种,这80多种差异化的空间规划很容易让国土空间规划,尤其是中大型城市的用地规划,成为冲突矛盾的激化之地。

3.2 生态文明理念的理解问题。长期以来,我国重点都是以发展经济为主要目标,而忽视了生态文明建设。近年来人们逐渐意识生态环境保护的重要性,尤其是党的十八大以来,从国家层面提高了对生态文明的重视程度。但是在实际的国土空间规划时,很多区域仍然主要是从经济发展角度出发,开展通过最优实现经济进步的国土空间规划工作,从而制约了生态文明理念的

贯彻落实,这样不仅国土资源的合理开发应用,还阻碍了社会的健康发展,上述原因的关键,是没有正确理解生态文明理念的重要作用。

3.3 土地资源规划可操作性差缺少创新性。现阶段我国的土地资源空间管理存在着整体意识缺乏以及资源优化使用与分配的功能差的特点。面对国家发展的需要,很多土地资源的规划方案都过于单一,缺少创新性的因素。很多的设计思想以及土地规划的设计方案都没有与时代的发展相结合,缺少时代因素。设计上的欠缺导致很多土地资源在进行使用时与现代人的审美有着很大的差距。除此以外,技术创新方面还缺少新人员的加入,导致现有的工作人员年龄层次较少,工作人员的平均年龄偏大。除了缺少前沿技术的支持,设计出来的土地空间也存在着重复性过高的问题,导致很多地区的土地资源设计并没有展现出地方的特色。同时,很多地方的土地使用规划并没有结合当前的社会发展形势,对土地的利用进行符合要求的规划设计,在具体实施的过程当中存在着众多的矛盾导致工作难以展开。

4 基于生态文明理念的国土空间规划策略

4.1 有效构建生态型的国土规划。有效构建生态型国土规划是践行生态文明建设做好规划工作的重要一步。首先要将国土空间笼统划分,包括生产、生活及生态空间三部分,与之相对应的是经济、社会与环境,这是生态文明建设视角下国土空间规划的基础一步。从这三方面落实空间规划工作,能够有效协调经济发展、社会稳定及环境保护三者的关系。其次是基于生态文明建设的国土空间规划应当以保护生态环境为主,同时促进经济发展、保障社会稳定、保护生态环境的作用。最后是生态文明建设与国土空间规划相适应,相和谐主要是从国土的开发、保护与整治等方面实现。

4.2 科学运用规划方式。科学运用规划方式是实现生态文明理念下的国土空间规划价值的重要举措,所以在生态文明理念下的国土空间规划过程中,规划方式的有效运用,可以提升国土资源的应用效率。比如结合某城市的边缘区域进行说明,该区域存在于城乡的两方边缘区域,所以在国土资源管理时,存在权属不一与规划困难的现象。因此需要科学运用规划方式,并且要求从业人员必须掌握该区域特征、了解规划方向等,严格国土资源应用的审核,使其符合生态文明建设要求,以实现国土空间规划的价值作用。

4.3 重构指标体系。目前的政策会对农村建设和环境保护进行倾斜,因此需要加强区域经济发展的协调性,重视调研过程中所发现的不合理元素并对其加强整改,确保指标体系构建的完整性。同时,在开展该项工作时,应始终坚持生态优先、绿色发展,尊重自然规律,切实加强对生态环境的保护工作,并对建设美丽乡村进行较为综合的考量,通过较为科学合理的国土空间规划,谋划新时代国土空间开发保护格局,加快城市绿色生产方式和生活方式,促进实现高质量发展和高品质生活,建设美好家园,建设美丽中国。

4.4 正确评价环境承载能力。生态文明理念下的国土空间规

划,必须了解掌握所在区域的相关条件(比如地形地势、气候、生态环境等),以达到正确评价环境承载能力的目的。做好环境承载能力评价工作目的,是为了在保护生态环境的基础上,有效促进经济发展。所以正确评价资源环境承载能力,必须从国土空间规划的限制性入手,评价最低的方面着手,从而可以了解到该地区能够承载的开发力度,制定合理的开发计划,保证国土开发规模及强度不超过生态环境承载能力,使国土空间规划价值的充分体现。

4.5 优化国土空间开发。国土空间开发需要遵循主体功能区域的规划,我国在进行空间开发时,需要保证禁止开发区域的功能以及空间的优先布局。再进行国土开发时,首先需要清晰表示国土空间范围内禁止开发区域以及可开发区域的边界,明确不同地区哪些国土空间是严禁改变土地性质和空间功能的。将基本农田的生存底线以及资源环境的生态红线,放在优化国土空间开发的首要条件,通过这种方式来提高国土规划的质量。

4.6 提升空间效益。自然资源紧张是我国在国土和资源方面一直存在的问题。因此,适宜开发有限的国土资源,高效利用就显得尤为重要。在进行规划时应当遵循集聚开发,多元利用原则,最大化提升空间效益,在有限的空间与明确的生态保护前提下,充分开发空间。加大空间集聚开发力度,空间集聚方面从横向开发密度与纵向开发探伸两方面提升空间效益。其次在土地开发过程中要因地制宜,开发过程中尽可能的多结合开发地的区域特征,更好地同当地特色相联系,土地的利用要采取多元开发方案,结合区域空间特色,发展特色产业,不拘泥于形式,灵活运用掌握土地开发适宜性。加强本地资源利用,是国土空间规划的另一层面要求,并以此来促进经济的绿色低碳化发展,推动社会生产的集约高效化进步。

4.7 建立完善生态补偿机制。过去国土资源利用效率低、粗放浪费现象普遍,因此生态文明理念下的国土空间规划必须建立健全生态补偿机制,践行生态补偿制度,并以此为基础推动生态文明建设的稳定发展。生态补偿机制必须建立在生态保护之上,将保护环境、维护生态系统平衡作为最终目标,合理提高生态补偿标准,不断优化生态补偿资金的提供方式。在生态文明理念下的国土空间规划过程中,必须采取节约与保护优先的方针,有效提升国土资源利用率,运用精细化管理,升级产业结构,构建可持续发展模式,减少资源浪费。以经济补偿为主要方式对生

态进行补偿,完善生态转移支付制度,加强生态保护。

4.8 加强环境保护。加强环境保护是国土空间规划是其遵循生态文明理念的关键环节。首先需要了解国土空间,其大体包含生活空间、生产空间与生态空间,其对比于社会、经济和环境等内容,从这几方面科学实施空间规划工作,可以有效处理社会稳定、经济进步以及生态环保共同发展的关系;其次国土空间规划必须在社会和谐、经济发展的基础上,降低对环境的影响,使其价值得到有效体现。现阶段,随着社会经济的持续进步发展以及人们生活水平的不断提升,使得人们对环境保护工作越来越关注。所以为了保障国土空间规划的科学合理,必须在其实施过程中做好环境保护工作,降低其对生态环境的破坏,以实现生态平衡。在实际的国土空间规划过程中,需要结合所规划区域的不同条件,比如人口数量、国土资源总量、社会经济发展现状以及自然条件(例如所在区域的地形地势、地质、气候等),做好环境保护的评价工作,利用先进的技术手段,加强环境保护,以提升国土资源应用效率。

5 结束语

综上所述,生态文明理念是指导国土空间规划的重要理念,并且国土空间规划的科学性与可行性会对国土资源的利用率以及环境保护工作实施效果产生重大影响,因此必须认识到经济发展与环境保护之间的密切联系。而基于生态文明理念的国土空间规划时,需要采取有效构建生态型的国土规划、科学评价资源环境承载力、建立生态补偿机制等策略,从而提升国土空间规划水平以及促进城市建设的可持续发展。

[参考文献]

- [1]岳文泽,王田雨.资源环境承载力评价与国土空间规划的逻辑问题[J].中国土地科学,2019,33(3):1-8.
- [2]张浩为,吴江.生态文明理念视角下的国土空间规划[J].住宅与房地产,2019,(27):53-54.
- [3]刘志友.遵循生态文明理念,加强国土空间规划[J].建筑工程技术与设计,2020,(22):24.
- [4]朱小超.遵循生态文明理念,加强国土空间规划[J].装饰装修天地,2020,(11):121.
- [5]李海峰.生态文明理念视角下的国土空间规划的创新与发展[J].科技创新导报,2020,17(3):243,245.