

甘肃省新型城镇化人口高质量发展的路径探索

于博文

兰州交通大学建筑与城市规划学院

DOI:10.12238/bd.v9i2.4374

[摘要] 随着社会的不断发展,人们的追求从物质的提升转变为生活质量的提升,城市的建设从增量建设转变为存量发展,当前城镇化的发展更多以人的需求为核心。基于新型城镇化的品质提升导向特点,其在各个领域的应用也带来了更多的契机和挑战,同时对于更好的推动人口高质量发展提升区域经济活力等方面起到积极的作用,逐渐成为研究热点。本文通过对全国城镇化率较低的甘肃省省域与全国的对比进行研究,探讨了甘肃省人口高质量发展的重要性,同时分析甘肃省城镇化率较低对于人口高质量发展的影响,进而提出对策建议,以期对未来的发展提供有效参考。

[关键词] 新型城镇化; 城镇化率; 区域规划; 人口高质量发展; 甘肃省

中图分类号: TV52 文献标识码: A

Exploring the path of high-quality development of new-type urbanization population in Gansu Province new urbanization

Bowen Yu

School of Architecture and Urban Planning

[Abstract] With the continuous development of society, people's pursuit has changed from material improvement to quality of life improvement, urban construction has changed from incremental construction to stock development, the current development of urbanization is more based on human needs, based on the quality improvement orientation characteristics of new urbanization, its application in various fields has also brought more opportunities and challenges, and at the same time, it has played a positive role in better promoting the high-quality development of population and enhancing regional economic vitality, and has gradually become a research hotspot. This paper discusses the importance of high-quality population development in Gansu Province and analyzes the impact of low urbanization rate on high-quality population development in Gansu Province, and then puts forward countermeasures and suggestions to provide effective reference for future development.

[Key words] new urbanization; urbanization rate; Regional planning; high-quality population development; Gansu Province

21世纪以来我们处于经济快速发展的时代,人口问题已经成为制约地区经济乃至国家社会发展的重要因素。^[1]中国作为世界上人口众多的发展中国家,正面临着人口结构转变,老龄化等多种挑战,然而往往挑战和机遇是共存的,人口的高质量发展将会成为支撑中国式现代化的重要力量。

同时新型城镇化的发展给许多东南部地区带来了经济增长,生态环境优化等推动作用,但由于甘肃省位于西北地区自然环境条件恶劣,基础设施和经济基础较为薄弱等原因,导致就全国而言甘肃省城镇化率较低(见图1),其现代化进程面临诸多的挑战。实现甘肃省现代化,更多的是需要依赖人口高质量发展来驱动。

1 新型城镇化概念

^[2]新型城镇化包括城乡统筹、城乡一体、产业互动、节约

集约、生态宜居以及和谐发展,是现代化的必由之路。它致力于构建城乡融合、经济繁荣、环境优美、社会和谐的新型城乡关系,推动城乡在资源共享、产业协同、公共服务等方面实现全方位提升^[3]深入推进以人为核心的新型城镇化,以满足人的需求及全面发展为宗旨,把推动人口高质量发展作为其核心目标。

2 甘肃省人口高质量发展的重要性

2.1 甘肃省亟需提升经济层面的可持续发展。(1)^[4]在知识经济时代,高质量的劳动力是推动技术创新和产业升级的关键。然而甘肃省缺乏具备更高知识水平和技能的劳动者,亟需培养或引进能够更高效地掌握和运用新技术的劳动型人才,以此推动甘肃省经济发展。(2)应加强应对人口老龄化挑战方面的措施。历年甘肃省自然增长率一直处于下降的趋势,同时各市2023

年人口自然增长率基本处于负增长状态(见图2),人口老龄化、少子化会加剧劳动人口减少、养老负担加重等问题。^[5]通过提升人口质量,提高老年人口的健康水平和劳动参与率,同时培养更多高素质的年轻劳动力,这一举措可有效缓解人口老龄化对经济发展的冲击。

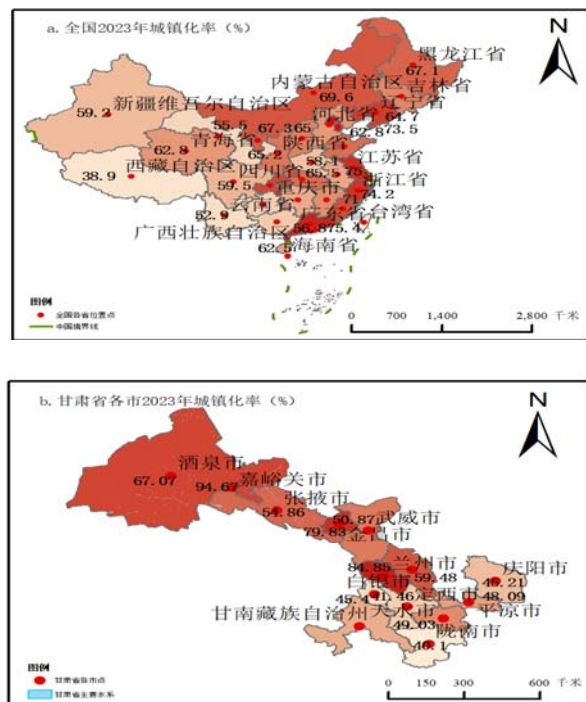


图1 全国城镇化率与甘肃省各市城镇化率

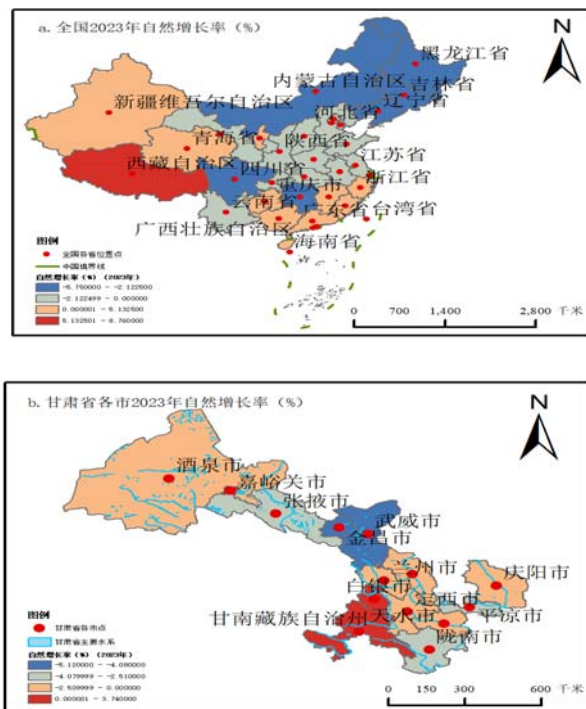


图2 全国自然增长率与甘肃各市自然增长率

2.2 社会进步与和谐层面。(1) 甘肃省教育资源与教育水平一直处于全国较为靠后的位置,但近年来甘肃省人均受教育水平在逐步提高,但教学资源与配置无法全面普及(见图3),需要加大对教育的投入来推动人口高质量发展,提高教育质量,^[6]促进均衡分配教育资源的优化配置,使更多人能够接受良好的教育,提升全民的科学文化素养和思想道德水平,为甘肃省奠定和积累培养优秀的高素质人才。(2) 为了满足人口高质量发展的需求,政府需要加大对医疗、卫生、文化等公共服务领域的投入以此来逐步提升公共服务水平,提高公共服务的供给质量和可及性,这将使全体居民受益,提升居民的生活质量和幸福感。

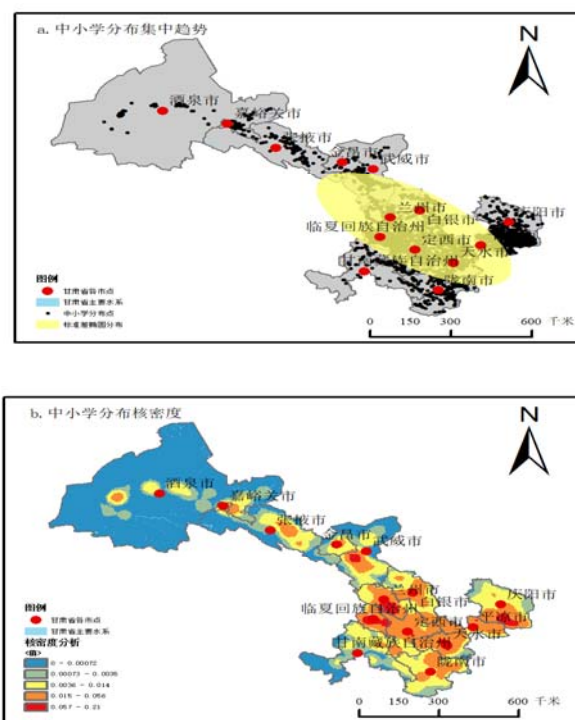


图3 甘肃省中小学分布趋势与密度分析

2.3 甘肃省需带动人口长期均衡发展层面。(1) 随着人口自然增长率下降以及人口流失严重导致甘肃省劳动型人口年龄结构比重不断降低^[7]提高人口质量有助于调整人口的年龄结构、性别结构等,降低出生缺陷发生率,提高出生人口素质,促进人口的长期均衡发展。(2) 近年来,甘肃省省内流动人口逐渐减少,省外流动人口增加等问题亟需^[8]促进人口合理流动,^[9]高素质人口往往具有更强的流动能力和适应能力,能够在区域间合理流动,促进区域协调发展,实现人口与资源、环境的协调配置。

3 低城镇化: 制约甘肃人口高质量发展的主要障碍

^[10] 甘肃省人才流失,人口年龄结构失衡,自然增长率低等突出问题的区域人口问题,极大的限制了甘肃省的人口高质量发展,同时制约了甘肃省的经济发展,这一系列的原因都直接或间接指向了甘肃省的低城镇化率这一主要因素,^[11]甘肃省在全国范围内城镇化率处于一个靠后的位置,同时在省内各市城镇化率不均衡,不同片区呈现出较为巨大的城镇化差距,这种差异

型的城镇化主要体现在三个方面: (1)^[12]人口密度较为稀疏, 自然增长率低, 通过胡焕庸线可得知东西部人口密度不同中国96%的人口居住在东部36%的土地上, 从而导致东西部发展差距过大, 西部地区无法吸引或留住人才, 从而导致人口流出量大, 城市建设发展迟缓。(2)产业发展依旧以一产为主, 无法快速的提升当地的经济, 同时城镇产业实力较为薄弱, 无法吸收农村剩余劳动力成为城镇化的驱动因子。(3)^[13]城乡二元制度影响大, 部分人口聚集在农村地区, 同时城市发展较为缓慢, 城市对于农业人口的吸引力不强。

3. 1低城镇化是甘肃省经济发展缓慢的重要特征。城镇是现代产业的主要聚集地, 低城镇化意味着产业发展受限, 无法形成大规模的产业集群和完善的产业链, 难以发挥规模经济效应和协同效应, 从而制约经济的快速增长。同时, 低城镇化使得农村人口难以向城镇转移, 大量劳动力滞留在农村, 从事附加值较低的农业生产, 这就导致了劳动生产率低下, 也不利于经济的发展。

3. 2低城镇化是限制甘肃省社会空间发展的主要障碍。在低城镇化的情况下, 有限的资源往往集中在少数城镇, 农村地区公共服务设施建设滞后, 教育、医疗、文化等公共服务水平较低, 导致城乡居民在享受公共服务方面存在巨大差距, 影响社会公平与和谐。

城镇能够提供更多的就业机会、更好的教育资源和发展空间, 低城镇化使得大量有知识、有技能的年轻人为了寻求更好的发展机会, 不得不离开农村, 导致农村人才匮乏, 发展受限, 不利于农村地区的发展和创新。

4 对策与建议

^[14]在当前中国人口整体负增长、城镇化增速放缓、人口流出量大的背景下, 城镇化短板与甘肃省人口问题之间存在着紧密的因果关系。要解决甘肃省的人口问题, 实现人口高质量发展, 高水平城镇化成为必然选择。

4. 1提高公共服务水平, 增强甘肃省城镇生活的宜居性和保障性。甘肃省要充分利用国家兴边富民、固边稳边政策, 统筹各方面、各领域的建设项目与资金, 完善教育、交通、通信、医疗等基础设施建设, 以县城重点高中和县医院为核心增强教育和医疗机构综合能力, 提升县域医疗、教育、养老服务水平与服务能力, 为当地居民和流入人口创造一个良好的生活环境。

4. 2以人口增减分化为导向, 推动城镇格局优化。要根据甘肃省不同地区的资源优势和条件, 制定差异化的城镇化发展目标和策略。首先, 对人口流失严重的地区, 应适当收缩城镇的规模; 对有发展潜力的重点城市, 加大投入, 提升城市综合承载力, 形成特色的地区城镇化发展格局。其次, 将区域之间进行联动, 共同发展提升, 形成“点-线-面”的互动方式, 将一个个城市点变为一片地区面, 依托国家战略和政策扶持, 重点打造区域人口集聚中心, 通过片区中心城市带动片区内其他次级城市。

5 结语

当前我国人口发展步入新阶段, 随着经济社会发展以及人

口年龄结构的转变, 总体上从人口增量发展转变为减量发展。人口发展呈现出老龄化、少子化、区域人口增减分化等显著的趋势性特征。^[15]推进中国式现代化面临新的人口环境和条件, 人口问题愈发成为制约中国经济社会高质量发展的突出问题。推进新型城镇化是现代化的必由之路、是促进区域城乡协调发展的关键支撑、是推动高质量发展的重要抓手, 着力构建科学合理的城镇化格局, 因此稳步提升城镇化质量与水平, 实施新型城镇化成为推动人口高质量发展的重要举措。

[参考文献]

[1]习近平. 以人口高质量发展支撑中国式现代化[J]. 求知, 2024, (12): 4-6.

[2]金鑫. 深入实施以人为本的新型城镇化战略更好支撑经济社会高质量发展为现代化提供强劲动力[N]. 甘肃日报, 2024-12-28(001).

[3]王利. 甘肃省新型城镇化与乡村振兴协调发展研究[D]. 兰州财经大学, 2024.

[4]徐晓勇, 郑峰. 以新型城镇化推动边境地区人口高质量发展[J]. 人口与健康, 2024, (10): 11-13.

[5]吕东琪. 人口自然增长率下降对经济高质量发展的影响研究[D]. 山西财经大学, 2024.

[6]杨薇, 刘俊希, 乔轶成, 等. 基于GIS的张家口市中心城区中小学用地布局优化研究[J]. 住宅与房地产, 2024, (30): 51-56.

[7]本刊编辑部. 把握人口发展新形势推动人口高质量发展[J]. 奋斗, 2024, (22): 9-11.

[8]汪梦溪. 中国省际人口迁移网络演化特征及影响因素[D]. 西南财经大学, 2023.

[9]古恒宇, 劳昕, 温锋华, 等. 2000—2020年中国省际人口迁移格局的演化特征及影响因素[J]. 地理学报, 2022, 77(12): 3041-3054.

[10]周皓. 中国迁移流动人口统计口径比较[J]. 人口与经济, 2024, (04): 32-44.

[11]张鑫. 中国人口城镇化时空变动特征及其影响因素研究[D]. 山东建筑大学, 2023.

[12]程前昌. 人口空间分布视域下的“胡焕庸线”的悖论问题[J]. 江汉学术, 2024, 43(02): 68-77.

[13]杨杰, 王娟霞. 新型城镇化视角下甘肃省城乡融合发展的路径探析[J]. 寒旱农业科学, 2023, 2(12): 1160-1165.

[14]刘华军, 孙东旭, 邵明吉. 中国人口城镇化高质量发展的空间差距及其双维分解[J]. 财贸研究, 2024, 35(03): 17-28.

[15]王昉, 杨炬明. 以中国传统人口思想现代化助推人口高质量发展[J]. 中国发展观察, 2024, (11): 88-93.

作者简介:

于博文(2001--), 男, 汉族, 甘肃张掖人, 硕士研究生, 研究方向: 乡村与小城镇规划研究。