

# 乡村振兴背景下村庄规划建设优化路径

## ——以安徽省霍邱县四村为例

熊婧倩 张洋\*

天津城建大学

DOI:10.12238/bd.v9i4.4416

**[摘要]** 本研究聚焦于安徽六安市霍邱县四个村庄在乡村振兴背景下的空间利用与发展问题,旨在提出切实可行的规划优化路径,通过网络调研、文献分析、数据可视化和实地调查,系统梳理了四村在土地结构、人口分布、基础设施和公共服务等方面的现状。尽管具备耕地、水域资源和良好交通条件,但仍存在土地利用效率低、劳动力外流、基础设施滞后等问题。对此,本文从土地整合、交通完善、设施修缮、产业优化和生态文化保护等方面提出相应建议,并对四村分别给出具体对策。

**[关键词]** 乡村振兴; 乡村建设; 土地利用; 人才短缺

**中图分类号:** S731.7 **文献标识码:** A

### Optimizing the path of village planning and construction under rural revitalization —— Taking four villages in Huoqiu County, Anhui Province as an example

Ziqian Xiong Yang Zhang\*

Tianjin Chengjian University

**[Abstract]** This study examines spatial utilization and development challenges in four villages of Huoqiu County, Lu'an City, Anhui Province, within the context of rural revitalization. Through web-based research, literature analysis, data visualization, and field investigations, we systematically analyze current conditions regarding land structure, population distribution, infrastructure, and public services across these villages. Despite possessing arable land, water resources, and favorable transportation infrastructure, persistent issues include inefficient land use, labor migration, and underdeveloped facilities. The paper proposes targeted recommendations encompassing land consolidation, transportation enhancement, facility upgrades, industrial optimization, and ecological-cultural preservation, with specific implementation strategies tailored for each village.

**[Key words]** rural revitalization; rural construction; land use; talent shortage

#### 引言

乡村建设是推动农村发展的重要途径。21世纪以来,城市化加快导致农村人口流失、经济滞缓、环境退化等现象。因此为了促进我国的可持续发展,近年来,我国提出了“美丽乡村”理念,旨在实现生态与发展的统一。本项目聚焦安徽六安市霍邱县四村,在规划前开展了系统调研。

国家和地方高度重视村庄规划。《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》明确农业强国目标;2019年相关文件提出“多规合一”实用性规划<sup>[1]</sup>;安徽省亦出台多项政策推进设施农业与村庄建设<sup>[2]</sup>。

考虑地区差异,本文通过调研掌握实际条件,为后续科学制

定规划目标与实施策略提供依据。

#### 1 研究对象与研究方法

##### 1.1 研究对象

霍邱县属于安徽省西部,东边紧挨着六安市区和寿县,西边临近河南固始县,北边隔着淮河与阜阳遥遥相对,南边靠近金寨县,总面积达3239平方公里,到2024年5月为止,管辖范围包含25个乡镇,5个乡,常住人口为92.8万人(2023年末)。

曹庙镇地处霍邱县东北部,生态资源丰富,有大量耕地、水系、山林,发展果园、农业旅游、渔业等生态产业,对区域经济和旅游发展起到了支撑作用。

老郢村原由老郢、张郢合并,位于曹庙镇西部,阜六高速、铁

路穿村而过;小郢村位于曹庙村附近;吴阳村位于曹庙镇东部,与裕安区固镇镇接壤。

## 1.2 研究方法

本文主要运用网络数据调研法、文献回顾法、数据可视化分析法以及实地调研法;以这四种调研方法作为主导,对数据展开对比和分析。针对霍邱县曹庙村、老郢村、小郢村、吴阳村这四个村子的实际状况进行分类探讨研究;最后依据所获取的图表实施可视化分析,并结合国土规划中的规划策略,以此当作依据给出四村的乡村规划提议与评价。

## 2 霍邱县四村现状分析

### 2.1 土地利用

#### 2.1.1 现状

根据GIS统计出各村用地分布图,对四村的国土空间用途现状进行分析。

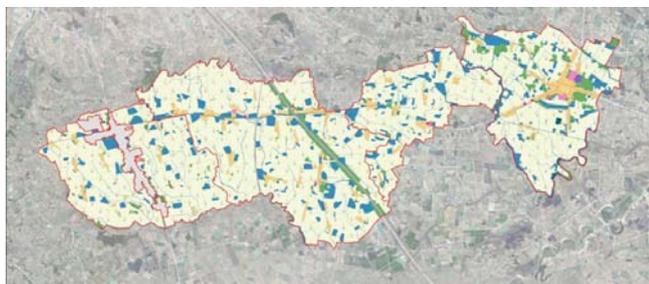


图1 曹庙村、老郢村、小郢村、吴阳村国土空间现状图

通过对现状全域调研,基数转换后得知,村域国土空间总面积2390.61公顷。其中:

- (1)耕地用地面积1760.80公顷,占村域总面积的73.65%;
- (2)园地用地面积0.18公顷,占村域总面积的0.01%;
- (3)林地用地面积76.24公顷,占村域总面积的3.19%;

#### 2.1.2 存在问题

(1)部分耕地闲置、利用效率低,且存在非农建设侵占永久基本农田现象。在霍邱县四村的调研中发现,部分耕地存在闲置现象,土地利用效率低下。一些农田因缺乏有效的种植规划和管理,导致土地荒废,未能充分发挥其农业生产价值。因此,必须加强土地监管,严格保护永久基本农田,同时通过合理的土地规划和政策引导,提高耕地的利用效率,确保土地资源的合理利用和可持续发展。

(2)部分村庄建设用地规划不科学,公共设施布局不均,空间利用效率低,居民生活受限。在霍邱县四村的建设用地规划中,部分村庄存在规划不科学的问题。一些村庄的建设用地布局分散,缺乏整体规划,导致公共设施布局不均衡。例如,部分村庄的学校、医院、商店等公共设施分布不合理,居民需要花费较长时间前往较远的地方才能获得基本服务。此外,空间利用效率低也是一个突出问题,一些村庄的建设用地未能充分利用,存在大量

闲置土地,而居民的居住环境却受到限制。因此,需要重新审视和优化村庄的建设用地规划,合理布局公共设施,提高空间利用效率,改善居民的生活条件,促进村庄的可持续发展。

(3)农业设施用地部分闲置,如水产养殖设施建设不完善,造成资源浪费。在霍邱县四村的农业设施用地中,部分土地存在闲置现象,尤其是水产养殖设施的建设不完善。一些村庄虽然拥有丰富的水域资源,但由于缺乏资金和技术支持,水产养殖设施简陋,未能充分发挥其经济效益。例如,部分鱼塘的养殖设备老化,缺乏现代化的养殖技术和管理手段,导致养殖效率低下,产量不高。同时,一些农业设施用地未能得到充分利用,存在闲置现象,造成了资源的浪费。

#### 2.1.3 发展优势

(1)耕地资源丰富,为农业规模化与增收奠定基础。

(2)部分村庄如曹庙村建设用地集中,交通便利,基础设施逐步完善,有利于振兴发展。

(3)农业设施用地25.80公顷,支撑水产与畜牧养殖,为农业现代化提供条件。

综上,四村在资源条件上具备较强优势,但土地结构仍需优化,以提升利用效率,推动乡村经济可持续发展。

### 2.2 人口流动

#### 2.2.1 现状

通过网格数据调研方法获取四村人口数据分布如下:

曹庙村:总面积596.65公顷,下辖7个居民点,人口为1091人。重点区域为曹庙村村庄安置小区。

老郢村:总面积914.72公顷,下辖27个居民点,人口为3883人。重点区域为瓦楼、大路。

小郢村:总面积371.05公顷,下辖11个居民点,人口为1904人。重点区域为更楼。

吴阳村:总面积572.04公顷,下辖19个居民点,人口为3936人。重点区域为陈大庄。

尽管四村的人口较为分散,但整体人口保持稳定,未出现显著的急剧增长或减少。

根据村庄分布、人口规模,采用综合增长率法测算四村人口变化,2022年总户籍人口10814人,年均增长率-1.3%,考虑三胎政策、乡村振兴等因素,规划期年均增长率取-1.0%,2025年预测人口10772人,2035年10619人。对人口特征的分析是实现村庄差异化发展和产业空间布局的基础。

#### 2.2.2 存在问题

(1)产业结构单一,就业不足,青壮年大量外流。

(2)教育和医疗资源薄弱,吸引力不足,青年多外出发展。

(3)生态良好但配套滞后,生活条件难满足现代需求。

#### 2.2.3 发展优势

(1)人口适中分布均衡,利于维持乡村基本运转。

(2)外出务工提升家庭收入和青年综合素质。

(3)老年群体稳定,经验丰富,有助农业与文化遗产。

### 2.3 基础设施与公共服务现状

### 2.3.1 现状

四村处在霍邱县南部,曹庙镇中部横向穿过该区域。其中有037县道穿过曹庙村、老郢村、小郢村、吴阳村,和周边区域的联系通畅。此外村庄区域内有105国道、济广高速公路、阜六铁路穿行,构建起区域内对外的道路交通网络,总体来说区域交通相对便利。

### 2.3.2 存在问题

(1)主干道整体畅通,但部分道路狭窄、断头、年久失修,尤其偏远村交通条件较差,雨季易积水,影响出行与运输。

(2)基础设施滞后,自来水、天然气供应不足,排水系统简陋,雨水沟淤塞,污水直排,存在环境隐患。

(3)医疗、教育等服务体系不健全,整体公共服务水平较低,影响村民生活质量。

### 2.3.3 发展优势

处于霍邱县南部区域,距离霍邱县县区大概31.6公里,和县区的联系极为通畅,在县域范围内的地理位置良好;037县道纵贯四村,联合村内的主次干路,构建起区域交通网络,能够便利地连接周边的村庄与乡镇,对外交通十分便捷。

## 3 规划建设

### 3.1 总体规划思路

#### 3.1.1 政策层面

按照《中共中央国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》以及《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》等文件的要求,要加大政府对土地制度完善、财政支持、基础设施等方面统筹的力度。建议完善土地流转机制,鼓励集体经济组织集中流转土地,发展规模化、集约化农业经营,提高生产效率<sup>[3]</sup>。发挥“项目制”在资源配置上的作用,主要围绕农田水利、农业设施等,通过专项资金投放提高基础设施建设水平。

#### 3.1.2 经济发展

产业振兴是乡村振兴的要义,依托四村水稻、果树等基础,推广智能灌溉、精准施肥,发展现代农业,提高农产品附加值,

结合美丽乡村建设,推动“农业+旅游”融合,打造观光、采摘、研学为一体的休闲农业,带动集体经济增收。

### 3.2 四村发展定位与目标

四村在《霍邱县国土空间总体规划》中均提出明确的差异化发展定位,曹庙村交通便利,拥有水产、畜牧、皮革加工等工业基础,为镇区发展型村庄,主推特色工业小镇,推进产业用地优化,开展招商引资;老郢村地形平坦,种植养殖基础较好,作为城镇带动型农业村,开展高标准农田改造、稻虾共养,发展特色农业品牌;小郢村依托水稻种植,促进智慧农业发展,打造新型的融合信息化、现代农业的宜居农村;吴阳村以稻虾共养为主打产业为农渔融合型村庄,建设一体化链产业,实现资源整合和集聚发展。四个村依靠各自资源优势正寻找差异化特色化发展之路。

## 4 结语

乡村建设不仅是中国现代化进程中的关键环节,也是实现全面小康社会的重要组成部分。在促进经济发展的同时,更要不断提升乡村居民的生活质量和幸福感。希望通过多方面的深入访谈,综合经济、社会、文化和环境等多方面因素,坚持科学发展、创新驱动、合作共赢的理念,为未来的乡村建设全方位的协调发展,推动绿色生态、文化传承与经济融合的有机融合而努力,以实现可持续的乡村振兴。

### [参考文献]

[1]叶子怡.基于乡村振兴战略的实用性村庄规划研究[D].华中科技大学,2022.

[2]靳艳.美丽乡村建设背景下安徽省乡村旅游高质量发展路径探索[J].四川旅游学院学报,2021,(04):45-49.

[3]赵之枫,杨帆.乡村治理视域下的乡村规划:基于“项目制”的分析[J].中国农业资源与区划,2023,44(04):125-131.

### 作者简介:

熊婧倩(2000--),女,汉族,湖南汨罗人,研究生在读,研究方向:城市更新。