

生态优先理念在城乡规划设计中的应用实践

陈宇

三门峡市自然资源综合保障中心

DOI:10.32629/bd.v9i10.4565

[摘要] 在生态文明建设上升为国家战略的新时代背景下,生态优先的理念已深深植根于城乡规划设计的实践之中,旨在寻求城市发展与环境保护之间的平衡点,促进人与自然和谐共处。本文基于实际案例分析了生态优先理念的基本概念及其在当前应用中存在的主要问题,在此基础上从空间规划、乡村治理、产业升级及配套设施建设等方面探讨了如何具体实施这一理念,并提出了相应的对策建议,以期对今后开展相关工作有所借鉴,助力实现城乡协调发展和可持续发展目标。

[关键词] 生态优先; 城乡规划设计; 空间布局; 生态整治; 实践保障

中图分类号: TU98 文献标识码: A

Application Practice of Ecological Priority Concept in Urban and Rural Planning and Design

Yu Chen

Sanmenxia Natural Resources Comprehensive Security Center, Sanmenxia City

[Abstract] Against the backdrop of ecological civilization construction being elevated to a national strategy, the principle of ecological priority has become deeply embedded in urban and rural planning practices. This approach seeks to strike a balance between urban development and environmental protection, fostering harmonious coexistence between humanity and nature. Through case studies, this paper analyzes the fundamental concepts of ecological priority and addresses major challenges in its current implementation. It further explores practical implementation strategies across spatial planning, rural governance, industrial upgrading, and infrastructure development, while proposing actionable recommendations. These insights aim to provide valuable references for future initiatives, contributing to coordinated urban-rural development and sustainable development goals.

[Key words] Ecological priority; Urban and rural planning and design; Spatial layout; Ecological remediation; Practical safeguards

引言

随着城乡一体化进程不断推进,传统的城乡规划重视建设而忽视生态环境的问题越来越显现出来,在一些地方出现了严重的生态破坏、资源浪费以及居住环境恶劣等问题,阻碍着城乡的发展^[1]。目前,如何把生态优先的理念贯穿到整个城乡规划设计当中去,协调好发展与保护的关系,营造出一个生态良好、绿色低碳的城市乡村空间是当下需要解决的一个重大课题。本文基于对生态优先理念的理解来分析它在城乡规划设计中的应用情况,以期能够给相关的规划设计工作带来一定的参考价值。

1 生态优先理念在城乡规划设计中的核心内涵与实践痛点

1.1 核心内涵

生态优先理念在城乡规划设计中的基本要求,就是以生态

系统完整性、系统性为出发点,在任何情况下都把环境保护放在第一位,综合平衡好城乡发展、资源利用和生态保护的关系,达到“生态优先、绿色发展”的目的。它有以下几点含义:第一是顺应自然法则,充分认识到不同地区所具有的自然资源条件以及生态环境容量限制,防止无节制地掠夺式开采给环境带来伤害,做到人与自然相得益彰;第二是协调发展观,改变以往城市与乡村各自为政的局面,同时注重环境保护以及城市建设、工业生产、人民生活等方面的需求,促进城乡生态环境一体化发展;第三是可持续发展观,从长远角度出发,既考虑当前又顾及未来,科学安排好各种类型的生态环境要素如森林草原湿地等,建立完善的生态保障体系,保证城乡持续稳定向前迈进。归根结底,基于生态优先理念进行的城乡规划设计就是摒弃以往那种“先污染后治理”、“先破坏再恢复”的做法,探索出一种全新的发展模式即“发展中保护,在保护中发展”^[2]。

1.2 实践痛点

虽然生态优先的理念已经广泛融入到城乡规划当中,但是在实践中仍然面临很多问题阻碍着这一理念的有效落实。首先是从思想上对生态优先的认识不足,一些地方还存在“重经济、轻生态”的观念,在进行规划设计时更注重产业的发展以及土地的开发而忽略了生态环境所能承受的程度,造成生态空间被压缩、生态功能受到损害的现象;其次是在规划衔接方面做得不够好,城乡规划与其他相关规划如生态保护规划、国土空间规划等之间的协调配合不到位,导致出现相互矛盾或者责任不清的情况,有的规划方案缺少全局观和整体性,无法形成合力来共同推进生态保护工作,甚至会出现重复规划或者无效规划的问题;第三是发展与保护之间的冲突严重,部分地区为了追求一时的利益而在城市建设过程中忽视环境保护,出现了工业区污染、乡村环境恶化等问题,生态保护和建设之间缺乏良好的互动关系;第四是民众参与程度不高,在制定城乡规划的过程中,由于缺乏有效的公众参与渠道使得人们对于以生态保护为导向的城市建设了解较少,难以发挥监督作用,从而使某些规划在执行过程中背离初衷;第五是规划实施保障薄弱,缺少相应的制度措施和技术手段支持以及必要的资金投入,有些规划过于空泛脱离实际,难以付诸行动,不利于长久地开展下去^[3]。

2 生态优先理念在城乡规划设计中的具体应用实践

2.1 优化空间布局,打造生态宜居城区

空间布局是城乡规划设计的基础,在坚持生态优先的基础上,首先要做好城乡的空间布局工作,形成“生态优先、疏密有致”的空间格局。在城市建设方面,要严格划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”,保证生态空间不受破坏,合理安排生态廊道、城市绿地、滨水空间等,使整个城市的生态系统完整连贯,达到人与自然和谐共生的目的。摒弃以往“摊大饼”式的发展方式,提倡紧凑型城市发展,合理划分城市的功能区,把生态空间和居住空间、公共服务空间结合起来,营造“推窗见绿、出门入园”的良好生活环境。而在乡村建设上,则要顺应当地的地势地貌特点,尽量减少对原有地形地貌的改造,保持原有的山形水系以及田园景观,科学规划村庄的位置及工业用地等,提高土地利用效率,使乡村生态环境得到改善并能与人们的日常生活、农业生产相辅相成。此外还需加大城乡之间生态廊道的建设力度,把城市的绿色空间同乡村地区的自然景观串联起来,使二者相互影响、互相促进,从而形成一个完整的全域生态网络系统^[4]。

2.2 立足乡土禀赋,推进生态整治提质

城乡生态整治是落实生态优先的重要切入点,要结合城乡实际特点,有针对性地进行生态修复和整治工作,提高城乡生态环境质量。在城市生态整治方面,针对废弃地、污染地块、滨水区等重点部位实施生态修复工程,使这些地块重新发挥其生态作用,把废弃地变为城市的公园或小块绿地,增加城市的生态容量;对城市水系进行治理,清除河床垃圾,净化水源,建设滨水景观带,做到“水清、岸绿、景美”的城市水系环境;推进城市绿

化升级,增加植物种类,形成多层次的城市绿地系统,增强城市的蓄水能力。而在乡村生态整治上,则应依托当地的自然条件优势,搞好农村环境卫生整治,着重解决好农村的生活垃圾以及生活污水问题,改善农民群众的生活环境;做好对乡村山体、水域、林地的保护工作,严禁滥砍滥伐、乱采滥挖行为的发生,让乡村恢复生机勃勃的绿色植被;开发乡村生态资源潜力,保持原有的田园风光、乡土风情,建设富有地方特色的生态村庄,达到乡村生态美、环境美的目标。

2.3 推动生态转型,实现产业与生态共生

产业发展是城乡发展的重要推动力,在践行生态优先理念过程中,要促进城乡产业生态转型,“生态产业化、产业生态化”,使产业发展与环境保护相辅相成。在城市产业转型方面,要关停取缔污染大、耗能高、排放高的落后产能企业,引导传统产业进行绿色改造升级,采用清洁生产和循环经济方式减少对环境的影响;培育发展绿色产业、生态产业,如节能环保、新能源、生态旅游等行业,加快产业结构调整步伐,做到城市发展与自然环境和谐共处。在乡村产业发展上,则应发挥好自身的生态优势资源,发展生态农业、乡村旅游、特色农产品加工业等产业,摒弃传统的粗放型农业经营模式,应用生态种植养殖技术来减轻农业面源污染问题;利用良好的生态环境条件发展生态旅游、休闲养生等新业态新模式,促进农村产业多样化发展,实现生态保护与农民致富、乡村振兴的有效结合,让绿水青山真正成为金山银山。

2.4 完善配套体系,强化生态保障能力

完善的生态配套体系是实现生态优先的重要基础,在此基础上还需要从基础设施、公共服务和技术支撑等方面着手,形成完整的生态保护系统。在基础设施上要加快城市建设绿色基础设施的步伐,做好城市污水处理、垃圾无害化处理以及雨水收集利用等工作提高城市的管理水平;在农村也要搞好污水处理、垃圾清运等工作使农村的基础设施向生态化方向发展从而改善当地的环境状况。在公共服务方面要加强生态教育和环保宣传工作让更多的人都能够了解并参与到保护生态环境当中来,同时也要做好相应的服务设施建设如建设一些公园或者广场等供人们休闲娱乐的同时也可以接受相关知识的学习。而在技术层面也需要引进一些新的技术和手段用于规划、修复以及建造等领域以保证我们的设计更加合理科学并且专业,还要建立一套完善的监控机制对整个区域内的情况进行实时监控一旦发现问题就可以第一时间进行干预处理,这样就能更好地落实好这个理念了。

3 生态优先理念在城乡规划设计中的实践保障措施

3.1 坚持以人为本,贴合群众需求

生态优先理念落实的目标是改善城乡人居环境,提高人民生活水平,所以城乡规划要以民为本,符合人民群众的利益。在进行规划时要广泛听取市民群众的意见和建议,掌握群众对于环境质量、居住条件以及公共服务等各方面的要求,把群众的需求纳入到规划当中去,防止出现规划与实际不符或者脱离群众

的现象发生。重视生态保护与民生改善相辅相成的关系，在整治生态环境、优化空间布局、发展产业的同时也要考虑到老百姓的生产和生活需要，维护好他们的利益，使他们能够真正享受到生态优先带来的实惠。加大生态保护宣传教育力度，采取多种方式向广大群众宣传环保知识，培养大家的环保观念，自觉投身到保护自然环境及城市建设工作中来，营造出“人人参与、个个有责”的良好社会风气，让生态优先的理念深入人心。

3.2 强化统筹衔接，实现全域生态保护

强化各类型规划之间的统筹衔接，是做好全域生态保护的基础工作，要消除各种规划之间的障碍，建立“全域统筹、上下联动”的规划体系。加强城乡规划与国土空间规划、生态环境保护规划、乡村振兴规划等各种类型的规划相衔接，在统一规划标准的基础上，理顺各方责任分工，防止出现相互矛盾的情况，形成合力推进生态保护的工作局面。从全局出发，兼顾城市和乡村、陆地和水域以及生态和生产生活的空间布局，形成全域性的生态保护格局，做到合理分配并充分利用好各种生态资源。促进区域合作，超越行政区划限制，使相邻地区开展联合行动进行生态保护、共同发展，一起实施生态廊道建设工程、生态修复项目等，对整个区域生态系统进行全面保护，建设一个互联互通、协同发展的一体化全域生态环境系统。

3.3 建立长效机制，强化规划落地

建立健全长效机制，是保证生态优先理念在城乡规划设计中有效落实的重要基础。一方面要健全制度机制，制定和完善有关生态优先法律法规、规划标准以及奖惩措施，确定规划实施责任主体、程序及监督检查方式，对规划编制、执行、监督等各环节进行严格规定，使规划顺利推进；另一方面要加强监管力度，建立经常性的规划监督检查制度，在规划实施过程中开展经常性检查指导工作，及时制止并纠正违背生态优先理念行为的发生，保障规划严格执行到位。同时还要加大财政支持力度，增加

对生态规划、生态修复、生态基础设施建设等方面的财政投入力度，吸引社会力量参与生态保护工作，形成多元化投融资模式，为规划实施提供必要的财力支持。此外还需完善技术支撑体系，加强生态规划、生态修复等相关领域技术研发与应用推广力度，提高规划设计水平和技术含量，确保设计方案切实可行且具有较强可操作性，促进生态优先理念得以长期坚持下去。

4 结论

生态优先理念是城乡规划设计的基本原则，也是促进城乡高质量发展、可持续发展的必然要求，更是落实生态文明建设战略的有效途径。它强调顺应自然规律、统筹协调发展、坚持绿色发展，在优化空间布局、开展环境治理、调整产业结构、完善基础设施等方面都能较好地解决好城乡建设和环境保护之间的关系问题，从而形成生态良好、宜居宜业的城市乡村格局。但是目前生态优先理念在城乡规划设计中还存在着一些误区认识、规划衔接不到位以及实施保障不足等问题，还需要进一步加强以人为本的理念指导、做好各项工作的协调配合并建立健全相关制度来加以解决。

[参考文献]

- [1]张邹.生态优先视角下城乡规划设计初探[J].智能建筑与智慧城市,2023,(09):61-63.
- [2]樊建伟.乡村振兴战略背景下城乡结合部可持续发展研究[J].中国物价,2022,(05):27-30.
- [3]生态优先绿色发展——重庆市住房城乡建委组织召开了今年首场“新发展理念专题培训会”[J].重庆建筑,2019,18(2):8.
- [4]寇有观.关于城乡发展模式战略思考[J].办公自动化,2018,23(22):8-14.

作者简介：

陈宇(1981—)，男，汉族，四川省内江市人，助理工程师，大专，研究方向：城乡规划方向。