

城市建设中工程造价全过程管理的优化措施研究

吴海军

内蒙古自治区兴安盟扎赉特旗财政局

DOI:10.32629/bd.v9i10.4569

[摘要] 城市建设项目与民生福祉以及城市发展密切相关,工程造价全过程管理模式是有效控制财政资金投入、进一步提高投资效益的重要举措。文章以某市城市主干道改造工程为例,聚焦有关部门监管职责,先是从项目决策、设计、施工以及竣工结算等各个环节针对城市建设工程造价管理普遍存在的问题做出了梳理,在此基础上提出具备较强可操作性的优化措施,明确了操作要点,旨在为同类城市建设项目工程造价全过程管理提供有益参考。

[关键词] 城市建设; 决策阶段; 工程造价; 设计阶段; 全过程管理

中图分类号: TU984.11+1 文献标识码: A

Research on optimization measures for whole-process management of engineering cost in urban construction

Haijun Wu

Finance Bureau of Zalate Banner, Xing'an League, Inner Mongolia Autonomous Region

[Abstract] Urban construction projects are closely related to people's livelihood and urban development, and the whole-process management model of project cost is an important measure to effectively control fiscal investment and further improve investment efficiency. Taking the urban main road reconstruction project in a certain city as an example, this article focuses on the regulatory responsibilities of relevant departments. It first sorts out the common problems in the cost management of urban construction projects from various aspects such as project decision-making, design, construction, and completion settlement. Based on this, it proposes highly operable optimization measures and clarifies the operational key points, aiming to provide useful reference for the whole-process management of project cost in similar urban construction projects.

[Key words] urban construction; decision-making stage; project cost; design stage; whole-process management

前言

在城镇化建设持续深入推进的背景下,城市道路、市政管网等各类建设项目的规模和数量呈现出不断扩大的态势,财政资金投入也开始逐年增加。但是现阶段部分城市建设项目未能落实好全过程造价管理工作,导致项目普遍存在造价管控脱节以及资金浪费等相关问题。因此,有必要对城市建设中工程造价全过程管理的优化措施做出深入研究,以此进一步提高造价管控水平,从而为城市建设工程实现高质量发展进行助力。

1 案例概述

案例项目为某市城市主干道改造工程,该项目为当地的典型城市建设工程,主要由市有关部门负责落实财政资金监管、预算审查以及结算审核等有关工作。该工程全长约为8.2km,红线宽度设定为40m,工程建设核心内容涉及路面翻新、排水管网改造、各类交通标识更新、路段内绿化配套等,整体投资预计为7.8亿元,工程建设周期设定为18个月。该城市建设项目主要用来改

善城市交通通行条件、优化城市风貌,属于当地的年度重点民生工程。为保证财政资金得到充分利用,规避浪费问题,该项目正式建设期间,有关部门基于类似项目实践经验和项目实际,针对各阶段普遍存在的各种造价管理问题进行了梳理,在此基础上提出了合理适宜的针对性优化措施,从而为该项目全过程造价管理提供了可靠保障,切实提高了工程造价管理实效。

2 城市建设中工程造价全过程管理存在的问题分析

2.1 决策阶段,估算精准性不足

部分城市建设项目在决策阶段并没有充分围绕城市建设实际需求落实好全面细致的调研工作,整体投资估算主要依靠经验数据,未能打造出完善适宜的估算指标体系,最终造成估算漏项问题严重,特别是路面病害处理、地下管线保护等一系列专项施工费用并没有充分纳入估算,导致初始估算和实际造价之间偏差超过12%。此外,部分项目中当地有关部门并没有提前介入决策阶段的评审工作,未能针对估算的合理性、合规性做出全面

审核,造成财政资金预算编制缺乏合理性,后续容易发生资金频繁追加等相关问题^[1]。

2.2 设计阶段,造价管控不严

部分城市建设项目中,相关设计单位往往过度考虑工程外观效果或者技术先进性,未能对造价经济性给予高度重视。例如,部分城市道路改造工程中排水管网设计全部采用高规格管材,已经远超城市道路排水活动的实际需求,导致工程造价显著提高。除此之外,部分项目并没有严格落实好限额设计模式,设计方案同样未开展多方案比选活动,同时设计深度存在明显不足,节点做法较为模糊,造成施工期间设计频繁出现变更问题,从而导致造价失控。另外,有关部门并没有对设计方案造价合理性完成及时且细致的审核,设计和工程造价管理之间出现了脱节问题^[2]。

2.3 施工阶段,动态管控缺失

案例项目通过事前梳理发现,部分城市建设工程在施工阶段并没有打造出完善适宜的造价动态监控机制,导致材料价格波动管控未能有效落实到位,部分主要建设材料的采购活动未能实施市场询价,造成价格普遍超过同期市场指导价,形成了资金浪费问题;此外,部分工程的现场签证活动落实不够严谨规范,普遍存在签证内容模糊或者签字不全等问题,也存在事后补签情况,容易引起造价失控问题。另外,有关部门并没有对施工进度款支付工作实施全面审核,并没有严格核对当前已经施工完毕的工程量,普遍存在超进度付款甚至是重复付款等问题,造成财政资金出现了使用效率低以及严重浪费等相关问题。表1为案例项目相关部门梳理的某市政同类改造工程在施工阶段因动态管控缺失引起的造价偏差问题,这为本项目后续优化措施的制定提供了可靠依据^[3]。

表1 某市政改造工程造价偏差概况表

序号	项目	预算(万元)	实际支出(万元)	偏差(万元)	核心偏差原因
1	路面翻新	3100	3200	90	材料价格未能管控到位
2	排水管网改造	1600	1872	272	频繁出现设计变更、现场签证不规范
3	交通标识更新	300	312	12	部分设计优化
4	绿化配套	800	809	9	苗木市场价格发生波动

2.4 竣工结算阶段,资料审核不严

当前,部分城市建设项目竣工后,相关施工单位整理提交的结算资料普遍存在不完整、不规范等问题,比如竣工图和实际施工严重不符或者变更签证缺少佐证材料等,造成结算审核工作难以有效开展。此外,有关部门开展的结算审核工作的流程相对烦琐,并且未能有效明确审核、时限,也并没有与第三方专业审核机构进行合作,由于审核人员综合能力不足,对工程量核算或者是单价套用等审核不全面深入,造成结算审核周期往往过长,同时容易出现结算金额虚高等相关问题,这对财政资金清算效率产生了不利影响^[4]。

3 案例项目工程造价全过程管理的优化措施研究

针对当前城市建设工程项目各阶段普遍存在的造价管理问题,案例项目所处地区的有关部门聚焦自身监管职责,在决策、设计、施工以及竣工结算全过程,提出了可操作的优化措施,做到了工程造价全过程闭环管控,切实提高了财政资金的整体使用效益。具体做法如下:

3.1 决策阶段,完善估算管控体系

(1) 该项目的决策阶段,当地有关部门积极联动多个部门,对区域内过往同类城市建设项目(包括道路改造以及管网铺设等)的相关造价数据进行了系统整合,打造出城市建设工程估算指标数据库,切实依照工程类型、规模以及工艺实施分类整理,以此确定好估算指标取值标准,囊括专项费用以及不可预见费用等,杜绝了估算漏项问题的发生。(2) 案例项目进入决策阶段时,当地有关部门及时提前进行介入,对项目投资估算实施严格审核,主要核查估算依据的科学性以及费用覆盖的完整性,审核达标后才准许纳入财政预算,以此规避盲目立项问题,防止出现资金浪费。(3) 落实好前期调研论证工作,当地财政部门积极联合住建、交通等相关部门,针对项目现场开展了实地勘察工作,围绕区域内的城市发展规划,对该项目施工方案进行了优化,从而保证估算能够和实际需求做到精准适配。

3.2 设计阶段,强化设计与造价协同

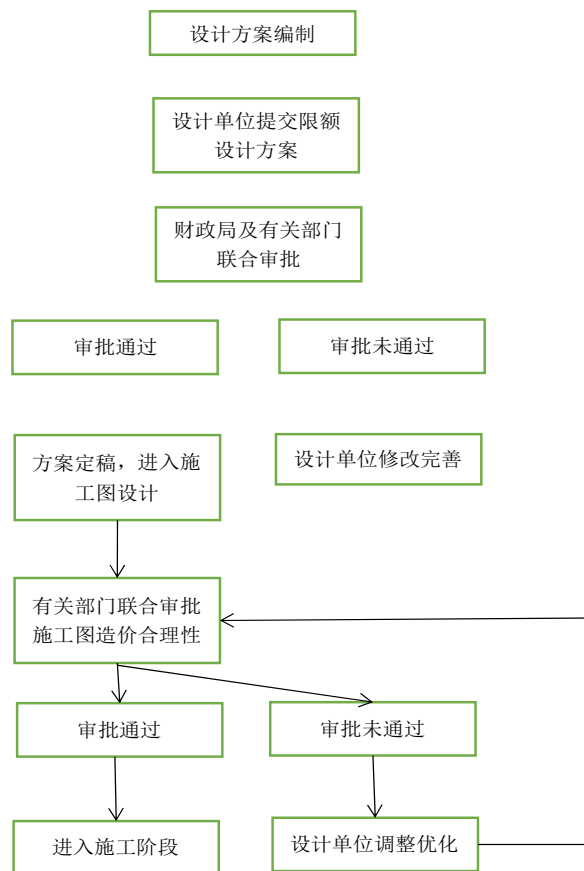


图1 案例项目设计方案审批流程示意图

(1) 案例项目进入设计阶段后, 有关部门推行了限额设计模式, 积极联合设计单位, 结合项目预算总额, 直接将造价限额细化分解至每一个专业以及每一个分项工程, 同步确定了设计方案的相关造价控制标准, 强调设计单位必须在满足工程质量和各种使用功能的同时, 优先选择那些经济性较高的技术与材料, 严禁出现超限额设计问题。(2) 打造设计方案比选机制。案例项目要求设计单位必须设计出2-3套设计方案, 然后由有关部门积极联合相关部门, 站在技术、经济以及实用性等多个角度开展综合评审工作(具体审批流程如图1所示), 以此选择出技术经济性最优的方案。(3) 加大设计变更管控力度。案例项目打造出了“先审核、后变更”的管控机制, 项目施工期间发生的任何设计变更必须要通过建设单位、设计单位以及施工单位三方共同审核确认, 并且要确定好变更原因以及费用调整, 针对超出一定金额的变更, 必须报相关部门进行专项审批, 严禁出现随意变更问题^[5]。

3.3 施工阶段, 强化动态管控

(1) 案例项目打造出造价动态监控机制, 主要由当地的财政部门负责牵头, 积极联合施工以及监理等相关单位, 针对造价实施定期核查, 专门针对材料价格、工程量以及现场签证等重点环节进行监督管控, 同步打造出材料价格动态监测台账, 确保及时掌握市场价格实际变动情况, 合理开展采购方案的优化工作, 针对那些超出指导价进行采购的材料, 强调施工单位必须提供相关询价证明, 以此保证材料采购价格处于合理范围之内。(2) 针对现场签证, 案例项目确定了签证流程、内容以及具体时限, 强调签证必须要注明相关施工原因、工程量以及费用等各类信息, 并且需要由监理单位、施工单位进行签字确认, 还要上报有关部门进行审核备案, 以此杜绝事后补签以及虚假签证等问题出现, 任何违规签证均视为无效。(3) 加大进度款支付审核力度。项目正式施工期间, 有关部门负责依照施工进度, 针对已完成工程量以及质量进行全面细致的核对, 并结合合同约定对进度款支付金额进行审查, 严禁出现超进度付款或者重复付款等问题, 以此保证财政资金能够真正做到专款专用以及高效使用。

3.4 竣工结算阶段, 提高审核水平

(1) 案例项目针对结算材料进一步加大了管理力度, 针对施工单位提交的各类结算资料均设定了严格的标准和具体时限, 强调结算资料必须做到完整、规范以及准确无误, 应该含有竣工图、工程量清单、变更签证以及验收记录等一系列佐证材料, 有关部门审核期间针对那些资料不完整的单位, 将会一次性告知补充, 防止出现审核滞后等问题。(2) 案例项目针对结算审核

流程做出了优化, 针对结算审核时限作出了明确, 针对1500万元以下项目强调7个工作日内必须完成审核, 处于1500-3000万元的项目要求10个工作日内完成, 超过3000万元的项目要求必须在15个工作日内完成; 此外, 还对第三方专业审核机构进行了引用, 协助有关部门落实好审核工作, 以此提高审核专业性以及整体效率。(3) 有关部门针对审核期间发现的各类问题, 必须及时反馈给施工单位进行整改, 而对于虚高结算或者违规支出等情况, 需要及时核减相应费用; 在有效完成审核工作后, 对于审核结果直接充当财政资金清算、项目绩效评价的核心依据, 并且形成结算审核档案, 从而为后续同类项目的造价管控提供可靠参考^[6]。

4 结语

综上所述, 城市建设中工程造价全过程管理是一项复杂性相对较强的系统工作, 其与财政资金的整体使用效益以及城市建设质量有着密切关联。文章基于某城市主干道改造项目, 针对当前此类项目各阶段普遍存在的造价管理问题进行了深入分析, 并提出了具有较强针对性的优化措施, 可以切实提高城市建设中工程造价全过程管理实效, 值得推广借鉴。未来, 有关部门应该聚焦项目实际和以往实践经验, 针对全过程造价管控机制作出优化和完善, 切实加大全过程监管力度, 从而推动城市建设工程造价管理活动能够真正地规范化以及精细化落地, 进而促进城市建设活动实现高质量健康发展。

[参考文献]

- [1]张鑫,刘娇.建设项目工程造价全过程管理与控制[J].智能建筑与工程机械,2025,7(7):79-81.
- [2]韩静静.城市供水管网工程全过程造价管理[J].建筑·建材·装饰,2024(14):4-6.
- [3]郑莹.城市污水治理建设项目的全过程造价管理探究[J].居业,2024(1):103-105.
- [4]张攀.城市集中供热管网工程全过程造价管理对策分析[J].中国招标,2025(4):165-167.
- [5]李甜.城市轨道交通工程投资控制和工程造价管理[J].智能建筑与工程机械,2025,7(3):86-88.
- [6]陈炳良,徐侠.城市更新项目全过程造价管理措施研究[J].城市开发,2025(5):164-166.

作者简介:

吴海军(1982--),男,蒙古族,内蒙古人,本科,中级工程师,研究方向: 财政投资评审工作(土木工程专业,建筑工程造价与技术)。