

水利工程运行管理体制机制优化路径探析

高青春 张艳萍 张宝玲
沛县水利局安国镇水利管理服务站
DOI:10.32629/bd.v9i8.4607

[摘 要] 水利工程运行管理体制机制的优化对于保障水利工程安全运行和充分发挥效益至关重要。本文首先分析了现状,我国水利工程运行管理体制有集中、分级、分类管理三种类型,运行管理机制包含决策、执行等机制,虽取得成效但面临挑战。接着指出了存在管理主体权责不清、管理机制不健全、资金投入不足、人才短缺等问题。最后提出了优化路径,包括明确管理主体权责、完善管理机制、加大资金投入、加强人才培养,以提升水利工程运行管理水平,保障其安全运行和效益发挥。

[关键词] 水利工程; 运行管理体制; 管理机制; 优化路径

中图分类号: TV698 文献标识码: A

Analysis of Optimization Paths for the Operation and Management System and Mechanism of Water Conservancy Projects

Qingchun Gao Yanping Zhang Baoling Zhang

Water Conservancy Management Service Station of Anguo Town, Peixian Water Conservancy Bureau

[Abstract] Optimizing the operation and management system and mechanism of water conservancy projects is essential for ensuring their safe operation and fully realizing their benefits. This paper first analyzes the current situation. There are three types of operation and management systems for water conservancy projects in China: centralized management, hierarchical management, and classified management. The operation and management mechanisms include decision-making and implementation mechanisms. Although certain achievements have been made, various challenges remain. The paper then identifies problems such as unclear responsibilities and authorities of management entities, imperfect management mechanisms, insufficient financial investment, and a shortage of qualified personnel. Finally, optimization paths are proposed, including clarifying the responsibilities and authorities of management entities, improving management mechanisms, increasing financial investment, and strengthening personnel training, with the aim of improving the operation and management of water conservancy projects and ensuring their safe operation and effective benefits.

[Key words] water conservancy projects; operation and management system; management mechanism; optimization paths

引言

水利工程作为国家基础设施的重要组成部分,对经济社会发展、生态环境保护意义重大。当前我国水利工程运行管理体制呈现集中、分级、分类管理三种类型,运行管理机制涵盖决策、执行等机制。虽取得一定成效,但管理主体权责不清、管理机制不健全、资金投入不足、人才短缺等问题逐渐凸显。本文将深入探讨这些问题,并剖析水利工程运行管理体制机制的优化路径,以提升管理水平,保障水利工程安全运行与效益发挥。

1 水利工程运行管理体制机制的现状分析

我国水利工程运行管理体制主要含集中管理、分级管理与分类管理三种类型,集中管理由一个部门或单位统一管理规模

小功能单一工程,分级管理按规模重要性等划分级别由各级政府或部门管理,是我国主要管理体制,分类管理依功能特点分防洪、灌溉等类别由相应部门管理。运行管理机制主要有决策、执行、监督和激励机制,决策机制决定管理方向和重大事项,执行机制将决策转化为行动,监督机制确保管理合法规范,激励机制激发管理人员积极性创造性^[1]。现行体制机制取得一定成效,通过分级和分类管理明确各级政府和部门职责提高管理效率,建立管理制度和技术标准规范管理活动,加强监测预警提高应对自然灾害能力。但面临诸多挑战,在经济社会快速发展和水资源日益紧张背景下,管理主体权责不清导致工程管理推诿扯皮影响效率,管理机制不健全,决策机制缺乏科学民主性,监督机

制不到位,激励机制不完善,难充分调动管理人员积极性创造性,且资金投入不足和人才短缺制约水利工程运行管理水平提高,需进一步优化体制机制,明确权责,完善决策、监督和激励机制,加大资金投入,培养专业人才,以提升水利工程运行管理水平,保障水利工程安全运行和效益发挥。

2 水利工程运行管理体制机制存在的问题

2.1 管理主体权责不清

在现行水利工程运行管理体制中,涉及水利部门、农业部门、环保部门等多个管理主体,各部门间职责划分不够明确,致使工程管理过程中出现职责重叠与空白现象。在水资源管理方面,水利部门和环保部门均承担一定管理职责,水利部门侧重于水资源的合理开发、调配与利用,保障供水、灌溉等需求;环保部门聚焦于水资源保护,防止水污染,维护水生态平衡。但实际工作中,两部门协调不畅、管理脱节情况时有发生。因缺乏清晰明确的职责界定,水利部门在开发利用水资源时,可能未充分考虑环保要求,对水生态造成破坏;环保部门在监管水资源保护时,也可能因不了解水利开发规划,影响水利工程的正常推进。这种权责不清的状况,不仅降低了水资源管理效率,还导致管理成本增加,无法形成管理合力,难以有效应对水资源短缺、水污染等复杂问题,对水利工程的可持续运行和水资源的合理利用产生不利影响,亟待通过明确各部门职责、加强协调沟通机制等方式加以解决。

2.2 管理机制不健全

(1)决策机制缺乏科学性和民主性,部分水利工程决策由少数领导或专家主导,缺乏广泛参与和充分论证,未全面考量当地经济社会发展需求及水资源承载能力,影响决策科学性与合理性,使项目建成后难以发挥预期效益。(2)监督机制不到位,水利工程运行管理监督主要依赖内部与上级监督,社会监督和公众参与匮乏,且监督手段方式单一,无法对管理活动开展全面有效监督,致使一些水利工程出现违规操作、挪用资金等问题却未能及时察觉与纠正。(3)激励机制不完善,水利工程运行管理人员薪酬待遇普遍偏低,缺乏有效激励措施,导致其工作积极性与创造性不高,同时在职称评定、职务晋升等方面存在不公平不合理现象,既不利于现有人才积极性的调动,也阻碍了外部优秀人才的引进,对水利工程运行管理人才队伍的建设产生消极影响,整体上制约了水利工程运行管理水平的提升,需从决策、监督、激励等多方面完善管理机制。

2.3 资金投入不足

目前,资金来源主要依赖政府财政拨款,渠道极为单一。政府财政资金需兼顾众多领域和项目,分配至水利工程方面的资金有限,难以充分满足实际需求。在水利工程建设环节,资金短缺会导致部分项目无法按规划标准实施,影响工程质量和功能完整性,降低工程抵御自然灾害的能力。在运行管理阶段,资金不足的弊端更为凸显,老旧水利工程因缺乏资金无法开展及时有效的维修养护工作,工程设施老化、损坏严重,存在诸多安全隐患,不仅威胁周边人民群众生命财产安全,还极大地影响了工程

的安全运行和效益的正常发挥。此外,资金投入不足还制约了水利工程新技术、新设备的引进与应用,不利于提升工程管理的智能化、现代化水平^[2]。为解决这一问题,需拓宽资金来源渠道,除政府财政支持外,积极引入社会资本,鼓励企业、社会组织等参与水利工程建设与运行管理,形成多元化投资格局,以保障水利工程有充足资金进行建设、维护和升级,实现安全运行和效益最大化。

2.4 人才短缺

从人才培养数量看,水利工程专业人才产出难以匹配市场需求。高校及培训机构培养的相关人才规模有限,使得市场可供选择的专业人才数量不足,无法为水利工程运行管理提供充足人力支撑。工作环境与待遇也是导致人才短缺的重要因素。水利工程多处于偏远地区,工作条件艰苦,且管理人员薪酬待遇普遍偏低,职业发展前景有限,这使得许多人才不愿投身该领域,即便进入也容易因这些原因而流失,进一步加剧了人才短缺状况。此外,现有管理人员知识结构和业务能力有待提升^[3]。随着时代发展,水利工程运行管理面临新形势、新要求,如智能化管理、生态保护等,但部分管理人员知识更新不及时,业务技能停留在传统水平,难以适应这些变化,无法有效开展工作。要解决人才短缺问题,需加大水利工程专业人才培养力度,改善工作环境、提高待遇以吸引和留住人才,同时加强对现有管理人员的培训,优化其知识结构、提升业务能力,满足新形势下水利工程运行管理需求。

3 水利工程运行管理体制机制优化的路径

3.1 明确管理主体责任

(1)理顺部门之间的关系,要加强水利部门与农业、环保、国土等相关部门的沟通协调,通过常态化交流机制,清晰界定各部门在水利工程运行管理中的职责分工。可构建跨部门的协调联动平台,制定统一的工作流程和规范,明确各部门在不同环节的协作方式与责任,形成管理合力,避免因部门间推诿扯皮影响工程运行管理效率。(2)明确管理主体的职责和权限,需制定详尽的水利工程运行管理职责清单,依据工程规模、功能、重要性等因素,对各级管理主体,如中央、地方水利部门,不同层级的水利工程管理机构等的职责和权限进行精准划分。职责清单要涵盖工程规划、建设、运行、维护、安全监管等各个方面,确保每项工作都有明确责任主体。此外,要建立健全责任追究制度,明确问责情形、问责方式和问责程序。对于不履行职责、履行职责不到位或违规操作的单位和个人,依据情节轻重给予相应处罚,如警告、罚款、降职、撤职等,通过严格问责增强管理主体的责任意识,促使其认真履行职责,保障水利工程安全运行和效益充分发挥,推动水利工程运行管理规范化、科学化发展。

3.2 完善管理机制

水利工程项目决策时,广泛吸纳专家基于专业知识的意见,充分考量公众合理诉求,全面深入论证评估,确保决策契合实际需求,避免决策失误致资源浪费与工程效益低下。强化监督机制需构建全方位监督体系,融合内部、上级、社会监督与公

众参与。借助现代信息技术搭建信息平台,对管理活动实时动态监控,及时纠错。着重加强对水利工程资金使用与工程建设质量的审计监督,严格审查资金流向,确保专款专用,防止挪用;严格把控工程质量,杜绝违规行为,保障工程安全与质量达标^[4]。完善激励机制要建立合理薪酬体系,依据岗位价值、工作难度与贡献大小提高管理人员薪酬待遇,增强岗位吸引力,吸引留住人才。完善职称评定与职务晋升机制,打破论资排辈,以能力与业绩为导向,为管理人员提供公平发展空间。设立奖励基金,对在水利工程运行管理工作中表现卓越、成绩突出的单位与个人予以表彰奖励,激发管理人员工作积极性与创造性,形成积极工作氛围,推动水利工程运行管理工作高效开展,保障水利工程安全运行和效益充分发挥,实现水利事业可持续发展,更好服务经济社会发展和人民生活需求。

3.3 加大资金投入

当前水利工程资金需求大,仅依赖政府财政拨款难以满足实际需求,因此要拓宽资金来源渠道。在政府财政拨款作为稳定资金基础的同时,积极鼓励社会资本参与水利工程建设与运行管理。可通过发行水利建设债券,面向社会各类投资者募集资金,以债券的收益性与稳定性吸引投资者为水利工程建设提供资金支持;设立水利产业投资基金,汇聚金融机构、企业等多方资金,以市场化运作方式投资水利工程领域,实现资金的有效配置与增值。通过多种方式吸引社会资金,形成多元化资金投入格局,缓解政府财政压力,为水利工程提供充足资金保障。同时,要合理安排资金,加强对水利工程资金的统筹安排与管理,提升资金使用效率。依据水利工程的轻重缓急程度和实际需求,科学规划资金分配,优先保障重点工程建设资金,确保其按规划推进,发挥关键效益;着重安排老旧工程维修养护资金,及时消除工程安全隐患,保障工程安全运行。此外,强化资金使用监督与审计至关重要,建立严格的资金监管制度,对资金流向进行全程跟踪,确保资金专款专用,防止资金挪用、浪费等违规行为。通过加强审计监督,及时发现资金使用中存在的问题并纠正,保障资金安全,使每一笔资金都能切实用于水利工程建设与运行管理,推动水利工程持续健康发展。

3.4 加强人才培养

(1)加强专业人才培养,高校和职业院校需发挥关键作用,依据新形势下水利工程运行管理的实际需求,优化水利工程专业设置,构建科学合理的课程体系,既要涵盖水利工程基础理论、专业技术知识,又要融入智能化管理、生态保护等前沿内容。

同时,强化实践教学环节,增加实习、实训比重,与水利工程企业、管理单位建立合作关系,为学生提供真实项目实践机会,培养其实际操作能力和解决复杂问题的能力,使其毕业后能迅速适应工作岗位。此外,要重视在职管理人员的培训和继续教育,定期组织专题培训、学术交流活动,邀请行业专家授课,及时更新管理人员知识结构,拓宽其视野,提升业务能力和管理水平。(2)改善工作环境和待遇,水利工程多处于偏远地区,工作环境艰苦,要加大投入改善管理人员的工作环境和生活条件,建设舒适的办公场所、配套的生活设施,解决其后顾之忧。提高薪酬待遇,建立与工作业绩、岗位价值相匹配的薪酬体系,使管理人员付出与回报成正比,增强工作的吸引力和稳定性^[5]。同时,要关心管理人员的工作和生活,建立沟通反馈机制,及时了解他们的需求和困难,积极协调解决,如提供必要的心理疏导、帮助解决子女教育、家属就业等问题,营造良好的工作氛围,让管理人员感受到组织的关怀与温暖,从而全身心投入到水利工程运行管理工作中,为水利工程的安全运行和效益发挥贡献力量。

4 结束语

综上所述,水利工程运行管理体制机制优化是保障水利工程安全运行与效益发挥的关键。通过明确管理主体权责、完善管理机制、加大资金投入、加强人才培养等路径,可解决现存问题。这不仅能提升水利工程运行管理水平,增强应对自然灾害能力,还能促进水资源合理利用与生态保护。各方需协同努力,推动优化措施落地,让水利工程更好服务经济社会发展和人民生活,实现可持续发展。

[参考文献]

- [1]邓华亮.小型水利工程管理体制改革的实践探索[J].河北农业,2025,(03):44-45.
- [2]樊志德.新时期水利工程运行管理标准化建设对策研究[J].水上安全,2024,(21):19-21.
- [3]孙敬国.水利工程风险控制管理机制研究[J].水上安全,2023,(09):154-156.
- [4]梅啸康.精细化管理在现代水利工程生产运行中的应用分析[J].科技风,2025(23):92-94.
- [5]陈志强,赵文静.水利设施设备维护优化策略研究[J].人民黄河,2022(11):152-155.

作者简介:

高青春(1979--),女,汉族,江苏人,本科,中级工程师,研究方向:水利施工。