

建筑工程造价管理中存在的问题与解决措施

陈志成

江西宇晟工程管理有限公司

DOI:10.32629/bd.v9i8.4624

[摘要] 建筑工程造价管理是整个项目建设过程中重要的工作,它的合理性和有效性直接影响着工程项目的经济效益、社会效益以及国家重要资源的有效利用。但是,在我国建筑业快速发展的今天,传统造价管理模式所遇到的问题也是层出不穷。因此,本文就建筑工程造价管理中的全过程动态管理、市场化改革、信息化建设、法治化建设、人才培养及风险防范等方面存在问题进行探讨,并借鉴国外的经验以及我国最新的方针政策,给出有针对性、切实可行的一些建议。从而建立以市场为导向、以数据为依托、以法律为准绳、以人为核心的新时代造价管理模式来促进我国建筑业的发展壮大。

[关键词] 建筑工程; 造价管理; 全过程动态控制; 市场化改革

中图分类号: TU723.3 文献标识码: A

Problems and Solutions in Construction Project Cost Management

Zhicheng Chen

Jiangxi Yusheng Engineering Management Co., Ltd.

[Abstract] Construction project cost management is an important task throughout the entire project construction process. Its rationality and effectiveness directly affect the economic and social benefits of construction projects, as well as the effective utilization of important national resources. However, with the rapid development of China's construction industry, traditional cost management models are facing increasingly prominent challenges. Therefore, this paper discusses the problems existing in whole-process dynamic cost management, market-oriented reform, informationization, legal system development, talent cultivation, and risk prevention in construction project cost management. Drawing on international experience and China's latest policies, targeted and practical recommendations are proposed. The aim is to establish a new-era cost management model oriented toward the market, supported by data, guided by law, and centered on human resources, thereby promoting the development and growth of China's construction industry.

[Key words] construction engineering; cost management; whole-process dynamic control; market-oriented reform

引言

造价是衡量投资项目经济效益重要标准,也是连接技术、经济、管理和法律纽带。合理有效的造价管理体系有利于控制成本、防范风险、保证质量和公平正义,从而提升工程项目整体收益。但是目前我国造价管理工作仍存在诸多不足之处:投资估算不准、设计阶段控费薄弱、招标投标定价不合理、施工过程中变更过多、结算纠纷频繁等现象相互交织,影响行业健康发展。其原因主要是由于传统思想桎梏、机制陈旧、信息技术落后以及人才结构不合理造成。在国际国内市场竞争日益激烈以及高质量发展的今天,迫切需要全面梳理存在问题,从顶层设计到具体操作,从定额计价到市场化定价,从成本核算到风险管理等方面建立完善现代造价管理制度。

1 建筑工程造价管理中存在的主要问题

1.1 全过程动态控制理念缺失,各阶段管理脱节

目前工程造价管理中存在全过程动态管控意识薄弱、各环节脱节等问题,在项目决策期,投资估算由于资料欠缺、论证不充分而“先天不足”,在设计阶段,“重技术、轻经济”使得限额设计难以实施,在招标投标阶段,工程量清单粗略、项目特征不明晰造成不平衡报价及合同纠纷,在施工期间,施工现场与造价管理人员信息隔绝,变更及签证未得到有效审查,造价控制流于形式成为事后算账,在竣工结算时,前期问题集中爆发,造成结算时间过长、争议较多,“三超”现象频发。“各管一段”的方式割裂了造价管理工作整体性和连续性,忽视了预见性协作以及反馈循环,极大地降低了全过程控制绩效。

1.2 市场化改革深化不足, 价格形成机制有待完善

虽然我国推行工程量清单计价时间较长, 希望形成“政府调控、企业自主报价、市场价格形成”, 但是改革并不彻底。一方面, 在一些地方, 政府定额以及价格信息仍然是主要参考对象, 限制企业根据自身情况及市场供求关系进行报价自由度, 造成价格扭曲, 不能准确体现成本和价值; 另一方面, 新的《建设工程工程量清单计价规范》(GB/T 50500-2024) 虽然从2025年9月1日起施行并且注重市场化定价, 但是在风险分担、清单缺项如何处理、变更后费用如何计算等问题上并未给出具体详细的规定, 容易产生分歧。再者, 绿色建筑、装配式建筑等新型建筑方式由于缺少合理的价格构成以及价值衡量标准, 在市场上对增加的成本认同程度不高, 不利于其发展。

1.3 信息化与数字化水平不高, 数据孤岛现象严重

在数字经济时代, 建筑行业信息化程度低, 存在严重的“数据孤岛”, 各方采用不同的软件, 数据格式各异, 接口不通, 无法实现有效沟通。虽然BIM被看作是解决这一问题的有效手段, 但是大多数仅停留在可视化以及碰撞检测层面的应用上, 未真正应用于工程造价的核心工作之中, 例如自动算量、动态成本估算以及5D施工仿真等功能尚未普及^[1]。另外, 我国尚无统一的国家级造价数据库, 缺少对以往项目的数据、市场价格以及人工、材料、机械台班用量等相关数据进行集中收集、定期更新并及时发布的平台, 使得工程造价人员仍然需要依靠自己的经验以及零星、过时的信息来进行工作, 影响工程造价结果的真实性和时效性。

1.4 法律法规与标准体系尚不健全, 监管效能有待提升

我国虽然有《建筑法》《招标投标法》等法律法规, 但是对工程造价管理工作却没有一部专门、系统的法律法规来规范。现有的部门规章层次较低, 效力较弱, 在一些方面已经不能适应市场的变化。对于恶意低价中标、围标串标、阴阳合同等问题缺乏有效的处罚措施; 造价咨询单位责任界定不明确, 其编制成果质量良莠不齐, 甚至有些弄虚作假。地方保护主义以及行业垄断不利于全国统一市场的形成和发展, 限制优质资源自由流通。监管方式落后, 主要以事后的检查为主, 缺少利用大数据、人工智能等进行事前预警和事中监督的方法手段, 无法做到对复杂的造价行为进行有效、全方位的管理。

1.5 专业人才队伍建设滞后, 复合型人才严重匮乏

工程造价管理工作是技术性很强的一项工作, 需要从事这项工作的人员不但要有较高的专业知识水平和技术能力, 还要通晓经济学、管理学、法学以及信息化等多方面的知识。但是目前我国造价从业人员队伍素质和能力均不能满足行业发展的需要, 在这方面主要表现在两个方面: 一是很多造价人员对于传统的定额计价方式比较熟悉, 但是对于市场化的计价方式、全过程咨询服务、BIM技术的应用以及风险防控等方面的知识和技能了解不够; 二是大学培养出来的造价专业的学生, 缺乏处理复杂的工程项目问题的能力^[2]。更重要的是, 拥有全局观、有眼光并且能统筹兼顾的人才非常少。另外, 很多单位的造价部的地位较

低, 只是简单的“算量套价”, 而不在项目中发挥重要作用或者创造价值, 这也会使得优秀的员工不愿意从事这个行业, 从而降低行业的吸引力。

1.6 风险管理体系薄弱, 应对不确定性能力不足

建筑工程项目规模大、时间跨度长、相关单位众多、外界条件复杂, 存在许多不确定性因素。但是很多工程在造价管理上忽视全面的风险管理理念与方法。风险识别流于形式, 不能够细化到具体工作内容; 风险评价依靠个人感觉, 缺少客观手段进行衡量; 风险处理对策简单粗暴, 往往是“头疼医头、脚疼医脚”, 而缺少一套包括风险规避、转移、缓释以及承受在内的综合方案。尤其是像材料价格大幅波动、汇率变动、意外事故等重要问题上无法有效防范与分散, 一旦出现问题就会造成工程费用超出预算, 进而产生争执以致停工。

2 解决建筑工程造价管理问题的综合措施

为了解决这些问题, 需要进行全方位、整体性的改革工作, 在思想上、制度上、技术上以及人员方面等都应有所作为, 建立科学合理的工程造价管理体制。

2.1 强化全过程动态控制, 构建一体化协同管理机制

解决管理脱节的根本出路是树立全过程动态控制的思想并使之制度化、程序化。一是积极推广全过程工程咨询方式, 在一个或几个联合体咨询单位为业主提供涵盖项目策划、设计、招标、施工直至最终验收全过程造价服务基础上, 保证业主方思路统一和目标一致; 二是建立各阶段造价成果文件审核及相互关联制度, 以前一阶段造价控制目标作为后一阶段工作限制条件, 从而构成逐层推进、步步紧扣控制系统, 如设计概算不能超出已批准投资估算范围, 施工图预算是不能超出设计概算等; 三是利用BIM技术以及云计算等手段建设贯穿整个工程项目生命周期在线协作管理系统, 在此平台上所有参与方可以做到即时沟通交流、共同协作配合, 使得每项改动都能够迅速准确地体现在成本信息里, 真正实现动态管理。

2.2 深化市场化改革, 健全市场决定造价的机制

必须毫不动摇推进工程造价市场化改革, 发挥市场配置资源决定性作用。第一, 要严格执行最新版《建设工程工程量清单计价规范》, 使市场成员改变思维习惯, 克服对政府定额依赖, 按照市场经济条件下供需状况以及企业自身情况和工程项目实际情况自主定价; 第二, 要尽快建立健全适应社会主义市场经济要求的计价依据制度, 支持有关协会、大企业和第三方机构编制具有公信力、时效性强的市场行情、典型案例工程造价及消耗量信息供市场参考; 第三, 要积极研究应用“总价合同”、“目标成本法”等方式方法, 划分风险责任范围, 避免因为价格变动导致纠纷; 第四, 对于绿色建筑、智能建造等新兴业态, 要研究出台相应计价办法及评估标准, 科学反映其整个寿命期内整体效益, 促进该行业发展^[3]。

2.3 加速信息化与数字化转型, 打破数据壁垒

信息化是提高造价管理水平及准确度的重要手段。一是要加快国家和省级工程造价信息平台建设以及整合工作, 建立统

一的数据标准和接口规范,打破部门之间、区域之间、单位之间的信息孤岛现象,形成一个开放、共享、可信的行业大数据环境;二是要积极推广BIM技术在造价管理工作中的应用,由传统的“翻模算量”,转变为“正向设计、同步算量、动态控制”,使工程量与造价自动关联;三是要积极采用人工智能、大数据分析、区块链等新技术,研发智能概预算编制、风险预警、争议解决等功能,以提升造价管理水平。比如通过AI对大量过往项目的资料进行学习后,可迅速得出更为合理投资估算;而用区块链技术保证工程变更及签证的真实性、不可篡改性,则有利于后期的结算工作。

2.4 完善法律法规体系,提升依法治理能力

完善的法治环境是市场的良好运行基础。要加快制定和完善《工程造价管理条例》等上位法立法进程,确定各参与方的权利、义务及责任,为造价管理工作提供有效法律依据。要加强对违法行为的打击力度,实行信用惩罚制度,将恶意低价、弄虚作假等行为列入黑名单,增加其成本。还要清理、废除限制市场竞争的地方性规定和政策文件,消除地域性和行业的障碍,形成全国范围内的公平、开放、透明的市场秩序^[4]。从管理上讲,要推进“互联网+监管”的实施,在线监控项目的造价并及时发现可能出现的问题进行预警,由过去的“亡羊补牢”变为“未雨绸缪”,做到防患于未然,提高管理效率。

2.5 加强专业人才培养,培育高素质复合型人才

人才是事业发展的第一资源。要从教育培养和在职培训两方面加强造价人才队伍建设,提高造价人员整体素质。在教育上,学校要及时跟上时代步伐,调整专业设置,在课程中融入市场计价、BIM技术、项目管理、法律法规、数据处理等知识,加强实训,使学生具备较强的动手能力。在职业发展中,行业组织以及用人单位要形成常态化、制度化的继续教育和培训机制,让从业者不断学习新的东西,学会新的本领。要改革和完善造价工程师执业资格制度,重视其在全过程咨询、价值管理和风险管理等方面的能力。另外,企业要加强造价部门重视程度,在公司内部提升造价部门地位,使其具有更多参与项目前期工作以及全生命周期管理机会,扩大专业技术人才发展空间,提升行业竞争力和向心力。

2.6 构建系统性风险管理体系,提升风险应对能力

必须把风险管理融入到造价管理全过程之中,在项目开始之前就做好全面的风险识别工作并对其进行评价,使用风险矩阵、蒙特卡洛模拟等方法计算各种风险发生的可能性以及带来后果严重程度。然后,根据风险评价结果制定具体的防范措施,在合同签订时就要考虑如何合理地分担风险,比如用价格变动条款来抵御建材价格上涨的风险,或者投保工程保险来降低一些无法预料的风险等。而在施工期间还要有持续的风险监测制度,持续关注风险变化情况,随时改变应对方式;还要积极运用最新颁布的《商事调解条例》以及新发布的清单计价指南中的“争议评审”条款,设立多种途径便捷、经济、快速解决问题的办法,防止小问题发展成大问题给各方带来更大损害。

3 结语

建筑工程造价管理工作是一门复杂的工作,所遇到的问题也是全方位、多层次的,不是一蹴而就的事情。只有用整体观念把握全局,用创新的办法解决问题,才能开辟一条新的道路。以后,伴随着市场化程度不断提高,信息化水平日益增强,法治化环境不断完善,中国的工程造价管理体制必然向更合理、更便捷、更公开、更公平的方向发展。建立一个全过程动态管理、以市场为主导、以信息技术为手段、法治化为基础、以专业技术人才为支撑的新时代造价管理模式,不仅可以很好地解决目前存在的诸多问题,而且可以助力中国由“建筑大国”变为“建筑强国”,使工程项目建设取得良好的经济效益、社会效益和环境效益。

[参考文献]

- [1]邱慧芳,王安.建筑工程造价管理中的常见问题及解决对策[J].中国房地产业,2025,(32):18-21.
- [2]巩雪峰.建筑工程造价控制管理过程中的问题和解决措施[J].投资与创业,2025,36(07):179-181.
- [3]荆浚倡.建筑工程造价管理中存在的问题及其优化措施[J].房地产世界,2024,(07):82-84.
- [4]张艳霞.建筑工程造价管理中存在的问题及控制措施[J].四川水泥,2022,(07):84-86.

作者简介:

陈志成(1995--),男,汉族,江西人,本科,研究方向:工程造价。