

试论城市防洪的管理措施

杜亮

长春市双阳区城市防洪工程管理处

DOI:10.18686/bd.v2i2.1248

[摘要] 本文参考了相关文献,查阅了相关的数据统计,同时进行了实地的相关调研,以我国城市防洪排涝实际情况为基本点,科学的分析了当前我国城市的防洪排涝工作中的不足和问题,笔者在结合了自身的实践经验和理论研究的基础上,提出了综合的、可行的解决对策,希望可以为城市的防洪整体工作的发展起到积极促进作用。

[关键词] 城市防洪;问题;对策

随着我国城镇化发展进程的不断深入,城镇规模不断扩大,城镇人口数量也大幅增加,这些方面的发展既促进了我国社会经济的发展,也给社会建设带来了压力。城市的发展加快也相继伴随产生了一些弊端,城市洪涝是众多灾害中的一种,具有很大的破坏性。一到雨季,降水量的激增,而造成城市内频繁发生积水内涝,这样会对居民的正常生产生活产生很大的负面影响,严重的还会对城市的经济造成巨大损失。因此,我们应对城市的防洪工作加强重视。近些年,党中央和国务院也对城市的防洪排涝工作十分重视,曾多次召开会议,对城市的防洪工作做出了重要的指使和要求,目前,相关政府部门也在积极的寻求解决方案,加强城市排涝工作的力度,进而争取早日解决城市内涝的问题。

1 我国部分城市洪涝灾害的现实状况

自1978年至今,我国城市数量由193个增长为六百多个,城市总人口也自之前的不到一亿迅速增长超过七亿,现在,城镇化人口比例超过了50%。联合国曾在《世界城市展望2014版》中进行预测,中国人口中的城镇人口率在2050年将增长至76%,会远远的超过中等收入国家的平均水平。城镇化建设的不断深入,会增加城镇的常住人口与流动人口的数量,这样会为城镇的经济发展带来新鲜血液,社会财富的聚集也会加快。就当前的GDP情况来看,城市的每年的GDP占比在80%以上,大规模的进行城市建设不仅带动了城市的新气象生态的发展,也使得财富迅速得到积累;同时,城市的发展也带来了很大的风险和灾害,如城市内涝等。这也就对城市建设中的防洪工作带来了新的压力。

1.1 城市洪涝灾害的种类较多

因为地理环境和自然条件的影响,导致我国城市的洪涝灾害的种类较多。尤其是滨海地区的城市,遭受的洪涝灾害更加严重,常常会出现洪水、台风和风暴潮组合,这种状况就会对城市带来巨大的经济损失。平原城市由于多分布在内陆江河的中下游的沿岸地区,比较容易遭受内涝的灾害。山丘型的城市因为分布区域具有较多的山丘,在暴雨来袭的时候,会受到山洪灾害的影响。

1.2 城市洪涝灾害的发生次数逐年增多

我国大多数城市每年都会遭受洪涝灾害,洪涝灾害的

次数也呈逐年增长的趋势。造成这一状况的主要原因是城市化的发展造成了热岛效应,全球变暖,强降雨现象频发;另外,城市建设造成地面硬化,地面的渗水能力降低,无法有效的对雨水进行吸收,致使地表水流速度变快,对排水能力造成了极大的压力,排水峰值无法与产生的雨水形成平衡,致使城市内涝的发生;最后,城市的不断发展,对生态环境造成破坏,有时为了增加城市的建设面积,还进行填湖,这样就会影响水体面积,进而对城市内涝的发生埋下隐患。

1.3 城市洪涝灾害造成的影响逐年增加

目前,我国洪涝灾害的影响越来越大,据统计,到2016年,洪涝造成的经济损失达到6600亿元,是目前造成的直接经济损失最严重的灾害。随着城市的不断发展,人民生活质量的提高,城市建设的深入,一旦发生洪涝灾害,就会对城市的水、电等方面造成巨大的影响,甚至会造成长时间内的城市瘫痪,这对于城市发展来说影响严重。

就全球范围内来看,我国在加快城镇建设过程中所遇到的城市洪涝问题,很多的发达国家在发展过程中也遇到过,但至今也没有一个很好的治理方案;而世界范围内的发展中国家也都在积极的寻找能够有效解决城市洪涝问题的良好方案。从国际中的经验可以知道,城镇化比率在30%发展至60%的时候,是国家城镇化发展的高速期。我国当前就处于这样的一个阶段,在全球气候发生变化的大环境下,我国必须加强对城市洪涝灾害的整体治理强度,否则就会减慢城市化进程,也不利于构建新时代下的小康社会,无法解决社会的主要矛盾。

2 我国城市洪涝灾害治理方面的不足之处

经过多年的不断尝试,我国的城市洪涝的治理能力是有所提升的,但是就目前的应对洪涝灾害的实际情况来看,还有很多的不足之处,需要及时的进行解决。

2.1 城市洪涝灾害的相关监测和预防能力不够

受到城市的“热岛效应”的影响,城市中的强降雨发生次数逐渐增多,对应的洪涝灾害的产生次数也会逐渐上升,但是目前很多城市的相关监测部门和气象部门无法及时的对降水指数进行预测。城市化建设的加强,造成城市的面积越来越大,导致城市地面的渗水能力减弱,这样就会造成城

市的内涝问题。

2.2 城市的防洪设施老旧

我国城市的防洪防涝设施建设比较落后,建设的标准也不够,据不完全统计,我国还有三百多个城市没有建设符合国家标准的防洪基础设施。城市的发展失衡,过于重视地上的建设工作,忽视了地下的相关建设,进而导致城市的排水能力不足,这样就会在雨季的时候,多处出现“城市看海”的情况。

2.3 内陆河湖的管理工作不到位

很多城市在进行防洪和排涝工作中应用二元管理体制,这样会破坏城市防洪工作的整体性和系统性,内河与外河在管理上出现断层,无法做到有效的协调,这样无疑加重了防洪治理的压力。另外,城市的发展导致河湖填埋的情况时有发生,还对河湖两侧的环境治理不严格,致使河道变窄,河水流速变快,排水能力无法保障。

2.4 城市防洪预案不细致

我国很多的城市都对防洪预案进行了编制,但是很多的预案没有针对性,不能很好的对洪涝发生造成的各项灾害做细致化的规定。这样就会导致预案的实践性不强,不具有切实有效的操作性,很多的基础设备信息规定的不确切,内容不细致,进而导致基层单位在应对灾害的时候收效甚微。

2.5 我国公众的防洪意识普遍较弱

公众的防洪意识较弱是我国城镇居民普遍存在的状况,尤其是北方的一些城市,因为较少的发生洪涝灾害,导致人民的抗洪抢险的意识和能力都比较弱。管理部门也没有针对性的进行相关的抗洪知识的宣传和普及,一旦发生洪涝灾害,公众的救灾意识和自我保护意识都比较弱,很容易造成不必要的损失。

3 针对我国城市防洪的应急策略

自2015年我国党中央在中央城市工作会议中做出了城市规划的发展蓝图后,明确了未来城市整体防洪工作的主要任务和根本目标。治理城市洪涝灾害,必须要团结人民,利用水力资源,合理的进行防洪工程建设,提高城市的防洪能力。

3.1 加强城市防洪工程的顶层设计

《关于全面推进依法治国若干问题的决定》中对防洪工作做了重要指示,城市防洪工作要遵守法律法规,管理者要做到大力推行法制建设,对防洪建设过程中出现的违法行为要坚决的予以打击,要完善我国的防洪相关法律法规,合理的规划城市建设和城市防洪工作。

3.2 加强城市防洪组织结构建设

建立一套完整的防洪管理组织,保证城市抗洪抢险工作的顺利进行。就城市防洪实践经验来看,需要将城市的防洪工作深入到城市中的各个部门、各级单位;加强城市抗洪的责任区域划分,明确抗洪抢险责任人,规定好各部门的抗洪职责;建立健全完善的城市抗洪的监管体系,实行追责制,保证抗洪工作的落实。

3.3 加强城市抗洪的整体工作规划和布局

政府要不断的完善城市防洪的相关规划,统筹协调好城市发展和城市防洪中的各项工作。做好水库的建设和管理,定期的检查河道和泄洪等配套设施,保证排水功能的正常,在雨季之前要对相关排水设施进行清理和全面检查,保证城市的排水能力和防洪情况。

3.4 加强城市防洪应急能力

要保证城市的排水能力和泄洪能力,就要加强城市防洪的应急管理,要理论联系实际,在保证专业化的抢险救灾队伍的整体建设的同时,还要不断的提高群众的抗洪能力。充分的利用好当地武警部队和驻地解放军的作用,做好救灾抢险的应急工作。还要加强救灾的物资储备,定期的进行更新和补充,确保在发生洪涝灾害的时候可以第一时间的保证供给。

3.5 加强城市防洪工作中的科技发展

当今时代是信息化的时代,在进行洪涝灾害预防的时候要充分的应用现代技术,如物联网建设、大数据平台、云存储和云计算、移动互联网+等。通过利用现代技术进行城市气象监测,来加强城市降雨的布控,提升预测的精准度,最终实现全面的监测覆盖。

4 结语

综上所述,目前,我国的城市防洪管理工作中还有很多的不足之处,也有很大的进步空间,全面的推进城市防洪工作是保证城市发展,提高经济效益的重要工作内容。同时城市防洪工作的加强要以法律做保障,以科学技术为根本,全面的进行防治结合,加强基层群众的防洪意识,为加强我国城市防洪工作而努力。

参考文献:

- [1]赵璞,胡亚林.我国城市防洪应急管理现状与挑战[J].中国防汛抗旱,2016,26(06):1-4.
- [2]周细根.城市防洪排涝工程运行管理现代化探析[J].黑龙江水利科技,2016,44(08):157-159.
- [3]隋晓红.简析城市防洪水利工程的运行管理和建设[J].科学技术创新,2017,(30):179-180.