

建设工程量清单计价和定额计价的对比探究

李志辉

天津天一建设集团有限公司

DOI:10.32629/bd.v3i2.2087

[摘要] 目前我国市场经济快速发展,建设工程生产要素价格已经市场化,项目建设参与者对工程造价的管理,也已不在只是节约工程投资这么简单,以往的定额计价体系已不能完全满足项目建设参与者对建设工程全过程造价控制的需要,为了适应新环境、新形势,我国推行了工程量清单计价体系。现阶段我国的计价体系属于定额计价与工程量清单计价共存的时期。对两种计价体系进行分析,可以帮助我们更好地解决实际工作中出现的问题。

[关键词] 工程量; 清单计价; 定额计价; 对比

在建设过程中的工程计价也就显得尤为重要,因此使中国的工程造价计价模式变得更加完善成为了建筑行业与学术行业的首要任务。定额计价模式与清单计价模式是工程施工过程中两种常见的计价方式。为了适应市场经济发展的趋势,工程施工过程中对于工程量的计价需要综合考虑两种不同的计价模式,从中选择最佳的计价方式。本文主要就这两种计价方式进行对比分析。

1 定额计价体系的基本方法及适用范围

无论是计划经济体制下的传统的定额计价体系,还是为了适应生产要素价格市场化的优化的定额计价体系,其计算方法基本相同,都是按照规定的子目,逐一计算工程量,套用配套子目单价,形成直接费,然后按照国家规定的费用标准计算其间接费、利润、税金,最后汇总。

定额计价体系主要适用于项目建设前期各阶段对于建设投资的预测与估计,在工程建设交易阶段,定额计价体系通常只作为建设产品形成的辅助依据。以我国煤炭行业为例,想要新建煤矿项目时,建设前期要经过项目建议书、可行性研究、初步设计阶段,在这几个阶段,常用定额计价体系的估算指标、概算指标,预测和估计建设投资。目前在施工图阶段,预算的编制即可以用定额计价体系,也可以用工程量清单计价体系,定额计价体系一般采用工料单价法,主要作用是在发承包阶段招标方常用根据项目实际情况调整过的施工图预算作为标底或招标控制价。

2 工程量清单计价体系的基本方法及适用范围

工程量清单计价体系的基本方法是按照工程量清单计价规范的规定,计算出形成实体工程的分部分项工程量,根据规定的方法计算出综合单价,形成分部分项工程费,再根据施工方法及工程需求,计算出措施项目费、其他项目费,按国家规定计算出规费、税金,最后汇总。

工程量清单计价体系则主要适用于项目的发承包阶段以及后续的建设产品形成期间的合同价格管理阶段。仍然以上面所提到的煤炭行业为例,工程量清单计价体系采用综合单价法,主要作用是在项目的发承包阶段招标方会按照工程量清单计价规范的规定来编制招标工程量清单,投标方会根

据招标文件、招标工程量清单的要求,编制投标报价。在项目施工期间合同价款的调整、工程索赔,都是用工程量清单计价方法调整。

3 工程量清单计价模式与定额计价模式的区别

3.1 价格形成标准的区别

定性计价是定额计价的核心内容,是重要的参照标准,该计价模式是将基本项目费用作为价格形成的参考标准,结合归纳其他项目相关费用的参数,依照对应的数学关系从而得到其他项目所需费用,然后再综合基础参数费用构成工程造价,定额计价的核心是量价合一。清单计价是变化的,它依据市场的变化动态进行计价,这是两种计价模式的根本区别。清单计价方式包含两个基本原则:一是在计价参照标准上实施“量价分离”的标准;二是管制工程造价过程中采取公平公正科学的量化管理理念,对工程量的计算规划统一标准,政府参与其中进行一定的宏观调控,企业可以自我报价,通过市场之间的竞争产生价格。

3.2 两者使用的经济体制的区别

工程量定额计价模式是在计划经济体制下形成的一种工程计价模式,其工序主要由预算定额来确定,管理费用以及利润均按照费用定额确定,并且费用之间不允许出现竞争。在市场经济发展的情况下,允许在利润以及措施费方进行竞争。而工程量清单计价模式是在市场经济体制下形成的一种工程计价模式,其价格的形成不会受到国家相关管理部门的干预,而是在国家的宏观指导控制下形成的一种工程造价,也可以通过市场竞争形成工程造价。

3.3 在计价规则上的区别

工程量清单的工程量一般指净用量,它是按照国家统一颁布的计算规则,根据设计图纸计算得出的工程净用量。它不包含施工过程中的操作损耗量和采取技术措施的增加量,其目的在于将投标价格中的工程量部分固定不变,由投标单位自报单价,这样所有参与投标的单位均可在同一条起跑线和同一目标下开展工作,可减少工程量计算失误,节约投标时间。定额计价的工程量不仅包含净用量,还包含施工操作的损耗量和采取技术措施的增加量,计算工程量时,要根据

不同的损耗系数和各种施工措施分别计量,得出的工程量都不一样,容易引起不必要的争议。而清单工作量计算就简单的多,只计算净用量,不必要考虑损耗量和措施增加用量,计算结果是一致的。

3.4 在招标评标办法上的区别

这是工程中最重要的一部分,它关乎着企业能否得到这个工程,它关乎着政府能否找到令自己满意的工程团队。如果采用工程量清单招投标,招标人会把图纸、工程量清单投给参与招标的企业,企业将会对感兴趣的工程自行报价,低价者得标。这会使招投标活动的透明度增加,也会使政府的“采标”变得更加的简单。如果采用定额计价招投标,招标人只会提供图纸,让企业自行估算其中的价格,这让企业不仅要有非常专业的人才计算标价还要对其对手的报价进行估算,同时还要考虑政府所给出的现行定额。这使得招投标变的十分的繁琐,这对双方都是相当不利的。在采用工程量清单计价的投标方法中标后,企业一般都会使用低成本而又高效率的施工方法,这是社会最先进、最高效的施工方法的价格。而定额计价的价格一般都靠近标底价格,而标底价格的编制又相当于政府的指导价,因此采用定额计价的投标方式会给彼此都带来很大的限制,对企业的发展以及工程的质量都会产生一定的不可预测的影响。

4 工程量清单计价模式与定额计价模式之间的联系

工程量清单计价和定额计价都需要进行重新组合进行计价,也就是将整个项目进行分解,分为分项工程。整个工程量和每一项的单价相乘,能够得出分项工程的造价,进而汇总出建设项目的造价。工程分项目的造价符合基本原理公式:建设安装工程造价是分项工程量与每个单项价格相乘。从表面上看,工程量清单计价和定额计价都满足基本原理工程,但是在实际的核算过程中,两者核算的结果不同,主要是由于各要素数值不同,所得出的结果也不同。在工程量清单计价中,工程项目的区分有很大的差异性,主要包括工程部位、材料和工艺特征,不需要考虑具体的施工措施,针对同一项目来说,只需要将整个工程分为几个施工项目就可以,清单计价中的施工项目是按照综合实体进行划分的,每个分项目中涵盖了多个小项目;在定额计价中,需要按照定额中的施工工序进行划分,也就是根据工程种所使用的材料、应用

的工艺和使用设备等进行详细划分,每个分项目工程中所涵盖的工程项目内容非常简单。工程量的核算规定也有所不同。工程量清单计价符合建设工程工程量清单计价规范,根据实际的工程量计算,不需要考虑具体的施工量。在定额计价中,需要根据规定中所指出的,遵守每个定额规定,既包括实体的工作量,也包括非实体的工作量;编制工作量的主体和时间有所不同。在清单计价中,工程量必须有招标人在正式招标前,委托给某个工程造价咨询资质单位,进行统一核算,工程量清单可以作为招标文件中的一部分内容,分派给投标人。在定额计价中,工程量是招标人和投标人对招标文件进行分别计算。编制计价的依据有所不同。在清单计价中,企业根据内部情况设定企业的定额,主要是企业自行报价,真实的根据市场来决定价格。在定额计价中,设定的价格是根据当地行业统一的标准进行定价,能够体现出社会的综合水平。在清单计价中,分项工程单价主要指的是综合单价,包括人工费用、材料费用、管理费用等等,综合单价是根据企业定额和市场价格共同设定的。

5 结束语

相对于工程量清单计价方法而言,定额计价方法显得十分繁琐复杂,两者的最大差别在于前者为“量价合一”,而后者为“量价分离”。采用工程量清单计价方法时不需要考虑施工工艺,而采用定额计价法时要考虑到不同的施工工艺和施工措施。由于工程量清单计价方法与国际上通行的办法更为接近,因而要进一步完善工程量清单计价方法,使其在我国建筑市场工程价格计价中发挥更大的作用。所以加强工程造价的管理是一项有难度、有挑战的工作,只有合理的政策,才可以为新的造价方式提供适合的土壤,才能有效地控制工程造价,解决工程里的根本问题,才可以为我国节约更多的建设资源,才可以提高国民经济的健康发展。

[参考文献]

[1]梁坤英.工程量清单计价和定额计价在项目管理中的差异分析[J].山西建筑,2018,44(11):229-230.

[2]李博.工程量清单计价模式的改进对策分析[J].冶金丛刊,2018,(03):141-142.

[3]朱文斌.工程量清单模式的合同管理研究[D].西南交通大学,2007,(08)90.