

市政设施基础设施建设中的几个问题

楼天南 周淑维

浙江宏达建设集团有限公司

DOI:10.32629/bd.v3i7.2521

[摘要] 中国的设施产业长期以来处于紧张运行状态,影响了国民经济的顺利发展。解决这一“瓶颈”问题的一个有效途径,就是加强城市设施建设工程项目管理,提高设施产业的经济效率。本文从管理学角度对城市设施建设工程项目管理问题提出几点粗浅的认识,以期推动对这一问题的研究。

[关键词] 城市设施; 资金规划; 管理

改革开放以来,我国城镇区域面积显著扩大,城市设施得到迅猛发展。但由于长时间缺少投入,市政设施建设中还存在不少问题,难以在近期得到彻底解决。随着社会主义市场经济体制的建立,对城市的经济中心地位和社会要求越来越高,市政设施滞后,将严重阻碍城市功能的发挥和第三产业发展,因而需要有个加速发展时间,提高市政设施的服务水平。城市的发展与市政设施建设紧密相关,同时完善的建设管理制度极大程度上影响城市居民的生活水平。介绍了城市建设中市政设施的基础含义及现阶段市政设施养护的现状,本文拟从资金、规划、设计、管理等方面,对当前市政设施建设中若干亟待解决的问题作些粗浅的探讨。

1 政府重视、资金落实

这几年市政设施的改善得益于改革开放的政策,是在党委和政府关心推动下取得的。坚持改革开放的国策,政府转变投资观念,认识到要促进国民经济持续快速发展,就必须改变设施的瓶颈制约状况,向设施倾斜投资,通过为民办实事的举措,在项目计划资金安排上给予充分支持,使一项项市政设施得到落实,缓解和改善市政设施落后局面。可以这样说,哪个地方政府越是重视,哪个地方市政设施就越是搞得越好,面貌就不一样。

但随着经济规模的扩大,原建的市政设施也逐年饱和并老化,彻底改变市政设施的落后状况,支持国民经济持续快速发展,是一项繁重的长期性任务,应该不懈地努力、把市政设施建设作为城市发展的产业看待,研究它与其他产业的相互关系,确定合理的投资比例,制订适合它发展的产业政策,纳入政府宏观调控,加大对外开放力度,引导社会集团投资,改变单纯由政府投资的结构,避免因政府财政预算分配情况制约市政设施建设的发展。

2 规划细致、设计合理

市政设施建设是一项系统工程,涉及的专业多,分布面广。主要包括道路桥梁、给水排水、燃气热力、园林路灯、电力电信、防洪排涝、公共交通等项目。要搞好市政设施建设。

第一,需要有完整合理的规划。做到近期规划和远期规划相结合,近期规划指导建设,近期利益服从远期利益,做好

远期规划,控制好用地红线,减少拆迁,降低建设成本。规划应当进行充分论证,通过论证后,形成管理条例,共同遵守。

第二,规划应具体化详细化,操作性强。市政道路是其它市政设施的载体,抓住市政道路网就抓住市政设施规划的龙头,道路的走向,横断面布置形式,沿途各交叉口位置,相交道路的断面形式,决定其它各专业管线的平面位置和断面尺寸。道路纵断面高低决定了区域地表坡向和土石方调配距离的长短,也决定重力流管道的排向,所以说确定道路网络,就确定了其它市政设施的构造。

第三,以市政道路网络为基准,进一步详细规划,确定专业用量标准,接纳点位置,合理安排各专业管线设施在道路网上的上下空间。安排时,不但要满足各种专业设施日常运营管理的便利,还应对各种设施的整体投资作权衡,做到既经济又合理。

因此,进行市政建设,必须对建设项目的目的、功能、服务范围、服务对象作深入细致的论证和详细规划。决策缺乏科学,很容易陷入盲目建设中。市政设施往往刚建成的几年社会效益还可以,还有部分的富余量,但经过几年的经济发展很快就不适应,需要改建和扩建。改建和扩建是不得已的事情,那将给周围地区的生产和居民生活带来极大的不便,多次改建老百姓是不满意的。前几年有些地方盲目上项目,缺乏论证,随着经济的发展,其弊端已逐渐暴露。

3 目前市政设施建设的设计工作中存在以下问题

第一,缺乏地质勘察资料。一方面是急着上项目,设计周期都需要大大压缩,更说不上提供地质资料,另一方面对地质勘察资料重要性认识不足,认为可有可无。由于地域分布广,没有地质资料,会使设计带有很大盲目性,造成经常更改图纸,既影响工期,又影响造价。

第二,设计需要有个设计周期,以利设计人员有充分时间考虑项目,推广应用新技术,提交完整的设计文件。设计时间太短,设计人员往往凭经验应付出图或分次出图,并使设计偏于保守,图纸前后矛盾重重,欲速则不达。

第三,设计市场竞争不规范,部分设计单位压低设计取费揽取任务。任务接手后,则用堤外损失堤内补的办法,降低设计文件的深度和广度,减少设计工作量;或设计保守浪费,

提高设计费取费基数。

4 社会效益,重在管理

市政设施建设不仅要计算投资效益,更主要是注重社会整体效益,满足方便群众需要,促进城市综合功能发挥。效益提高的关键在于管理,在于对项目从投资决策开始至交付运营后的管理。项目的投资过程管理包括从方案评估至验收交付使用全过程,主要目的体现在满足社会效益下,经济实用。在我国现阶段,市政投资主要是政府投资,且投资数额相当大,用好、用足财政的每一分钱尤为重要。把有限的资金用在急需建设或建设更多更好的市政设施。这需要在项目安排管理上下功夫。

第一,先要有充裕时间进行前期准备,对要实施项目进行技术论证和经济比较,控制好工程预算。

第二,确定合理的施工时间,过短的周期对工程质量不利,往往因工期太短而放松对质量的监督。对质量事故不能及时返工,交付使用后很快就出现问题,边使用边修补。工程施工周期不能太长,设施建设贵在迅速,尽快发挥功能,同时也可减少建设施工给周围带来的不便。资金是工程如期完成的关键,项目要上马,一定要有可靠的资金来源,资金要按时到位,尽量避免突击赶工现象。

第三,要注重现场管理、监督。市政设施建设非常复杂,新建的工程交通运输不便,改建扩建工程又不能影响原有设施的正常使用,不管是新建还是改建都需要一道道工序来完成,每道工序相互交叉作业,相互影响。比如给水管道的渗水影响到路基的水稳定性,管基回填的质量关系到路基的沉降和密实度,重力流管渠上下游高程衔接关系到排水畅通等等,这些看似小事,但对以后的使用关系重大。都需要现场严格控制。

应在加强市政设施的资金投入的同时把已建的设施维

护好,保证它们发挥应有的服务能力。优化管理,挖掘潜力。

第一,应对现有设施进行普查摸底,健全设施档案资料。这些方面我国目前还是相当薄弱,有的地方甚至空白。做好市政设施普查,一则可以为再建工程提供可靠的数据;二则为管理部分进行专业管理提供服务。评估现状设施的服务水平,分析服务能力不足的原因。应加强维护管理,从管理上下功夫,对那些标准低,年限长,老化的设施,只要资金落实,有计划有步骤地改建扩建,充分发挥有限资金的作用。

第二,对已建设施抓紧验收,资料入档,交付行业管理部门进行专业化规范管理。

5 结束语

市政设施也是一项社会公益事业,单纯依靠政府投资,满足不了社会需要,需要全社会的关心和物质支持。而且市政设施地理位置不同,受益的程度不一样,应鼓励谁受益谁出资,鼓励更多的单位和个人捐资修建。

[参考文献]

[1]金建清,范克危.城市基础设施评价的一种方法[J].郑州大学学报(自然科学版),2000,(01):34-37.

[2]韩传峰,王玉虎.城市基础设施防盗机制研究[J].中国公共安全(学术版),2007,(02):20-22.

[3]宗和.中小城市基础设施完善“十二五”规划编制工作启动[J].建筑设计管理,2010,27(06):7.

[4]王彬.全国城市市政基础设施水平的实证分析[J].发展改革理论与实践,2017,(08):22-25.

[5]王启庸.中国城市市政基础设施水平综合评价[J].智能城市,2016,2(01):58-59.

[6]严盛虎,李宇,董锁成,等.中国城市市政基础设施水平综合评价[J].城市规划,2014,38(04):23-27.