

城市交通规划中的问题及改善研究

陈东静

重庆市交通规划研究院

DOI:10.32629/bd.v3i7.2570

[摘要] 在交通规划过程中,城市规划起着关键性作用。城市交通问题是一个复杂的系统工程,要想从根本上解决问题,必须科学制定近期和远期的交通政策,而这些都应该在城市综合交通规划的框架下展开,按照一定的程序和原则,综合各个层次,协调各个部门,有立法的保障,才能为公众提供满意的城市交通服务。

[关键词] 城市交通规划; 现状; 问题; 对策

城市道路交通规划是城市综合交通规划中关于城市道路交通系统的专项规划,通常是依据历史和现状的城市交通供需状况与城市人口、经济和土地利用之间的相互关系的分析研究,用科学的方法预测交通需求的发展趋势,对交通供给提出要求,确定出未来城市道路交通发展建设的规模、结构和布局方案,并对方案进行评价比选,确定推荐方案,以达到交通系统的供需平衡,同时提出建设实施方案的一个完整的过程。

1 城市交通规划现状分析

长期以来,我国城市道路设施增长较为缓慢,人均拥有道路水平处于较低的水平。在改革开放不断深入、国民经济持续快速发展、城市建设日新月异的时代背景下,近十几年城市交通设施开始以较快的速度增长。随着交通运输的迅速发展,交通拥堵、环境污染、交通事故的问题日益严重,这些情况的频繁出现严重困扰着我国的各大城市 and 地区。交通规划越来越被我国政府部门重视,城市交通规划是实现城市可持续发展的必要手段和重要保证,其在促进社会经济健康发展,保障城市各项功能正常运转等方面发挥了重要作用。

2 交通规划中存在的问题

2.1 城市交通规划面临的问题

城市规划中,城市交通规划是重点,它直接影响到城市运行效率,而总体规划中往往以道路规划代替交通规划,对交通规划的复杂性和系统性没有一个准确的分析。城市现代化的发展,引起来大规模的城市规划风潮,而在规划建设中也夹杂着盲目、无序的问题,交通规划在城市总体规划之后出台的,政府在发现交通问题后又才开始城市规划,各种规划变更让系统的交通规划显得力不从心。还有的城市在操作中,只停留在道路交通设施规划层面,很少对交通体系进行系统性的规划,导致整个交通规划中缺少整体思维。现代城市交通不仅是城市、道路、人、环境的关系,而是一个集规划、建设、运营与管理的复杂系统,交通规划是一个战略性、全局性的规划。因此,我国必须转变交通规划的传统理念,适应时代的需求。

2.2 交通预测规划水平不高

交通预测是交通规划的重要组成部分,要根据城市人口

增速、经济发展水平、城市扩张速度等进行推算,对城市整体规划有着较大的影响。但由于交通规划涉及城市的多个方面,往往会出现对未来种种不确定因素估计不足,更重要的是路网规划中对系统的应变能力没有给予足够的重视。当前,我国城镇化快速发展,一些城市用地扩展快,系统稳定性相对较差,城市发展方向受到区域环境和区域基础设施的牵动影响明显。一些先前处于城市边缘或城乡结合部的地区,由于这些牵动因素的综合作用会逐步发展为衔接老城区核心发展方向的重要地区。对这些区域发展环境因素、城市产业结构的变化和人口的发展论证不足,往往会造成城市用地布局不当、交通结构不当,形成新的交通集束。因此,在充分预测论证的基础上,交通规划应为未来的发展规划留有余地,做好路网弹性规划,以满足城市发展和人民的生活需要。

2.3 政府政策支持力度不够

由于城市现代化进程快速推进,我国一些城市缺乏城市交通的基础性研究工作,包括城市交通规划、交通发展战略和交通政策的研究以及对城市公共客运交通政策、措施的深入研究。西方发达国家拥有一系列健全的交通方面的法规,如《公共交通法》、《停车场法》、《轨道交通法》等。与之相比,我国在交通方面的法规还很不健全,即使立法状况较好的北京,也是从2001年起才开始实施《北京市机动车道路停车秩序管理办法》。一些现行道路标准已沿用多年,远不能符合城市交通发展需要。

2.4 道路环境功能规划得不到重视

现代城市道路主要包含交通功能、空间功能和环境功能三种功能。传统意义上的交通规划设计主要是路网布置、线型设计、车道数确定、路面结构形式等交通功能布局,而环境功能往往是被忽略了的。因为城市在不断扩张不断发展,所以道路的规划、设计、建设、管理都应从城市环境的整体出发,根据不同区域的要求,就空间组合、景观风貌、特色建筑、道路横断面组成等进行综合规划设计,使各构筑物组成的空间轮廓、尺寸比例、色彩线条等相互协调、和谐美观,以达到提高城市环境的整体水平、改进市民生活质量,给人以舒适、安逸和美的享受,同时也使城市道路景观风貌功能得到充分的发挥,以满足人们对交通和环境的整体需求。

2.5 道路人性化规划不合理

城市中的交通流有人流和车流。人流就是行人交通。车流分为客流和货流,客流是居民出行利用交通工具而形成的交通流;货流是交通工具运输货物而形成的交通流。这在交通规划中都是需要考虑进去的因素。很多的城市道路环境是“重车不重人”。在道路设计中,往往存在忽视行人交通权利的现象,比如交通繁忙路段没有人行天桥和斑马线;挤占人行道拓宽机动车道;行车道与人行道之间缺乏应有的隔离设施等等。在交通评估中也是对机动化的交通进行评估,忽略了行人出行利益。特别是有的城市在道路交通规划时一味注重车辆的速度和马路的宽度,道路设计时与环境脱节,造成城市原有的商业区走向衰落、副中心郊区化等城市问题。

3 对于交通规划问题的解决对策

随着信息化的发展,信息时代的城市需要一个高效、有序、安全的交通环境,通过信息智能系统调节城市交通流向,均衡交通分布,提高城市交通系统的服务水平和运行效率。

3.1 交通规划体系的完善

交通规划体系应包括市域交通规划、市区总体交通规划、地段的交通规划、线路的交通规划、点的交通规划五个层次。不同层次的交通规划应在加强上下衔接的同时,与不同层次的城市规划相衔接,必须建立起统筹、协调、互动的关系。因此城市交通规划体系是立体的、综合的、多层次的。

3.2 加快交通规划观念的转变

城市交通发展的核心目标是使城市生活更美好,为此,应改善交通出行环境、提高城市交通的机动性,重视集约、高效的出行方式。目前,为改造现有城市布局结构形式,提出许多种规划对策,如疏散人口和工业区、建设卫星城、设置副中心、建设步行街等,实际上,这些只是实现生产、生活和其他目的的手段,城市中的人及其活动场所才是交通政策中的核心。应通过土地利用和交通系统的统筹规划,减少交通需求和资源消耗,提高交通系统的总体效率,实现城市与交通的均衡、协调发展。根据这一理念,城市的发展应当保持紧凑的形态和较高的人口密度,保持城市土地特别是中心区土地功能的多样性,减少居民出行次数和出行距离;通过发

展远距离通讯办公和通讯购物,降低人流和物流的需求;建立有竞争力和吸引力、线网覆盖率高的公共交通系统;利用各种手段减少个人机动化交通需求,提高已有设施的使用效率。

3.3 城市交通规划对城市可持续发展的影响

城市交通规划要重视经济发展、环境评价和社会评价等综合体系,合理的交通规划应该是建立高目标、低需求的交通系统发展模式。应当以公共交通网络和道路功能网络作为城市布局骨架,土地利用与开发以公共交通为导向,以全社会总成本下降和资源节约为目标,实现人与经济、社会、环境的和谐发展。

4 结束语

城市道路交通规划管理是一种手段。城市道路交通规划管理是通过一定的手段把城市道路交通规划目标、设想与当前建设活动结合起来,使其落实到地面上成为具体化。如果没有城市道路交通规划管理工作,城市交通规划得再合理、再科学、再切合实际,也下会顺利地实现。城市道路交通规划是一个复杂的系统工程,涉及到较多的交叉学科。这些问题直接关系到城市道路交通规划的合理性,以及道路交通能否向良性发展。因此必须对城市交通规划工作高度重视。

[参考文献]

- [1]盛科荣,王海.城市规划的弹性工作方法研究[J].重庆建筑大学学报,2006,28(1):4-7.
- [2]田莉.我国控制性详细规划的困惑与出路——一个新制度经济学的产权分析视角[J].城市规划,2007,(01):16-20.
- [3]任福田,刘小明.道路交通安全系统安全分析.论道路交通安全[M].北京:人民交通出版社,2001,(09):22.
- [4]宋华.交通规划中的经济问题分析[J].企业改革与管理,2014,(06):101-102.
- [5]郑翔,赵骅琪.浅析京津冀交通规划协同中的问题及解决措施[J].领导之友,2017,(13):11.
- [6]付帅.城市规划技术标准适度化研究[D].重庆大学,2014,(04):233.