

# 国土空间规划技术创新的分析

徐伟<sup>1</sup> 张明<sup>2</sup>

1 扬州市自然资源和规划局江都分局 2 扬州市邗江测量服务所

DOI:10.32629/bd.v4i4.3238

**[摘要]** 当前,我国已进入新时期发展阶段,对国土空间规划技术也提出了更高的标准要求。然而纵观国土空间规划工作开展现状,其中仍存在诸多不足,如规划类型不统一、规划内容不明确、规划管理不到位等。为此,各基层政府部门应当集思广益,提出明确的国土空间规划思路,积极创新国土空间规划技术,为经济建设提供有利条件。

**[关键词]** 国土空间规划; 技术创新; 经济建设

党的十九大报告明确指出“人与自然和谐共生”的宏观战略发展指导方针。为此,各基层政府部门应当积极响应党中央战略部署,创新国土空间规划技术,完善职能体系,重建任务架构,以推动经济建设、精神文明建设与生态文明建设的协同进步。

## 1 国土空间规划的意义

### 1.1 国土空间规划是推进生态文明建设的关键举措

近年来,扩张性、无序性、粗放化的土地发展模式,不仅导致能源供应匮乏的进一步恶化,也给生态环境造成不可逆的损害。在这样的大环境背景下,生态理念应运而生。国土空间规划需在坚定不移贯彻科学发展观与生态保护理念的基础上,优化国土空间资源配置,加强空间开发建设管制,以加快生态文明建设进程。

### 1.2 国土空间规划是实现高质量发展的重要手段

高质量发展是新时期背景下全面建设社会主义现代化国家,协调解决社会发展矛盾冲突,构建能源集约型、环境友好型社会的必然要求。同时,高质量发展也是信息时代遵循经济发展规律的必然要求。我国社会主义市场经济正处于趋向高质量发展的关键过渡阶段。在此阶段,国土空间规划发挥着战略性引领、刚性管控与客观性评价的优势作用。国土空间规划是实现高质量发展的重要手段,对于经济稳定发展具有积极意义。

## 2 国土空间规划体系中存在的问题

### 2.1 规划管理标准不统一

国土空间规划体系包括国家、省级、市级三个层面。各层面的国土空间规划均由对应的职能部门管控。然而各职能部门各自为政,往往只管辖所负责区域的国土空间规划工作,对其他层级的国土空间规划工作缺乏关注。另外,各层级国土空间规划体系由不同层次和不同深度的规

通常需要将钢板上的螺栓孔进行复位处理,对应编号,在对螺栓进行预埋处理的过程当中,则需要使用模板将其做好固定,校正轴线标高后焊接固定在钢筋的骨架上,以确保混凝土浇筑后螺栓预埋的位置更为精准。

在安装隔震支座前期,需要把混凝土外表的尘土彻底地处理干净,隔震器通常需准确地定位在上下两块钢板的预留圈当中,从而更好地使得隔震器在钢板内的设计嵌固深度得到根本性的保证,隔震器上下外表直径一般会存在一定的差异性,为此,隔震器安装时要加以特别的注意。

### 3.3 加强隔震工程的成品保护

隔震器连接钢板的过程当中,螺栓都是经过镀锌防锈专业处理的,为此,搬运隔震器的过程当中一定要做到轻拿轻放,不可对隔震器造成任何的损坏或者划伤。隔震器上下表面一般都会刷有一定的保护层或者防锈漆,侧面涂抹一层防止老化的油漆,在这种情况下特别要规避其磕碰情况的出

划类型构成。由于缺少统一的管理标准,使得国土空间规划工作出现极大的无序性。

### 2.2 整体发展不均衡

除土地资源开发利用规划是由国家统筹管理的整体性规划以外,其他方面的规划均有上下级之分。而上级规划对下级规划的管制力度不足,缺乏有序性、合理性的指导。例如,在城乡规划过程中,城市对镇级规划的约束性有限,镇级对乡村规划的约束性有限。这使得基层地区成为上层管制空白的“光头区”,只能按照自己的想法规划。最显著的例子就是,省级对生态环境保护规划提出了明确的标准要求,但很难落实到各地方。各基层政府、企事业单位以及社会组织盲目注重短期经济效益,对生态环境保护工作完全走形式主义,甚至直接忽略。这也就是我们常说的“上有政策,下有对策”。

### 2.3 规划职能部门缺乏协调性

从法律层面来说,所有的规划种类都属于政府编制体系;从制度层面来说,所有的规划工作都应以政府为主导实行统筹管理。然而事实上,多数规划工作都具有较强的专业性,需要多部门的协调与安排。而这也使得各部门在参与规划工作中携带着一定的主观色彩,掺杂利益关系的规划工作失去实际意义。

### 2.4 缺乏完善的土地空间规划体系

与西方资本主义国家相比,我国在土地空间规划方面仍处于落后状态。尤其是法律法规尚未健全。目前,我国绝大多数的规划类型都是从编制、实施和监督三方面来执行的。显而易见的是,这缺乏科学合理的决策和健全的约束体系,且社会群众的参与程度极其有限。随着城镇规划范围的扩张与规划类型的丰富,政府的审批范围必定也随之扩大,而这与中央政府所倡导的土地空间管理改革意见相悖,也无法满足市场要求。

现。除此之外,要确保隔震上钢板在托梁混凝土振捣作业过程中,避免有水平位移、转动等现象的出现。日常工作中一定要注意做好隔震工程的成品保护工作,从而达到控制隔震工程质量的最终目的。

## [参考文献]

- [1] 吴原宏.建筑隔震橡胶支座安装质量控制[J].山西建筑,2014,40(24):99-101.
- [2] 黄育明.分析建筑隔震工程的监理要点[J].江西建材,2014,(15):298.
- [3] 胡志华.浅析建筑隔震工程的监理要点[J].山西建筑,2011,37(10):222-223.
- [4] 沈建明.马玉龙.隔震技术研究探讨[J].价值工程,2011,30(2):82-83.

### 3 国土空间规划技术创新策略

#### 3.1 重构均衡规划体系

从以往的主体功能区规划到统一的城乡规划,整个国土空间规划行业面临着从非共识向共识、从无人知到深刻认知的过渡转变。统一的国土空间规划是党中央、国务院在国家经济建设、政治建设、人文建设等方面作出的重大战略部署,同时,也是提升党中央、国务院执政能力,以及现代化治理水平的关键举措。构建完善的国土空间规划体系,必须紧紧围绕着党中央、国务院的“两个一百年”和“复兴中国梦”的伟大目标。由此,推动经济的可持续发展,加快生态文明建设进程。

#### 3.2 构建完善的交通规划体系

明确交通在国土空间规划中的地位,充分发挥交通在国土空间规划中的积极作用尤为重要。在区域空间规划过程中,要精确识别不同地区,如哪些地区适合发展新能源产业;哪些地区需要振兴老工业基地;哪些地区适合发展特色水产养殖业;哪些地区适合开发特色旅游业等。从城市规划层面来说,要重点关注生产型服务业、生活型服务业和公共服务业三大核心体系。例如,如何促进以高铁、机场为代表的新客运服务体系的整合;如何促进新客运服务体系与新物流运输产业的整合等。

#### 3.3 打造开放性、连接性与亲近性空间

首先,打造开放式的区域格局。在未来发展进程中,全球的超级版图主要由如下四大要素组成:其一,供应链上的国家;其二,由国家和地区的竞争与合作转变为以城市为主导;其三,虚拟与实体的无边界社区;其四,拥有公众影响力超过政府机关单位的企业。在经济全球化的大环境背景下,以互联网和交通网为主的基础设施的整合,突破了国界、地域的限制,同时,也吹响了资源争夺战的号角。基于本国国情,践行“一带一路”战略发展方针,全面分析中国与国际的需求关系。国际对中国的关注,以及中国对国际的融入,成为国土空间对外联系的先决条件。

其次,构建完善的国土空间网络。当前,国家版图呈现出以京津冀铁路线、长江三角洲、珠三角地区和成渝商贸圈为主导的高聚集形态。而这也是我国历经四十余年快速发展所形成的稳定状态。以此为基准,构建八横八纵的高铁网、航空网、航运网,可为全国范围内的国土空间规划奠定基础。

最后,营造亲民街区,提升文化交流密度与深度。对于城市而言,更高的价值体现于硅巷。而硅巷是以新思想、新知识、新经济为代表的群体的文化交流区。以此实现空间的拓展和创新。

#### 3.4 提高土地资源规划水平

各基层政府部门需制定科学合理的土地资源开发机制,秉承因地制宜的基本原则对土地资源实行规划。由此,增大土地资源利用效率,确保土地资源的持续性发展。以矿产资源为例。矿产资源是十分宝贵的自然资源,为此,有必要从勘探、开采与生态保护等方面着手,构建完善的矿产资源开发体系,在提高矿产资源利用率的基础上,减轻对生态环境的损害。

#### 3.5 加大规划技术创新力度

各职能部门需积极创新国土空间规划技术,加强国土空间规划人才培养。具体策略为:

##### 3.5.1 推进产业技术革新

各类企业、工厂本身会占用较大的土地空间,同时,经营和生产过程又会消耗大量的自然资源。积极推进产业技术革新,不仅可以节省土地资源,还可以在很大程度上减轻自然资源消耗。

##### 3.5.2 创新与实际相结合

在土地资源日益紧缺的大环境背景下,科学规划改造显得尤为重要。国土空间规划部门要全面了解土地资源利用情况,编制完整的土地资源规划方案,做到统一协调发展。

### 4 结束语

综上所述,在全面贯彻可持续发展理念的大环境背景下,积极创新国土空间规划技术,对于优化土地资源配置,增大资源资源利用率,实现人与自然和谐共生的目标具有重要意义,因而值得大力推广应用。

#### [参考文献]

- [1]顾朝林,曹根榕.论新时代国土空间规划技术创新[J].北京规划建设,2019(04):64-70.
- [2]赵广英,李晨.国土空间规划体系下的详细规划技术改革思路[J].城市规划学刊,2019(04):37-46.
- [3]胡映.构建我国国土空间规划体系的若干思考[J].农业开发与装备,2020(05):103-104.