

# 实施长期逐年补偿 解决水库移民安置难题

徐刚

水利部新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计研究院

DOI:10.32629/bd.v4i4.3241

**[摘要]** 我国水工程移民安置施行先移民后工程,移民安置工作的成败,决定了水利工程建设成败。传统水库移民安置模式局限性较大,以就近后靠模式为主,损害了移民合法权益,造成移民生产、生活质量下降,难以以为移民未来生活持续发展提供支持。而长期逐年补偿的应用,可以更好的弥补这一不足。本文综合分析长期逐年补偿实施在解决水库移民安置问题中的作用,推动移民安置模式创新完善,为后续工作提供可靠依据。

**[关键词]** 移民安置; 水库建设; 长期逐年补偿; 水利工程

## 1 现行水库移民安置基本做法及弊端

我国大中型水库移民安置实行前期补偿与后期扶持相结合的方式,从整体角度来看水库移民安置效果同预期相比还有待进一步完善。究其根本,是由于移民补偿标准偏低,移民安置后的生产生活水平不高,损害了移民合法权益<sup>[1]</sup>。

伴随着水利工程建设和发展,水库移民安置中的不足逐渐暴露出来,极大的损害了移民合法权益,危害水库区域社会稳定。即便国家补偿政策不断调整,但是水库移民安置压力并未减轻,其中仍然存在很多不足。究其根本,人多地少的矛盾冲突严峻,选择有土安置方法只能在有限土地资源支持下安置移民,加之移民生产开发的资金支持力度较小,致使移民的生活水平下降,生产力下降。

就当前水库移民安置中的问题来看,主要表现在以下几点:(1)人地矛盾冲突严峻,土地调度难度较大。对于祖祖辈辈都是以耕地为生的农民而言,多数不愿意将土地贡献出来,所以通过调剂土地来安置移民难度较大。(2)移民安置后的人均耕地面积减少,想要恢复以往的生活水平难度较大,不同地区的下降幅度不等,大概在10%~80%范围内<sup>[2]</sup>。(3)移民积极性不高,各级政府承受压力大。依据当前的补偿价格,0.0667hm<sup>2</sup>耕地补偿费大概为3.75万元,农民土地失去后则需要重新安排生产活动,对后续生产生活充满了质疑和恐慌,所以搬迁积极性偏低。(4)随着征地补偿政策的调整,征地补偿投资占工程总投资的比例逐渐增大,多数项目移民投资已占工程总投资50%以上,为项目业主造成较大的经济压力。

## 2 解决现行移民安置弊端的途径

针对当前我国水库移民安置中的问题,应在分析问题产生的原因基础上,进一步深化研究。笔者认为,存在弊端的主要原因,还是同地不同价问题,即水库移民征地补偿标准往往低于铁路、公路等征地补偿标准。由于土地补偿费与安置补助费,是移民安置的主要费用来源,多是依据国家补偿标准一次性补偿,由当地政府负责移民安置。移民如果失去了土地资源,仅仅依靠有限的补偿费用,难以满足后续生产生活需要,甚至可以说是杯水车薪<sup>[3]</sup>。所以,只能降低移民安置标准,保证基本的土地粮食需求,解决基本温饱问题。

2017年4月,国务院令679号对《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》进行修改,规定“大中型水利水电工程建设征收土地的土地补偿费和安置补助费,实行与铁路等基础设施项目用地同等补偿标准,按照被征收土地所在省、自治区、直辖市规定的标准执行”。由此,水库工程实行长期逐年补偿就具备了经济基础,实施难度大大降低。

长期逐年补偿通过改善移民长远生计方式,对现有的耕地补偿补助费用和兑现方式进行优化改进,通过资源合理配置与开发,可为移民提供长

期、稳定的生活来源,可以有效改善水库移民安置现行问题,维护移民合法权益。

## 3 长期逐年补偿基本含义及政策依据

长期逐年补偿,是将水库淹没的土地依据政府补偿标准,为农户长期逐年补偿,维护移民合法权益。工程存在一年,移民即可享受一年的补偿。当前新疆每亩标准耕地补偿基数为1500元/亩,补偿倍数为25倍,而农业种植每亩耕地的纯收益约500元/亩左右,故长期经济补偿较一般农业种植还是具有较大优势的。另外,移民失去了土地的束缚,经过培训后可发展二、三产业(畜牧业养殖、打工等),收入还能增加。同时,工程投产后依据后期扶持政策,为移民生产生活提供政策扶持,可继续提升移民生活质量。即长期补偿+一次性补偿+后期扶持<sup>[4]</sup>。

## 4 长期补偿优越性

### 4.1 对失地农民

推行长期逐年补偿,对于农民优势突出,为移民提供长期、稳定的生活来源。通过此种标准的实施,改善人们长远生计问题,解决失去土地后的生活焦虑,提供长期生活保障。彰显以人为本,满足移民合法权益,可以结合移民自主意愿选择经商还是务农。推动农村产业结构调整,转变移民观念,推动小城镇建设和发展。

### 4.2 对库区政府

推行长期补偿,缓解库区政府的移民安置压力,根据实际情况合理引导土地资源,优化产业结构,在集镇化战略支持下,推动移民经济发展。同时,维护社会稳定,缓解移民安置矛盾冲突<sup>[5]</sup>。

### 4.3 对建设业主

水库移民安置工作中实行长期逐年补偿,建设业主重点关注是补偿后投资增减问题。按照长期逐年补偿方案,业主支付的耕地补偿费用大大少于一次性补偿方案,对于业主而言优势较为突出。建设大型水利工程,可以带来巨大的经济效益,水库淹没土地导致移民失去土地,基本生产资料丢失,所以要结合谁受益、谁承担原则,妥善安排失地农户的生计问题。只有这样,才能更好的维护移民合法权益,推动社会稳定发展<sup>[6]</sup>。

## 5 长期补偿的不足之处

首先,合理安置移民生活。如果是水电站,电站报废后业主的补偿也停止,移民可以继续耕种水库干枯后形成的耕地,为移民生活提供基础保障,水库复垦工作是业主负责,应明确权责所在<sup>[7]</sup>。

其次,实施长期逐年补偿后,是否享受后期扶持?笔者理解后期扶持政策,本质上是对前期补偿较低的事后补助政策,并没有提高补偿标准<sup>[8]</sup>。所以,长期逐年补偿仍然需要后期扶持,当地政府可利用后期扶持资金,引导移民优化产业结构,并组织培训来提升移民生产技能。

# 分析建筑装饰装修中绿色节能环保设计的应用

陈波

泰州市绿色建筑与科技发展中心

DOI:10.32629/bd.v4i4.3240

**[摘要]** 建筑的装饰装修工作本就存有一定的复杂性,在自然环境不断恶化的状况下,绿色环保设计对于室内装修的重要性也越来越突出。在设计过程中,设计工作者应当不断地提升环保意识,多多顾及室内装修的绿色性、健康性及安全性。科学应用绿色环保手段,既要降低有害物质对人类身体的危害,同时也要减少能源的浪费。因为在建筑装修阶段内,应用环保节能设计理念,能取到意想不到的效果,基于此,笔者探讨了建筑装饰装修中的绿色节能环保设计。

**[关键词]** 建筑装饰装修; 绿色节能环保; 设计应用方式

## 引言

我国以往的建筑装饰装修,较为看重建筑装饰的视觉影响及空间影响,这就导致在建筑装饰装修的设计工作中,除了应用不少危害人们身体健康的建筑装饰材料之外,还过度轻视了绿色环保节能装饰的设计作用。伴随绿色节能环保理念及可持续发展在我国的实施与落实,我国逐步开始丢弃以往的建筑装饰装修手段,同时不断地深入探讨绿色节能环保设计的建筑装饰装修手段。与以往的建筑装饰装修设计手段相比,绿色节能环保设计融入了人文关怀,更加重视绿色设计,使建筑不仅具有良好的视觉效果,同时也大大降低了装饰的污染性与材料的运用。

### 1 目前社会建筑装饰工作中的环保现状及探讨

一方面,我国在建筑装饰工作方面还没有一个完整的、系统的技术体系。大多数技术工艺仍处于初步发展阶段,因此建筑的环保建材与环保技术均需要得到进一步提升。虽然伴随社会的持续发展,群众的生活思想观念也在不断的提升,愈发多的人开始看重建筑装饰工作中的环保节能状况,然而因为我国建筑的节能环保设计兴起较晚,相对于西方发达国家来说尚未形成健全的理论体系,因此在环保节能设计的工作中难免还存有一些弊端与不足之处。

另一方面,相比较之下,我国关于建筑装修方面的环保建材的种类还不太丰富,并且相对来说生产技术较为落后,同时我国环保建材的生产水平也不太高,这也是制约我国建筑装饰行业健康发展的关键要素之一;并且部分建筑装修企业为了获得更高的利润,在金钱的驱使下,其装修材料纷纷选用价格较低的材料,而此类材料通常含有不少的污染物质,其中大部分建筑装修材料一般都是通过化学处理而提炼加工完成的,所以难以避免的会在建筑装修材料中遗留下较多的化学元素,甚至部分装修材料还具

最后,梯级开发上下游水库移民,应做好新旧补偿政策的衔接,应从维护库区稳定角度出发,维护移民合法权益,安置后实际耕地和淹没前对比,最终确定每年补偿标准。

## 6 结语

综上所述,水库移民安置是一个关乎社会民生的问题,为了维护移民合法权益,实施长期逐年补助,更容易被移民所接受,充分契合区域实际情况,为移民提供生活保障,更好的融入新的生产生活环境。

### [参考文献]

- [1]张家豪,黄勇文.水利水电工程长期补偿安置资金有关问题探讨[J].广西水利水电,2019,31(04):105-109.
- [2]刘淳承.山东省东平县大中型水库移民安置村土地利用问题调查研究[D].曲阜师范大学,2019.

有苯、甲醛以及氨气等有害物质,只要被人们吸收之后就会严重威胁他们的身体健康。

## 2 装饰装修中绿色环保节能设计中的问题

### 2.1 施工技术存有一定的不足

如今我国装饰装修工作的施工技术比较单一,并且相对而言较为传统落后,大多数施工技术在完工以后均会产生诸多状况,大部分施工团队没有专攻型的技术人员支撑,施工团队的整体技术水平较低,队伍中没有健全的专业资质,造成装饰装修工作没有施工控制及技术方面的支撑,在装修施工阶段内,减少施工步骤,以此导致工程总质量的降低。除此之外,施工技术的缺陷还增加了施工的成本,同时也为装饰装修工作埋下了安全隐患。

### 2.2 过度消耗资源

绿色环保理念对于节能的要求很高。特别是关于门窗的节能,关于室内里的卫生间装置的节能运用,对室内灯具的节能运用,这些均可以有效减少装修的能源损耗。应选用环保型的节能原材料,同时为消费者进行宣传与讲解,最大程度上的降低耗能及有害材料的运用。

### 2.3 装修设计方面所存有的不足

从消费者的角度来看,其过度追求装饰装修设计的美观性,从而轻视了建筑装修自身基本应用性能的设计,在装饰装修工作阶段内,许多人为追求美观甚至还使用了某些特殊的装修材料。

## 3 对于绿色节能环保设计的实际应用

### 3.1 对装饰材料的选用,需考虑合理性及搭配性

在空间布局、装饰设计、后期配饰中,应尽可能地运用天然材料与自然元素,简素地、质朴地刻画空间形象,构建出自然朴质的居住工作环境。

[3]李军磊,薛舜,胡中科.基于“逐年补偿”的水库移民安置方式创新研究[J].云南水力发电,2018,34(05):40-42.

[4]闫团进,王浩.引汉济渭工程三河口水库移民长效补偿安置方式探讨[J].陕西水利,2018,22(01):125-127+131.

[5]黄莉,谢骧仕.不同安置方式下贵州水库移民安置效果综合评价[J].人民长江,2016,47(06):109-113.

[6]姜事呈,王传明.水电工程移民逐年货币补偿与大农业为主的生产安置方式经济性比较研究——以某水电站为例[J].四川水力发电,2015,34(5):131-135.

[7]杨海青,赵桥,吴金良,等.“逐年补偿”为辅的移民安置方式在西南地区的适宜性[J].云南水力发电,2015,31(01):1-3.

[8]郑瑞强,叶蕾,王琳.长期补偿安置模式的社会风险及影响探讨——基于农村水库移民的视角[J].中国农村水利水电,2011,23(09):119-122+129.