

绿色服务推进江西生态文明先行示范区建设

曾桔红

江西省纤维检验局 江西南昌 330006

DOI号: 10.18686/bd.v1i4.354

[摘要] 江西六部委(国家发改委、财政部、国土资源部、水利部、农业部、国家林业局)于2014年正式批复《江西省生态文明先行示范区建设实施方案》,江西省成为了首批全境列入生态文明先行示范区建设的省份之一,这标志着我省生态文明建设开启了新征程。笔者结合自身工作,认真思考质监部门如何充分发挥职能优势,紧扣生态江西建设实施方案的要求,以提升质量发展水平为目标,秉承指导有方、协调有效、服务有情、监管有力的工作理念,加大力度服务经济转型升级、促进企业节能减排增效等,全力推进生态文明建设。

[关键词] 服务;江西;生态;文明

中国自古以来就有“道法自然”、“天人合一”等生态思想,这些智慧对今天的发展仍有启示,从上世纪70年代起,中国就注重加强污染防治,并积极参与世界环境与发展事业。改革开放30多年来,中国推进现代化建设,实行节约资源、保护环境的基本国策,采取了一系列有效措施,使生态环境恶化的趋势有所减缓。2005年,中央人口资源环境工作座谈会上,胡锦涛总书记提出了“生态文明”;2009年9月,党的十七届四中全会把生态文明建设提升到经济建设、

政治建设、文化建设、社会建设并列的战略高度;2010年10月,党的十八届五中全会提出要把“提高生态文明水平”作为“十二五”时期的重要战略任务。

江西古有“吴头楚尾,粤户闽庭”之称,是江南的“鱼米之乡”,历届省委、省政府一直以来高度重视生态文明建设,始终坚持“既要金山银山,更要绿水青山”的发展理念,坚持生态立省、绿色崛起发展战略。我省先后实施了“山江湖工程”、“保护东江源?珍爱鄱阳湖”、“灭荒造林”等重大生态建

设和环境保护工程。党的十八大以后,江西在转方式、稳增长、促发展方面做了许多努力,在经济发展、社会进步、生态文明等领域取得了明显成效。2014年11月21日,江西广播网传来一个喜讯——江西六部委(国家发改委、财政部、国土资源部、水利部、农业部、国家林业局)正式批复《江西省生态文明先行示范区建设实施方案》,我省成为首批全境列入生态文明先行示范区建设的省份之一。

江西作为一个中部欠发达省份,目前正在加快推进工业化、城镇化进程,经济发展与生态环境保护的矛盾日益凸显。如何通过实施生态文明先行示范区建设,在加快经济发展、社会进步的同时,同步提升生态文明建设的水平,这不仅对于江西发展具有重要的战略意义,而且对于中部地区乃至全国生态文明建设都具有重大的典型示范作用。江西省质量技术监督局(以下简称质监局)充分发挥职能优势,紧扣生态江西建设实施方案的要求,以提升质量发展水平为目标,秉承指导有方、协调有效、服务有情、监管有力的工作理念,加大力度服务经济转型升级、促进企业节能减排增效、倡导低碳生活办公等,全力推进生态文明建设。

1、着眼于“名牌培育”,推动发展方式转变

围绕产业经济“十百千亿工程”和十大战略性新兴产业,制定培育发展规划,着力培育一批市场需求大、发展前景好、附加值高的名牌产品。并加大力度开展省服务名牌产品和区域名牌申报工作,促进产业结构调整,提升块状经济培育现代产业集群,提升服务业的质量竞争力。鼓励引导企业加大科技投入,在各级名牌产品培育中,明确高新技术产品、拥有自主知识产权产品、装备制造业产品和采标产品为重点培育对象,提高高技术、高附加值、装备制造业、拥有自主创新技术产品和服务产品在各级名牌产品申报中的比例。严格执行国家产业政策,对高耗能、重污染、不符合产业政策要求的企业不予申报,而建议其转产,同时加大对淘汰落后产品生产企业的查处力度。引导鼓励企业争创各级名牌,鼓励开展新技术新工艺改造,转变经济发展方式,保护和改善生态环境。

2、着眼于“简政放权”,打造良好政务环境

推进行政许可“三分离”改革。进一步优化许可审批流程,省质监局保留的行政许可项目严格实施受理、审查、审批“三分离”模式,即办证大厅负责受理企业申报材料;评审中心负责组织技术评审或实地核查(特种设备除外);职能处室负责审批,形成既相互分离又相互制衡的工作机制。同时坚持一个窗口对外,企业申报材料的递交、受理决定书和许可证书的打印发放全部在办证大厅窗口办理,以提高服务效率。进一步规范和改进行政审批工作。省级资质认定部门对相关检验检测机构的验收和授权工作与检验检测机构资质认定合并实施。在依法依规的前提下,省质监局将再取消、下放、委托一批行政许可审批项目。

清理规范涉企收费。凡是涉企收费项目一律对社会公示,凡是未经公示的收费项目一律不得收费。在行政许可审批过程中严禁要求企业参加带有强制性的收费培训,严禁

技术专家在工业产品行政许可、机动车安检机构资格许可、检验检测机构资质认定等项目现场评审时向企业收取专家评审费及其它不应由企业支付的费用。

3、着眼于“标准提升”,助推产业转型升级

探索实施联盟标准,促进工业产业提质升级,提升块状经济质量,促进其向现代产业集群转型升级,保护和优化生态环境。重点推进农业标准化项目的申报与实施,积极帮助开展国家、省级示范项目建设,提高农业标准化水平,促进高效生态现代农业发展。在50%的规模以上企业建立标准化机构,实施企业标准化千人培训工程,夯实标准化工作基础。加快产业标准化信息平台筹建工作,在部分块状产业集聚区域建立标准信息子平台,为集群产业发展提供方便、快捷的标准信息实时服务。加快节能减排标准体系建设,完善单位产品能耗标准,加大节能减排地方标准的制修订,加大节能减排法规规章和标准的宣贯力度,充分发挥标准化工作在节能减排中的基础作用。

逐步建立健全以国家标准、行业标准为主,地方标准、企业标准为补充的标准体系,抢占产业发展的制高点。放开搞活企业标准,建立企业产品和服务标准自我声明公开和公示制度,逐步取消政府对企业产品标准的备案管理,发挥企业标准化主体作用,提高标准水平,有效提升我省企业的核心竞争力。

4、着眼于“质量发展”,服务绿色工业体系构建

促进循环经济发展。贯彻落实国家产业政策,严控‘三高’产业新增产能项目,对列入生产许可证目录管理的热轧带肋钢筋、水泥、铝合金建筑型材、制冷设备、蓄电池等高耗能和易造成环境污染产品,严把准入关。加强节能环保产品质量监督,进一步加大质量监督抽查和后处理工作力度,严厉查处产品质量违法行为。选择具有示范作用和辐射效应的园区或重点用能企业,开展“循环经济标准化试点”等试点示范创建活动。配合省发改委等部门,在硅酸盐水泥、平板玻璃、铝合金建筑型材、中小型三相异步电动机等领域支持重点耗能企业开展低碳产品认证和能源管理体系认证。

开展质监知识大培训活动。为适应质量安全新形势和质监改革新变化的需要,省局每年安排培训专项经费,分层级组织开展质监知识大培训活动,有计划地邀请地方政府分管领导参加质监知识研讨活动;组织基层质监工作人员开展业务知识培训;组织重点行业、重点企业管理人员开展质量安全知识培训。通过质监大培训活动,增强各层级质量安全意识,提升质量管理能力。

5、着眼于“生态有机”,服务绿色农业体系构建

培育国家地理标志保护产品,从加强制度建设、普查地理标志资源、完善保护体系等方面入手,加大挖掘、培育和保护的力度,将具有江西特色、传统、绿色的产品申报国家地理标志保护产品。重点抓好“四绿一红”江西茶叶等一批绿色有机农产品质量安全地方标准制定工作,逐步健全覆盖产地环境、生产过程、加工包装各环节的现代农业标准体系。积极培育绿色生态示范项目,并以点带面发挥示范引导

作用,实现农业生产的标准化、产业化。

推动绿色有机产品认证,配合省农业厅等部门,推广绿色食品、有机产品、无公害农产品等认证。支持、指导、推荐自然环境条件优越、有机认证产品具备一定规模的县(区)创建有机产品认证示范区。加强对已获有机产品认证示范区的监督检查,确保有机产品质量安全。

6、着眼于“集约高效”,助力绿色服务业体系构建

提升服务业标准化水平,加快研发设计、第三方物流、融资租赁、电子商务和品牌建设等生产性服务业以及金融、旅游、养老等标准研制工作,进一步健全服务业标准体系,继续推进“江西省服务业地方标准公共服务平台”建设;支持检验检测认证服务业发展,放宽检测市场准入,鼓励不同所有制检验检测认证机构进入非国家明文禁止的检验检测领域,平等参与市场竞争。指导并帮助民营检验检测机构通过资质认定。推进检验检测机构资源整合,完善检验检测机构规划布局。

7、着眼于“能源计量”,促企业节能减排增效

发挥国家城市能源计量中心(江西)作用,加快完成国家城市能源计量中心(江西)筹建工作,早日搭建能源计量数据公共平台、检测技术服务平台、技术研究平台、检测人才培养平台,逐步实现在线采集、实时监测能源计量数据,为社会提供节能技术服务,为政府实施节能管理提供技术支持。强化能源资源计量监管,加强重点用能单位能源计量审查工作,对我省列入“万家企业节能低碳行动”企业名单

重点用能单位的能源计量器具配备和使用、能源计量数据管理及能源计量工作人员配备情况等进行审查,有效降低重点耗能企业能耗。深入推进治理商品过度包装工作,定期组织开展对加工农副产品等商品包装计量监督专项检查,加强公共机构能源资源计量工作,开展“能效标识”专项检查。

推进节能标准化工作,围绕工业、能源、建筑、交通运输、流通、公共机构、农业等领域加快节能地方标准研制,严格执行强制性节能标准,强化用能单位实施强制性节能标准的主体责任。

8、着眼于“节约机关”创建,倡导低碳生活与办公

从质监部门自身入手开展节能减排,提倡低碳生活,打造低碳绿色机关。充分利用各种有效的宣传载体,大力宣扬“低碳、绿色”理念,从节约一张纸、一度电、一滴水开始,使人人都来关心生态文明建设,支持生态文明建设。积极开展“节约从身边点滴做起”、节能减排行动等活动,要求从现在做起,从我做起,从身边做起,牢固树立生态文明理念,促进生态文明意识的转化,提高我们践行生态文明的行动和凝聚力。

按照绿色发展、循环发展、低碳发展的理念及生态与经济协调发展的要求,质监部门要紧紧紧依托我省资源优势和产业基础,进一步明确方向和重点,有保有压、转型升级,重点加快发展新兴产业,改造提升传统产业,优化产业结构,推动经济社会发展与生态环境保护的共赢局面。