

# “四好农村路”下安远县农村公路建设

赖晓靖

安远县交通运输局

DOI:10.12238/bd.v6i5.3965

**[摘要]** 近年来,在交通运输部的对口支援、市委市政府的坚强领导和省、市交通运输部门的大力支持下,我县深入贯彻中央、省、市关于脱贫攻坚的决策部署,充分利用赣南苏区振兴发展、国家部委对口支援、罗霄山片区脱贫攻坚等系列政策,不等不靠、主动作为,以“小财政”建设“大交通”,全力推进交通扶贫工作,走出了一条贫困县建设“四好农村路”助力交通扶贫、乡村振兴的特色之路,打造了欠发达县份建设“四好农村路”的典型样板。

**[关键词]** 四好农村路; 乡村振兴; 交通扶贫

**中图分类号:** G812.42 **文献标识码:** A

## Construction of Rural Roads in Anyuan County Under the Background of "Four Good Rural Roads"

Xiaojing Lai

Anyuan County Transportation Bureau

**[Abstract]** In recent years, with the counterpart support of the Ministry of Transport, the strong leadership of the Municipal Government, and the strong support of the provincial and municipal transportation departments, our county has thoroughly implemented the central, provincial and municipal decisions and deployments on poverty alleviation, and made full use of a series of policies such as the revitalization and development of the Gannan Soviet Area, counterpart support from national ministries and commissions, and poverty alleviation in the Luoxiaoshan area. Our county has taken the initiative to build "big transportation" with "small finance", and fully promoted the transportation poverty alleviation work. Our county has built a characteristic road for poor counties to build "Four Good Rural Roads" to help transport poverty alleviation and rural revitalization, and created a typical model for underdeveloped counties to build "Four Good Rural Roads".

**[Key words]** four good rural roads; rural revitalization; transportation poverty alleviation

### 引言

安远县作为国家扶贫重点县,在国家交通扶贫的大背景下,切合“要致富先修路”的理念,全力推进交通扶贫工作。2017年,国家领导人针对农村公路建设做出了重要指示,要求完善体制机制,建好、管好、护好、运营好农村公路。可见建好农村公路,将为广大农民致富奔小康、加快推进农业农村现代化提供更好的保障。安远县结合实际情况,积极响应国家政策,加大了对四好农村路建设力度,并取得了显著成绩。针对农村公路所存在的一系列问题,安远县各级领导干部多措并举,积累了诸多经验,为其他县市农村公路建设提供了有利参考。

### 1 “四好农村路”建设发展成效

#### 1.1 “四好农村路”示范成果显著

安远县18个乡(镇)100%通达三级以上公路,20户以上通组路100%通达水泥路,最偏远的乡(镇)到县城的车程由4小时缩短

到1小时。2016年1月至2020年5月,全县累计新建和改建农村公路1187.5公里(县道50.8公里、乡村道563.3公里、通自然村组水泥路573.4公里),改造农村公路危桥33座,建成美丽生态文明农村路120.8公里,完善农村公路安全生命防护设施618公里,其建设成果如图1所示。

在健全管理机构方面,因地制宜构建长效管养体系,全面推行“路长制”管理,精细化养护,注重培育和强化基层养护力量,按照“五定一包”养护模式(定路段、定人员、定责任、定标准、定报酬、包养护质量),提升农村公路养护水平。全县2323公里农村公路(含通组公路)全部列入管养范围,公路列养率达100%、好路率达90.8%,打造农村公路养护生态示范路58条303公里。

#### 1.2 “四好农村路”安远做法出经验

开创“四好农村路”建设“345”模式,即创新县乡村“三

级联动”机制,按照“建设品质化、管理长效化、养护精细化、运营多元化”的“四化”标准,实现了进村主干道提质扩面、20户以上通组路、公路有效管护、电商物流进村、路域环境提升“五个全覆盖”。



图1 安远县农村公路建设现状

### 1.3 “四好农村路”保障机制完善

安远县按照打造全国“四好农村路”建设“安远样板”的标准,推动交通基础设施建设向农村延伸,交通公共服务向农村覆盖,加快推进农村公路建、管、养、运协调可持续发展。在落实资金保障方面,建立了“财政为主、稳定增长”的保障机制,足额将农村公路建设、养护资金及管理机构运行和人员经费纳入财政预算。在强化绩效考核方面,每年将农村公路建设、管养纳入政府目标责任制考核,大力建设通乡、通村公路。

## 2 “四好农村路”建设发展措施

### 2.1 保障投入,提高农村公路建设质量

坚持把交通作为脱贫攻坚的先导工程,牢固树立“高品质建设就是最好的养护”理念,严格按照“内通外联、通村畅乡、班车到村、城乡一体、安全便捷”的总要求,努力克服自身财力不足,积极探索县乡村三级联动机制,扎实推进农村公路品质化建设,建成了一条条连接十里八乡的“幸福小康路”、“平安放心路”、“特色致富路”。

探索实施县乡村三级联动资金筹集机制,积极采取政府投

资为主、多渠道筹资为辅、社会资金参与的模式,通过整合涉农资金、城投集团融资、乡(镇)村组自筹、发动社会捐资等方式,用于“四好农村路”建设。

在建设过程中尽量避免挖山、填塘、砍树等破坏生态环境的行为,并对公路沿线实行生态修复,实施坡面种草、路肩种树、开设边沟等措施,使农村公路与周边的生态环境相得益彰。抓牢安全品质,按照“一路一品、一路一景”要求,实施公路绿化水保,完善标牌标线标识、生命安全防护工程等附属设施,高标准建好公路。强化公路建设质量监管,成立县级交通工程质量监督站,多渠道招募公路专业技术人员充实到公路站、质监站工程项目建设一线,实现公路建设质量监督全覆盖;创新推行交通工程“质量首件制”(即在每一项工程中,选择第一施工项目作为首件工程,将每一道工序作为首件工序),对农村公路建设责任人、管理责任人、养护责任人进行立牌公示,编制严密的操作规程,严格落实质量监管责任,确保农村公路“建成一条、达标一条”。

### 2.2 创新模式,推动农村公路管理长效化

将制度管理作为“四好农村路”建设的主攻方向,在体制机制方面大胆探索、先行先试,形成了农村公路管理的“安远模式”,真正实现“有路必管、管必到位”。

在县级层面,由公路、交通等部门单位组织巡查队伍,加强农村公路日常巡查管理;在乡(镇)层面,按照有人员、有编制、有经费、有场所、有制度“五有”要求,在各乡(镇)设立交通管理站,具体负责辖区内农村公路建管养工作;在村级层面,各村设立路政信息员,负责维护村道设施、反馈路况信息。形成了县有路政员、乡有监管员、村有信息员的农村公路三级管理网络,确保农村公路通畅和设施完好。

按照“属地管理、分段负责”的原则,积极推行“路长制”,将农村公路管养、路域环境整治等纳入乡(镇)中心工作范畴,并设立考核机制,提升乡(镇)管路护路积极性。各乡(镇)党政主要负责人任精品示范路路长,班子成员担任其它乡村公路路长,负责做好公路养护及路域环境整治工作,确保道路安全通畅,营造“畅安舒美”的通行环境。

### 2.3 真抓实干,推动农村公路养护精细化

农村公路“三分建设、七分养护”,为让农村公路“延年益寿”,安远县坚持以绣花功夫做深做实做细农村公路养护工作,让农村公路成为全域旅游的靓丽风景线,实现了路路有风景。

按照“县道县养、乡道乡养、村道村养”的原则,将县道、乡道和进村主干道全部纳入管养范围,形成县、乡、村三级齐抓农村公路养护的责任体系。同时,按照养护“八无标准”,建立了养护考核“评定清单”,采取养护季度考核、日常考核和年终考核相结合的方式,加大督查考核,将评定结果纳入到年度高质量发展综合考评,对落实不力的乡(镇)进行问责问效,促进养护责任全面落实。

同时在公路养护工作中,创新制定“36字诀”标准(即“路基完整稳定,路面平整干净,路肩整齐平顺,边坡整洁美观,水沟排水通畅,桥涵防护坚实”),通过“春排水、夏除草、秋整治、

冬修补”季节性重点养护,全面提升养护成效,将乡村公路打造成为一道道美丽整洁的风景线。

#### 2.4 加强理念,加快农村公路运营多元化

“运营好”是农村公路建设的最终目的。安远县紧紧围绕脱贫摘帽、同步小康这一总目标,坚持改革创新,积极探索农村客货运输和农村物流发展新模式,让农民脱贫致富奔小康的道路越走越宽广。

依托不断完善的农村公路网,因地制宜试点推行8座以下镇村“微公交”,试点开通了孔田、县城、车头三个片区镇村微公交,辐射12个乡镇70个行政村。同时,推进城乡客运一体化和镇村公交网络建设,完成公交公司国有化收购,并投资2.15亿元打造集汽车站运营、汽车检修、公交出租对接联运、旅客集散中心等功能于一体的二级综合客运站,努力让客车通达所有乡镇和行政村。

以“四好农村路”建设为抓手,紧紧围绕交通扶贫,牢固树立“交通+”理念,全力做好融合文章,倾力建设“产业致富路”“生态旅游路”“幸福小康路”。坚持与产业发展相融合,把公路作为产业发展的“生命线”,产业发展到哪里、公路就建设到哪里,公路延伸到哪里、产业就拓展到哪里。坚持与旅游提升相融合,把农村公路延伸到各大景区、每个景点,将公路沿线景观与自然景观、人文景观相融合,为群众开辟脱贫增收“新渠道”,实现了“修好一条路、发展一片产业、脱贫一方群众”的目标。坚持与新农村建设相融合,将公路建设纳入新农村建设内容,围绕道路改造、绿化提升、通组入户,与其它整村推进项目一并实施。

### 3 “四好农村路”建设实施效果

#### 3.1 “交通+党建”让民心更加凝聚

依托“四好农村路”,发展了18个党建示范点,与乡村振兴同步联创联建,开展提升阵地、优化班子、培育党员、浓厚氛围等创建活动,延伸基层党组织的服务触手,实现党建服务“四好农村路”建设,“四好农村路”建设助推党建的双重目的,为乡村振兴注入了强劲动能。

#### 3.2 “交通+产业”让农民更加富裕

沿线152个行政村进村主干道全部改造提升为4.5米以上沥青路面,在“四好农村路”的带动下,实现了“就地就业、就地创业、就地脱贫、就地致富”,脐橙、紫山药、红薯、猕猴桃、百香果等水果和农特产品,走出大山,走向市场,为精准脱贫扶贫提供了产业支撑。

#### 3.3 “交通+生态”让乡村更加美丽

坚持“生态修路”的理念,规划上注重亲山近水、路景交融,充分考虑安远地形地貌,推动“四好农村路”与沿线山水风光、乡村风情深度融合,实现“修一条路、造一片景”;在建设中尽量避免挖山、填塘、砍树等破坏生态环境的行为,科学布局配套设施,精心保护生态环境,建设了“功能齐全、路景交融、宜驾宜游”的交通路网,守住了青山绿水,也换来了金山银山。

#### 3.4 “交通+旅游”让人气更加旺盛

在全面对接高速、国省干线公路的基础上,把全县主要的景区、景点、乡村旅游点、美丽乡村建设点全部串联起来,形成了“南中北区域小循环,县域大循环”的“四好农村路”网络,促进了县域旅游产业大发展,引爆了农家乐、乡村民宿、采摘体验等旅游业态,推动旅游产业实现“井喷式”增长。近几年,安远县旅游接待人数、旅游综合收入年均增速超过30%。

#### 3.5 “交通+民生”让群众更加幸福

“四好农村路”的畅通大幅缩小了城乡差距、增强了城乡互动、推动了基本公共服务均等化。全县“四好农村路”连接义务教育学校166个、乡镇卫生院18个、农村敬老院14个,串点成线,连线成面,进一步提高了群众的获得感幸福感。

## 4 结论

综上所述,本文从我县针对农村公路建设发展、问题,总结了农村公路建设发展经验。通过保障投入、创新模式、真抓实干、加强理念,为人们出行提供了安全保障,同时对地区交通扶贫工作给出了积极的指导,对我国农村公路发展起到了良好的示范作用。

### 【参考文献】

[1]朱文文.金华市“四好农村路”建设发展[J].黑龙江交通科技,2020,43(07):197-198.

[2]孙秋月.“四好农村路”背景下的农村公路养护管理新策略[J].交通世界,2020,(25):80-81.

[3]王喆.农村公路养护与管理及“四好农村路”实施落地研讨[J].城市建筑,2020,17(29):154-155.

[4]王敏.四好农村路建设背景下农村公路建设规划策略研究[J].北方交通,2021,(02):51-55.

[5]段正辉.“四好农村公路”建设中的问题与对策研究[J].交通世界,2019,(09):164-165.

### 作者简介:

赖晓靖(1990--),男,汉族,江西安远人,本科,助理工程师,从事农村公路管理与建设工作。