

工程预结算的常见问题及应对措施

全文燕

四川省第十一建筑有限公司

DOI:10.12238/bd.v8i4.4222

[摘要] 工程预结算是建设项目管理的关键环节,对施工企业的经济效益有着重要影响。然而,在实际操作中,施工企业在工程预结算中常常面临工程量虚报、错套定额、材料管理不善、合同图纸缺陷等问题,导致预结算偏差较大,给建设单位和施工单位带来经济损失。本文通过分析工程预结算的常见问题,提出加强工程量审核、明确定额标准、加强材料管理、完善合同与图纸设计管理、提高预算准确性、做好过程资料收集与闭合等针对性应对措施。这些策略的实施,施工企业可以更好地把控工程成本,提高结算效率,维护自身合法权益,实现与建设方、监理方等各方的互利共赢。

[关键词] 工程预结算; 常见问题; 应对措施

中图分类号: K826.16 文献标识码: A

Common problems and countermeasures of project pre-settlement

Wenyan Quan

Sichuan Eleventh Construction Co., LTD

[Abstract] Project pre-settlement is the key link of construction project management, which has an important impact on the economic benefits of construction enterprises. However, in actual operation, construction enterprises often face problems such as false report of project quantity, wrong set quota, poor management of materials, defects of contract drawings, etc., which lead to large deviation of pre-settlement and bring economic losses to construction units and construction units. Based on the analysis of common problems in project pre-settlement, this paper puts forward countermeasures such as strengthening project quantity audit, clarifying quota standard, strengthening material management, improving contract and drawing design management, improving budget accuracy, and doing a good job in process data collection and closure. With the implementation of these strategies, construction enterprises can better control project costs, improve settlement efficiency, safeguard their legitimate rights and interests, and achieve mutual benefit and win-win results with construction parties, supervisors and other parties.

[Key words] project pre-settlement; Common problems; Coping measures

工程预结算是建设项目管理的重要组成部分,贯穿于项目的全生命周期。科学合理的工程预结算不仅能够有效控制项目投资,优化资源配置,还能够为项目的顺利实施提供坚实的经济基础。随着建筑行业的快速发展,建设项目日益增多,规模不断扩大,工程预结算面临的形势也愈加复杂。在这一背景下,如何进一步加强工程预结算管理,提高预结算质量和效率,已成为建设单位和施工单位共同关注的焦点。深入分析工程预结算中存在的问题,探索行之有效的解决对策,对于规范工程预结算行为,促进建筑市场健康有序发展具有重要的理论和实践意义。

1 工程预结算的常见问题

1.1 工程量虚报

工程量是编制工程预算和进行结算的基础,但在实际工作

中,工程量虚报的现象屡见不鲜。一方面原因,是施工企业为了谋取更大的经济利益,故意夸大工程量、将合同外工作量纳入结算、重复计量等;另一方面原因,是建设单位聘请的第三方审计单位大多依据审减率来计取报酬,少报、漏报部分大多不愿意给施工单位增加,施工单位担心漏报了工程量,有意虚报一些工程量;还有一方面原因,是施工单位的结算编制人员专业能力不足,导致工程量计算有误,超出偏差范围。这些行为严重扰乱了建筑市场的正常秩序,不仅给建设方、施工方带来经济损失,也加大了预结算审核难度,是工程预结算中亟待解决的突出问题。

1.2 错套定额问题

定额是编制工程预算的重要依据,需要根据工程项目的特

点选择相应的定额子目。但在实践中,错套定额的情况时有发生,这既有人为因素,也有客观原因。预算编制人员专业能力不足、对定额理解不到位是主要的人为因素;而招标文件表述不清晰、定额项目划分不明确、施工图纸深度不够等则是常见的客观原因。无论是何种原因导致的错套定额,都会直接影响工程造价的准确性,进而影响工程结算。错套定额引发的结算审核困难、经济纠纷时有发生,给工程各方带来不必要的麻烦和损失。因此,在工程预结算过程中,施工方必须高度重视定额的正确选用,切实避免错套定额问题的出现。

1.3 施工材料管理力度不足

施工材料是工程项目实施的物质基础,其费用在工程总价中通常占有相当大的比重。因此,加强施工材料管理,控制材料成本,对于工程预结算和成本控制至关重要。遗憾的是,在许多工程项目中,施工材料管理却存在诸多问题:为了控制成本,一些施工单位使用不合格、以次充好的材料;材料采购缺乏计划性,现场随意采购,超购,价格和数量难以控制;材料堆放管理混乱,防护措施不到位,造成浪费和损耗。上述问题不仅影响施工单位工程质量和进度,也导致材料成本超支,增加了不必要的支出。

1.4 合同与图纸设计问题

在建设工程的承包模式下,发包人负责提供施工图纸和相关技术资料,承包人则按照合同约定组织施工。然而,一些工程项目在合同签订和设计阶段考虑欠周,存在诸多漏洞和缺陷,给承包人的项目实施和成本控制带来被动和困难。例如,合同条款表述不明确、存在歧义,风险分担机制不合理;施工图纸深度不够,说明不清晰,与实际不符等。这些问题给承包人的施工组织和成本控制带来极大困难,并引发各种工程索赔和纠纷。设计变更频繁、各方协调不畅也是常见问题,严重影响了工程进度和造价控制。

1.5 预算偏差大

工程预算是施工方进行资源分配和成本控制的重要依据,但在实际工作中,工程预算与结算往往存在较大偏差,给工程造价控制和成本管理带来困难。预算偏差的原因是多方面的:前期工程信息收集不全面,现场勘察不细致,导致工程量估算不准确;施工组织方案不合理,预算定额选用不当,造成预算编制与实际施工脱节;施工过程中设计变更和现场签证频繁,而预算调整不及时;材料价格、人工成本上涨等客观因素也会影响预算的准确性。预算偏差过大,一方面反映了预算编制质量有待提高,另一方面也说明预算动态管理不到位。过大的预算偏差会给施工方的资金安排和成本控制带来被动,引发成本超支风险,需要引起高度重视。

1.6 资料不完善

工程预结算是一项系统性很强的工作,需要大量的支撑性资料,如施工图纸、合同文件、图纸会审、现场签证、设计变更通知及审批程序、材料计划和采购台账、检测报告、验收报告、隐蔽资料、影像资料、施工方案、施工日志、来往函件、机械

台班统计等。这些资料是工程预结算的重要依据,关系到结算审核的准确性和效率。但在实际工程中,由于现场管理不规范、资料收集不及时、人员变动频繁、跨部门协调不畅、相关内容编制不统一等原因,导致这些资料常常不完整、不闭合。比如,有的施工单位现场管理粗放,对材料票据、施工记录等重视不够;有的项目人员流动性大,前后交接不清晰;有的施工、监理、建设等单位沟通不顺畅,资料传递不及时。资料的缺失和不完善给施工方工程结算的报送和审核带来很大困难,影响结算速度和质量,时常引发各方的争议和纠纷,需要引起工程各方的高度重视。

2 工程预结算常见问题的应对措施

2.1 加强工程量审核

工程量审核应贯穿于工程项目实施的全过程,从设计阶段到竣工结算阶段,每个环节都要严格把关、细致核查。在设计阶段,要高度重视设计图纸的完整性和准确性审查,通过组织图纸会审,仔细查找图纸与工程量清单之间的差异和不符合之处,及时澄清并修正。在工程实施阶段,审核人员要加强现场巡视,密切关注工程进展情况,准确掌握工程量的完成情况,对于设计变更、现场签证等事项要及时确认,避免工程量计算失实。完善经济资料内容,确保经济资料相互闭合,减少争议工程量。同时,对隐蔽工程,及时留好影像资料,作为后期结算争议的依据。工程竣工后,施工单位结算编制人员需加强专业能力,提升算量水平,认真复核现场资料及实际情况,合理把控工程量的虚报幅度,避免因过度超报而承担高额的审计费用。审计单位结算审核人员需秉承公平公正的原则,认真复核工程量,不能为了获取更高的审计费用而随意扣减工程量,应确保结算工程量的准确性。只有严把工程量审核关口,从源头上控制工程量的准确性,才能有效遏制工程量虚报行为,维护工程预结算的公平公正,保障各参建方的合法权益。

2.2 明确定额标准

定额是编制工程预算和进行结算的重要依据,明确定额标准、严格执行定额,是确保工程预结算准确性的关键措施。首先,在招标阶段,招标文件应对工程量清单项目划分和定额套用原则进行明确和细化,尽可能减少定额套用的模糊空间,为后续施工预算编制和结算审核提供清晰的依据。其次,在施工图预算和招标控制价编制过程中,预算编制人员要认真研读和分析设计图纸、工程量清单等相关资料,全面了解工程项目的特点和要求,根据定额规范,选择最贴切、最恰当的定额子目进行套用。对于定额换算的主要依据和假设条件,要在编制说明中予以详细披露,确保定额套用的透明度。再次,在工程实施阶段,如果发现施工内容与定额项目不相符,或定额已不适用的情况,要及时与建设单位、监理单位等各方进行沟通和协商,必要时启动设计变更程序,重新核定定额项目,避免错套定额导致的结算纠纷。最后,施工单位要加强对预算和结算编制人员的定额知识培训,提高其专业技能和职业素养,确保定额理解和运用的准确性。

2.3 加强材料管理

材料费用在工程造价中占比大,直接地影响施工单位的成本控制和盈利水平,加强材料管理是施工单位的必修课。施工单位要从材料计划、采购、验收、保管、发放等各个环节入手,建立全过程、精细化的材料管理体系。在材料计划环节,要按照施工图预算和施工进度严格控制工程量。在材料采购环节,要通过比质比价、集中采购等方式,控制采购成本,同时要严格把关材料质量,杜绝以次充好、以假乱真等现象。在材料进场验收环节,要明确验收标准和程序,严格尺度、成色、性能等指标的检查,对不合格材料严禁入场。在材料保管和发放环节,要合理规划分料场,做好材料的防潮、防盗、防火等保护措施,严格执行限额领料制度,把好材料出入库关。同时,要加强材料管理信息化建设,利用条形码、电子标签等技术手段,实现材料收发存的动态管理,提高材料核算的及时性和准确性。要建立健全材料管理的奖惩机制,将材料成本控制纳入项目绩效考核体系,调动项目团队节约材料、控制成本的积极性。

2.4完善合同与图纸设计管理

工程合同和施工图纸设计的缺陷,给施工单位的项目实施和成本控制带来很大困难,施工单位必须高度重视合同和图纸的管理。在合同洽谈和签订阶段,施工单位要组织经验丰富的技术和商务人员,全面审查合同条款,特别是工程范围、工期、质量标准、验收方式、支付条件、违约责任等关键条款,针对不明确或不合理的内容,要及时与建设单位沟通,力争通过协商谈判予以完善,将合同风险控制可接受的范围内。在施工图纸会审阶段,施工单位要精心组织,认真研读图纸,全面分析图纸设计的深度、准确性和可行性,对发现的问题要形成书面意见,及时向建设单位和设计单位反馈,并跟踪问题的整改落实。在设计变更管理方面,施工单位要严格执行设计变更程序,加强现场签证管理,重大设计变更要履行“先变更、后施工、再签证”的手续,同时做好台账登记,为设计变更费用的结算提供依据。

2.5提高预算准确性

提高预算编制质量,是施工单位加强成本管理,实现项目盈利目标的重要手段。施工单位要高度重视工程预算编制工作,切实加强预算编制的科学性和准确性,要充分收集工程设计、地质、水文等资料,深入现场踏勘,准确了解工程特点和施工难点,为编制预算提供翔实的依据。要合理选用定额,科学测算工程量,做到预算编制口径清晰、计算过程严谨、计价依据充分。要加强预算人员的培训和考核,提高其专业技术能力和职业操守,确保预算编制的规范性和准确性。在工程实施阶段,施工单位要加强预算执行管理,及时统计和分析预算执行偏差,查找偏差原因,采取针对性的纠偏措施。要将预算执行情况与项目团队绩效考核紧密结合,将节约成本的压力传导至每一个员工,调动其主动控制成本的积极性。同时,要加强信息化手段运用,提高预算动

态管理水平,为成本控制提供精准、实时的数据支撑。

2.6过程资料收集与闭合

规范、完整的工程资料是顺利开展预结算工作的基础,施工单位必须高度重视工程资料的收集和管理,加强工程资料的过程控制和闭合管理。要制定工程资料管理的规章制度和操作规程,明确资料收集的主体、内容、格式、时限等要求,为资料收集提供制度保障。要充分利用信息化手段,建立工程资料管理信息系统,实现资料收集、传递、存储的自动化和协同化,提高资料管理效率。要加强资料收集过程管理,严格按照工程进度开展资料收集工作,对原始凭证及时审核、签字和归档,确保资料的连续性和完整性。要强化资料交接和移交环节管理,明确交接清单和程序,严把资料审核关口,杜绝遗漏、错漏现象。要健全资料的跟踪检查和考核机制,加大资料缺失、延误的问责力度,将资料的收集、整理、归档纳入绩效考核范畴,调动项目团队规范管理工程资料的主动性,避免因资料不全导致结算报送延迟。资料内容要相互支撑、相互闭合,避免因资料缺陷导致结算争议纠纷。高质量的资料编制及管理,能够最大限度地减少工程结算中的认知分歧和争议风险,为合同各方的权益提供有力保障,进而为工程项目的圆满收官创造有利条件。

3 结束语

工程预结算是一项涵盖面广、专业性强的系统工程,需要各部门密切配合,严格按照相关规定和流程开展工作。施工方只有不断完善工程预结算管理制度,规范操作流程,加强人员培训和考核,提高预结算人员的职业素养和业务能力,才能从根本上提升工程预结算工作的质量和效率。未来,随着建筑行业的不断发展和信息技术的广泛应用,工程预结算工作也将迎来新的机遇和挑战。施工单位应积极探索BIM、大数据、云计算等新技术在工程预结算中的应用,推动工程预结算工作的信息化、智能化发展,为建设项目的的高质量发展提供有力支撑。

[参考文献]

- [1]高新宇.建筑安装工程造价预结算审核问题与措施[J].中国住宅设施,2024(05):101-103.
- [2]杨伟.建筑工程预结算与施工成本管理[J].四川建材,2024,50(05):212-214.
- [3]魏小娟.工程造价预结算审核的问题与对策[J].中华建设,2024(05):45-47.
- [4]沈楠.工程预结算与施工成本管理措施分析[J].大众标准化,2024(07):72-74.

作者简介:

全文燕(1989--),女,汉族,湖北省黄石市人,大学本科,工程师,工程造价。