

# 新农村建设中的环境保护问题探讨

于永生

北京市房山区琉璃河镇东南召村党支部书记

DOI: 10.18686/bd.v1i9.818

**[摘要]** 近年来,各地区、各部门认真贯彻落实党中央、国务院关于环境保护的重大决策部署,不断加大农村污染防治和生态保护力度,创新农村环保新机制,农村环保工作取得了积极进展,但是一些新旧环境问题依然存在,并制约着农村的可持续发展。文章对农村环境污染的现状、产生污染的原因及解决对策等方面进行了探讨。

**[关键词]** 新农村建设;环境保护;问题;对策

我国农村发生了天翻地覆的变化,农民收入稳定增长,农村居民生活水平得到大幅度提高,但经济增长的同时却付出了沉重的环境代价,农村环境正在接受严峻的考验。在中央提出“建设社会主义新农村”的今天,解决农村环境污染问题已迫在眉睫。新农村建设是一个系统化的工程,生态环境建设就是其中重要的一项内容。

## 1 当前农村发展中面临的主要环境问题

近年来,随着社会经济的快速发展和城镇规模的不断扩大,广大农村的环境污染问题日益严重,生态环境遭到严重破坏,极大地影响了农村居民的生活和身体“健康”,而且还直接制约了农村工农业生产的发展,最终将影响国家经济与社会的整体良性运行。

### 1.1 生活垃圾造成的污染

现在很多城市对生活垃圾的处理方法还很原始,基本上是拉到郊外的大型垃圾场堆放。即使做一些处理,方法也及其简单。于是,很多城市的周围便出现了许多巨大的垃圾场。这些生活垃圾中有大量不可降解的塑料、玻璃物品和废旧电池等,成分复杂。可利用率低。大部分农村对污染治理基础设施建设不到位,致使环境污染加剧。

### 1.2 种植、养殖业造成的污染

种植业污染源主要由农用化肥、农药、农膜和农田秸秆等构成,起源分散,成因复杂。种植业污染源造成生态环境的冲击是多方面的,最明显和直观的影响是对地表水、江、河、湖泊和地下水源的污染。它具有潜在性、复杂性和隐蔽性的特点,在治理和控制上有一定的难度,也不容易被人们重视。此外,养殖业也是农业生产的另一污染源,据国家农业部有关数据显示,我国农村仅猪、牛、鸡三类畜禽粪便的年排放量就多达30亿t左右。有30%直接排入了地表水体的污染。据调查,养殖一头牛产生并排放的污水超过22个人生活产生的污水,养殖一只猪产生的污水相当于7个人生活产生的污水。另外,还有养殖獭兔、狐等对当地的空气也造成了不同程度的污染。

### 1.3 工业化转移带来的污染

随着农村经济的发展,一些造纸、冶炼、化工等能耗大、污染重的企业纷纷在各个乡村建立起来,这些企业往往规

模小。设备陈旧简陋,工艺技术落后,基本没有污染防治设施。同时,农民的环保意识差,从而导致农村环境污染越加严重。据有关调查显示,我国近几年因固体废弃物堆存而被占用和毁损的农田已13.3万hm<sup>2</sup>以上,533.3万hm<sup>2</sup>以上的农田遭受不同程度的大气污染,全国利用污水灌溉的农田面积已占全国总灌溉面积的7.3%。由于环境的严重污染,导致我国每年粮食减产100亿kg以上,直接经济损失达到125亿元。

### 1.4 工业开发造成的污染

在一些农村,炸山开矿、挖河取沙、围湖造田、乱砍树木造成了对生态系统功能严重的破坏。致使大量土地退化,耕地质量下降,这不仅使农村土地养分大量流失,而且使流失的地表土进入江河湖泊。造成严重淤塞,致使蓄洪能力下降,从而导致自然灾害的发生越来越频繁。

## 2 农村环境问题的根源及其成因

### 2.1 农民思想认识不到位,环保意识差

在我国,环境保护教育已开展多年,但这项教育工作的重点一直在城市,对农村的环保教育还显得比较薄弱,教育普及覆盖面还很狭窄,致使农民的环保意识淡薄,环保价值观念缺失。发展经济、提高生活水平与保护环境的矛盾,个体环保意识觉醒与群体意识薄弱之间的矛盾,个人投入与国家投入之间的矛盾,以及主张依法保护环境与法律知识缺乏之间的矛盾,这些矛盾成为制约我国公众的环保意识淡薄的主要原因。

### 2.2 新型农业格局使农村养殖业与种植业分离

传统的养殖业与种植业不分离,规模相对也较小,畜禽粪便就大部分形成了农家肥,对环境污染较轻。随着农村养殖业的规模化、集约化、专业化发展,这种产业的污染总量便大幅增加,而且呈相对集中趋势。形成了一些较大的“污染源”。水产养殖,则因在养殖过程中大量地投放鲜活饵料、肥料和药物等,造成河道水体污染。在种植业中,农民只觉得使用化肥和农药简单、方便。就不再过多使用畜禽粪便作农田肥料,导致养殖业与种植业严重分离。

### 2.3 环境保护资金投入较少,资金管理不到位

长期以来,我国环保投资几乎全部投到工业和城市,而

农村污染治理和环境管理能力建设资金及其短缺, 更难以申请到用于专项治理的排污费。农村环保投入不足、环保投“融资”机制不畅、资金使用效率不高等尤为突出。加强农村环境保护。当务之急是积极探索创新农村环保资金投入、使用和管理办法, 逐步建立农村环保长效机制。

#### 2.4 环境保护监管体系不健全, 管理人员素质有待提高

目前, 我国已开始加强对农村环境污染的治理, 但是还没有健全农村环境监测的专门机构, 有关专职人员和设备经费等都十分短缺, 对农村环境还没有形成常规监测。比如, 大多数农产品既无一套标准化生产操作规程, 缺乏产品质量检测标准, 也缺乏必要的检测监督手段。

### 3 促进农村环保问题解决的对策和建议

#### 3.1 要切实加强农村环保宣传教育, 提升农民环境意识

要解决我国农村环保问题, 切实加强农村环保宣传教育, 提升农民环境意识是首要任务。需要通过不懈的宣传教育, 促使广大农民树立起强烈的环境意识, 让农民积极、主动地参与到农村环保工作中去, 提高他们参与保护家园的意识。农村环保宣传教育要及时适应新形势, 运用各种传播手段加强对农民进行环境知识的普及教育, 唤起他们的生态意识和可持续发展意识。增强他们对环境保护的责任感和使命感。只有让农民自己行动起来, 农村的环境问题才有望得到根本的解决。

#### 3.2 建立有效的农村环保管理机制

坚持以城带乡、以镇带村, 将农村环境保护工作纳入城乡统筹范畴。对城乡基础设施建设统筹规划, 加大农村环保基础设施投入, 使城市各项环保基础设施向广大农村延伸, 并确定服务内容和配套标准, 逐步实现城乡环保一体化。

#### 3.3 确实健全农村环保机构, 加大执法力度

要健全乡镇及每个村的环境保护机构和人员, 并定期在农村公布环境信息, 使每个村民拥有环境知情权。要对现有乡镇企业加大污染治理力度, 确保企业达标排放。对不达标的企业坚决下令停产治理; 对新建乡镇企业要执行环境影响评价制度, 控制新污染的产生。要切实加大农村环保执法力度, 坚决打击村违法排污行为; 改革领导干部业绩“考核”制度。将农村环保考评列为重要考核内容。

#### 3.4 建立多元化投入机制。确保农村环保资金来源

在中央财政加大支持的同时, 地方各级财政也要加大

农村环保资金保障力度, 把农村环保作为公共财政支持和保障的重点, 切实加大资金投入。同时, 要完善相关政策, 强化环境保护责任制度。在农村地区产生污染的有关企业还要落实污染治理责任。切实采取措施, 加大污染治理的投入。引导和督促地方各级财政和相关企业, 切实加大环境保护的投入, 逐步建立多元化的投入机制, 共同推进农村环境保护工作。

#### 3.5 发展生态农业, 控制农业面源污染

要在农村因地制宜开发低成本、高效率的污水、垃圾处理技术, 加强对农村污染治理技术的服务指导。实现农村生活污水的生态化处理和粪便、垃圾、等的资源化利用, 并着重推广太阳能、沼气、煤改电等, 适合农村使用的清洁能源, 减少大气污染。加快无公害优质蔬菜基地建设, 着力改变靠大量施用化肥, 喷撒农药来提高农产品产量的粗放生产方式, 通过实施沃土工程。推行测土配方施肥技术。推广低毒高效农药, 扩大农家肥、有机肥施用面积, 使区域面源污染得到了有效控制。推行测土配方施肥技术, 推广低毒高效农药, 扩大农家肥、有机肥施用面积。科学划定畜禽禁养区域, 鼓励建设生态养殖场和养殖小区。通过对规模化畜禽养殖企业实行限期治理, 实现养殖废物的减量化、资源化、无害化, 实现经济效益与环境效益的双赢。

#### 3.6 强化监督和管理, 建立农业污染监测体系

各级政府农业行政主管部门应强化农村环保监督和管理。确保农业农村环境不受污染。在此基础上对灌溉污水水质、土壤、农产品及基本农田环境污染进行监测。同时, 制订农村切实可行的村规民约, 把保护环境、防止环境污染纳入全民环保行动中。要想方设法引导广大农民主动形成良好的生活方式, 协助他们运用先进生产技术, 通过“绿色”生产经营方式, 使经济发展和环境保护相互协调, 达到改善农村生态环境的目的。

### 4 结束语

在建设社会主义新农村、加快农村现代化进程的今天, 我们应把农村环境问题放在一个很重要的地位, 及早规划、及早防范、及早治理。要把农村环保放在更加重要的战略位置, 不断创新农村环保体制机制, 探索农村环保工作规律, 加快推进农村环境综合治理, 改善农村环境, 使农村走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。