

# 当前城市防洪工程建设和管理问题的探讨

杜亮

长春市双阳区城市防洪工程管理处

DOI:10.18686/bd.v2i1.1189

**[摘要]** 城市防洪工程作为城市经济与民生发展的基础保障,是提高城市安全稳定的重要环节,其很大程度的决定了城市的发展水平。如今,对城市防洪工程的概念理解已不单是修建堤坝,防洪抗涝,而应是顺应城市建设进度和发展步伐,协调城市基础生态环境,完善城市基础设施,提高城市景观面貌的系统性、综合性的工程。与此同时,过度重视基础建设,轻量管理的传统城市建设理念随着时代的进步被摒弃,并逐步趋向建设与管理的双向发展。鉴于此,本文就当下城市防洪工程工作的发展现状进行了研究,并阐释了管理工作中存在的缺陷和不足,同时提出了具有针对性的改善举措,旨在可以为完善城市防洪工程管理体系,推动城市的健康发展提供一些意见上的参考。

**[关键词]** 城市防洪; 工程建设; 管理

结合实际工作经验可知,如今,防洪抗涝工作虽然相较之前已有了长足的进步,但其中仍存在诸多亟待解决的缺陷和不足,所以需要我们加大治水工程的监管力度,严格遵守国家法律规定,规范科学技术手段,注重防洪基础设施的建设,加强资金与人力物力的支持,在对国家主体工程建设的同时,高度关注防洪工程建设的实际工作,优化改进防洪信息系统,提升预警系统的灵敏度,积极应用计算机技术和电子信息技术,创立具有先进科技水平的防洪抗涝工程体系,保证管理工作的科学合理性和严谨性,这也是当下国家机关单位以及业内相关人员所共同追求的目标。

## 1 以依法治水为原则, 加大防洪管理投入和工程建设力度

如今,国家在防洪抗涝工作方面制定并出台了相关的法律法规,其实质意义在于保障全国各地的防洪抗涝工作能够严格遵守法律规定,并为其具体工作提供标准规范。同时也是强制性的要求各地区在该项工作中要加强管理办法的科学合理性。

首先,要严格监督制度的贯彻落实情况和执行效果。其次,在防洪抗涝工作中,要加强行政管理的专业性及适应性。要完善防洪抗灾工作的基础设施建设,提高行政执法水平,加强管理办法的实效性。再者,创设符合现代发展观念的工作流程,维系工作秩序的流畅稳定。开展工作时应遵守国家法律条例规定和行业道德规范,加强河道防洪性能、山区防洪基础建设、堤坝稳固性、水域密集区域的抗涝举措,对这些易发生洪涝灾害的区域重点防治,制定科学有效的治理方案和紧急预案。定期开展形式多样性的防洪抗涝工作检查,走访调查制度落实情况,建立区域性的专项立法,对非法侵占河道、违法水利建设、擅自采砂挖地的行为严厉惩治,不给不法分子以可乘之机,切实维护人民群众的基本利益不被破坏。

## 2 拓宽资金渠道, 强化专款专用意识

首先,要调动社会各界的广泛关注,激发各阶层力量对

工作的支持,以政府为核心,充分借助政府在防洪抗涝工程上给予的政策和权限的扶持,保证防洪抗涝工程的建设与管理能够长期稳定高效的运行。

其次,加大城市水利工程的公共行为力度。调动各行业领域的主观能动性、积极主动性,拓展资金的渠道来源,在保证国家主渠道稳定的基础上,吸引社会各阶层的资金流入,加大经济周转空间,进而保证基础建设进度的持续稳定。

第三,加大行政监管力度,深化专款专用意识。最近几年以来,为顺应时代的发展要求,防洪抗涝工程体制改革已趋向完善,并取得了不小的成就,在创新体制的影响下,城市防洪抗涝工程及水利工作得以稳固发展。在保证了专款专用政策的基础上,要深化资金合理利用的意识观念,加强行政管理手段的合理合法性,为防洪工程的发展奠定坚实的后备保障。

## 3 加大规划宣传力度

第一,保证防洪工程的具体规划内容的透明化,让社会各界了解工程的目的,丰富防洪抗涝工程的宣传形式,使民众对规划内容能够有充分的理解,明示公众防洪抗涝工程的重要性,强调其实质意义和价值。保证行业内部的自律性,维系防洪规划的合理合法性,完善基础设施建设。

第二,要坚持城市防洪规划的硬性要求。各级政府部门、相关单位机构要明确权限与职责,在防洪规划工作中,贯彻落实科学发展观,领导其流程,监督其机制,检查其效果。各级政府部门和机关单位要依法行事,工作过程严格遵守国家法律及区域性管理办法条例,为了达到顺利实施防洪规划的目标,对工程的建设和管理区域要进行行政许可的办理,充分发挥法律的作用及价值,最大限度的保障防洪区域防洪工程的建设质量。

## 4 加快人才培养步伐

第一,要创新人才培养模式,引进防洪抗灾专业领域人才,储备后续人才,提高城市防洪抗涝工作的科技水平,保证管理工作的高效性。

第二,创新科学技术手段,拓展科技研发领域,创建集思广益、灵活多变的学术环境,设立多样性的学术科目,争取在防洪抗涝工作中寻求理论的突破,为实际工作贡献力量。

第三,加强软硬件设施的基础建设,构建具有专业设计水准,规划管理水平较高的领导层,从根本上提高防洪抗涝工作的整体水平。

### 5 加强洪泛区域的基础建设

首先对“洪泛区域”这一概念进行理解,从字面意义上来说就是易发生洪涝灾害的区域。结合科学试验及实际经验可知,要想从根本上加强对该区域的治理,仅凭借传统的强制管理措施是无法实现的,尤其是对于非工程措施来说,相关制度的落实情况就更加困难。第一,要对该区域内的基础建筑加强管理,保证防洪物资的充足。要严格遵守高、宽、轻重、易于搬迁否等指标,为防洪工作提供基本的保障,能够保证在第一时间疏散人员,转移物资,降低自然灾害所造成的损失。第二,在该区域内,开展政策允许的经济文化等活动,创建合理的强制保障措施,例如保险购买等。也就是说,在洪泛区域内所组织的团体性或个人活动,依照实际目的的界定,上缴相应的保险费用,充足防洪抗涝工作的后备资金。第三,完善该区域内应急措施的基础设施建设。在该区域内设立相应的警示标志,明示重点区域与非重点区域,应急疏散通道和安全区域要格外醒目。同时,要配置充足的紧急救护器械,组织紧急救护团队,检测预警器材的运行状态,最大程度的保证人民群众的生命财产安全。第四,保障信息系统的良好工作状态。在易发生洪涝灾害的区域内,配备性能优良的预警设施,例如水文情况监测、降雨量预测、气候环境变化监测、洪涝程度科学模拟、提拔性能监测等,完善指挥决策信息和数据的真实性,确保各项数据在安全数值范围内,再公示群众,积极做好各项准备工作,有理有据,从而有效减低洪涝灾害的损失。第五,洪灾发生后,第一时间送达国家的救灾资金和国际援助款,与此同时,要积极调动社会各界的力量,提倡捐款捐物。国家要对受灾区域的群众给予资金补偿,并提供物力支持,保证灾区的重建工作有序进行,尽快恢复生产生活,维系公共活动灾后的调整,为群众提供基本的生活保障。

### 6 升级防洪信息、预警系统建设确保防洪工作开展

#### 6.1 具体决策及预案深入群众

一是要加强区域内的宣传力度,大力普及防洪抗涝基础常识。二是加强洪泛区域内各行各业、广大群众防洪抗涝

预防演习,做到有备之而无不及。三是通过电视、广播、报刊、网络及手机短信形式,告知群众相关工作机制及人员组成情况,公示预警信号、预警方式、转移路线等。

#### 6.2 保证预警设施的良好性能

综合考量区域内的地理环境和基础设施建设情况,分析并确定洪泛区域的具体位置,在派人至实地监测后发现存在危险情况下,则应升级强化洪灾监测预警系统的建设。保证监控设施的完善和严密性,实时检测和收集各项地质及自然环境变化数据,及时预警,保证洪灾发生后群众能够在第一时间转移。

### 7 加强洪泛区域闲置土地管理

随着城市化建设规模的不断扩张,土地资源的利用价值逐步被重视。所以,应当实现对土地资源的统一规划,统一管理,充分提高土地利用效率。同时,加强共泛区域内闲置土地的管理,创造经济利益。

#### 7.1 合理利用闲置土地

在国家相关规定的基础上,取得区域内土地管理条款的许可,严查单位及个人名义的乱挖乱建,科学的规划土地,提高资源价值,合理的利用闲置土地,增大利用率,为提高城市国民生产总值做贡献。

#### 7.2 改善区域环境建设

要充分利用洪泛区域闲置土地、荒地、堤坝周围及防洪抗涝工程周边区域,进行绿色植被的覆盖,扩大绿化面积,设计符合景观特色的雕塑工艺品,美化围栏等,改善环境,创立具有独特韵味的区域风景线。

### 8 结语

总而言之,城市防洪工程是城市经济建设的基础保障,更是维系城市安全的重要举措,所以我们要在日常的建设与管理工作中,强化管理意识,全面贯彻落实科学理念,综合考量自身的发展情况,积极做好预警工作,制定合理预案,进而保障人民生产生活的安全与稳定。

#### 参考文献:

- [1]倪晓峰,赵英.浅谈提升水利工程管理能力的技术改进措施[J].水利建设与管理,2016,36(06):63-66.
- [2]杨邗.城市防洪工程运行管理的实践与思考[J].江苏水利,2010(07):36-38.
- [3]隋晓红.简析城市防洪水利工程的运行管理和建设[J].科学技术创新,2017,(30):179-180.