

浅议矿产资源管理中存在的问题及优化路径

陈忆红

吉林省白城市矿产资源管理中心

DOI:10.18686/bd.v2i10.1703

[摘要] 我国矿产资源总量较大,但人均占有量较少。现如今我国的矿产资源开发利用和勘察工作不断完善,但是在矿产资源管理方面依然存在着一定不足,因此针对上述问题,我有几点浅见,仅供参考。

[关键词] 矿产资源;管理;措施

矿产资源管理通常是指国家有关部门对矿产资源进行全面规划和管理,同时科学的调控和监管矿产资源的开发和利用,这是提高矿产资源开发利用的经济、社会和生态效益的一种公共行为。现阶段我国的矿产资源管理依然存在着较多的问题,准确分析问题并思考未来矿产资源管理工作发展的基本方向也是我国矿产资源管理的基础和前提。

1 我国矿产资源管理中的问题

1.1 法律制度建设有待完善

1.1.1 矿产权流转制度需要改进

在相关制度和法律当中指出,矿业的发展应以土地物权为基础,但是当前我国在土地使用权的相关法律建设上还有着非常明显的不足。矿业权流转与产权流转之间无法有效融合,这也对我国矿产资源管理的质量产生了较大的影响。

1.1.2 矿产资源有偿取得制度需要完善

有关规定指出,采矿权应由国家有关部门进行科学的评估和确认,进而按照规定缴纳采矿权价款。因为在这一制度当中只规定了国家出资勘察后所形成的采矿权,并没有对非国家出资的勘察予以详细的规定和说明,影响了评估工作的正常进行,同时也会出现有失公平的情况,不利于矿产资源管理工作的提升。

1.1.3 矿产资源管理组织建设有待完善

矿产资源管理具有较强的系统性,同时其涉及到的影响因素也相对较多。但在矿产资源管理工作中,政府依然是管理的主要力量,而社会其他群体的参与并不积极,因此管理的力度和管理的质量也受到了较大的影响。

1.2 矿产资源管理方式无法满足发展要求

在矿产资源管理工作中,管理方式和管理的的手段关系着管理工作的成本及效益,但是现阶段主要是传统方式向现代方式过渡的阶段,所以在管理的过程中也存在着较为显著的问题。

我国的经济发展中很长一段时期内都处在短缺经济模式当中,经济政策中将发展生产作为第一要务。因此在矿产资源管理过程中,也将重心放在了提高矿产产量上。但是时代在不断发展,矿业布局和矿产资源开发所产生的经济效益都产生了较大的转变。加强矿产资源的综合利用,才能

更好地促进我国矿产行业的平稳发展。但是现阶段,我国在宏观管理中的方法还不是十分合理,市场调节存在明显不足,所以这也在一定程度上阻碍了我国矿产资源管理工作的发展与进步。

1.3 基础数据支撑存在不足

在我国国民经济统计体系以及矿产资源统计体系中,缺乏高质量反应我国矿产资源节约利用水平的基础数据,当前使用的数据资料,很多是早期数据或者是估算数据。如“我国矿产资源综合利用率比国外先进水平低 20%~30%”等论断依然流传。对综合利用现状缺乏客观的评价,不利于科学合理的政策措施制定,更不利于根据实际情况对政策措施做出适时调整。

2 优化我国矿产资源管理的路径

2.1 完善相关法律制度建设

在矿产资源管理工作中,法律是保证管理工作规范化重要载体,所以应不断增强社会主义市场经济条件的调研强度,另外还要将相关法律制度的创建与发展作为重要的工作内容。在立法上应加强国土资源部门宏观调控的权利和力度,使矿产资源的法律地位得到显著提高。此外还要在工作中健全管理制度,如矿产权流转制度等。在工作中采取有效措施不断增强执法建设力度,从而推进多部门联合执法。此外,在执法中还应贯彻落实可持续发展的战略,采取有效措施做好环保工作,从而为我国矿产资源管理工作的良性发展创造有利条件。另外在工作中也可对执法工作开展严格的监督,建立完善的执法监察体系,进而确保矿产资源管理工作的顺利开展。

2.2 健全矿产资源管理体制

相关管理者应该对各部门进行积极协调,以此推动一体化管理模式的落实。一体化管理模式实际上是对土地管理机构和矿产管理机构进行有效的整合,另外,在工作中还应鼓励更多中介机构加入其中,使矿产资源管理体系构架更为完善也更为细致。也可增设行业协会,从而有效避免多家矿山企业之间所发生的利益冲突。

2.3 积极转变矿产资源管理模式

矿产资源管理工作中,需转变以往落后的管理模式,更加重视市场机制及作用的有效发挥,同时还要推动矿山企

业的发展,进而起到优化资源配置,提升经济效益的作用。为了更好地在市场上获得竞争优势,企业还需实施战略调整,不断提升我国矿山企业的竞争实力,除此之外还应加大能源战略实施的力度,以能源的地位作为出发点,设置专门的机构,并加大能源生产及消费开发的力度,从而有效保证资源安全。

在矿产资源管理工作中,工作人员可采用多种政策及手段对其进行科学调节,这样在保证资金投入的同时也促进了更多资金力量的加入,为矿产资源管理工作的发展提供强大的物质保障。另外管理者需参考房屋所有权益保障制度建设,以此维护矿业权效力的国家公信力,这些全新的管理措施能够有效提高矿产资源管理的效率。

2.4 推广节约与综合利用先进技术和典型经验

“十二五”以来,矿产资源节约与综合利用在标准规范、示范引领、技术推广方面已取得一定成绩,对促进矿产资源节约与综合利用管理起到明显作用。建议:一是加快制定和更新矿产资源开发利用技术标准,建立与生态文明建设相应的矿产资源节约与综合利用评价体系;二是以资源环境协调发展为突破口,根据技术发展趋势和社会需求动态更新矿产资源节约与综合利用先进适用技术目录,不断完善矿产资源节约与综合利用的技术体系,加快矿产资源节约与综合利用技术科技成果转化,促进矿产资源利用方式转变和矿业发展转型升级;三是加强矿产资源综合利用专项、示范基地等项目后评价,总结推广先进管理经验、典型运作模式和先进工艺技术,促进技术研发与技术需求有效对接。

当前,世界经济形势错综复杂,地缘政治变化莫测,矿产资源全球分布极不平衡,矿产资源节约管理应立足国内、放眼世界,树立全球资源配置战略思维,在保证国内资源市场活力前提下,加强矿产资源市场、生态保护、节约利用水平等方面动态监测与分析,鼓励矿业企业打造勘查、开发、科研、销售等上下游完整产业链,积极参与全球矿业市场竞争,促进矿业市场要素有序自由流动、资源

高效配置和市场深度融合,不断提高我国资源安全保障、生态环境保护和市场风险防范能力。

3 未来我国矿产资源管理体制的发展

3.1 科学管理

矿产资源管理中,在立法和权利的划分上应充分体现国家的意志,同时积极履行国家的公共管理职能。在管理工作中则要以公共管理为基础,按照相关的规范要求完成行政工作。

3.2 市场经济与宏观调控相结合

建立并完善监督体系、矿权市场体系和中介服务体系。

再者还要采取有效措施加大政府宏观调控的力度,借助经济和行政手段来开展经济调控工作,且加大资源政策的投入力度,同时做好基础设施建设,提供高质量的服务。

3.3 依法治国和依法行政

采取依法治国的基本措施,对政府行为加以优化和管理,并且不断加大矿产资源管理的立法和执法力度,创建更为完善的执法团队,进而完善政府依法行政的水平。另外,还要保证决策民主化和科学化的顺利进行,同时注意不断提高政策的透明度和公开度,这样才能持续完善权利的监督和管理制度。

3.4 加大数据融合力度,提高数据监管能力

现阶段,信息环境与数据基础发生了较大变化,科学技术也在不断地发展,为了更好地增强矿产资源的监管能力,应加大数据融合力度,同时还要积极融合市场规划、勘察、开发、消费等多种数据。首先要采取有效措施做好矿产资源的合理运用,并加大矿产资源综合利用的监管力度,对矿产资源规划、储量报告和开发利用方案等信息进行有效的挖掘和控制,加之还要对矿床的成因进行有效的总结,进而正确认识地质属性与技术工艺,以及资源节约与综合利用能力的内在联系,从而更好地带动矿产资源开发评估确定的顺利进行。

此外,还需加大矿山生态安全以及资源经济等信息的监测与分析力度。保证矿产开发、生态建设与社会发展的有机统一,这样才能增强资源开发服务和预警的能力。不仅如此也要不断加大矿山节能与综合利用的动态监管力度,采用互联网和自动监测系统等多种先进技术,对矿山开采中的三率进行有效的动态监测,以此发挥出监督的作用。

4 结语

矿产资源对社会发展以及多个产业的建设都有着十分积极的意义。当前我国的矿产资源现状并不十分乐观,对此我国也加强了矿产资源管理的力度,尽管如此,我国的矿产资源管理工作依然存在着一一定的不足,故此我们应正确认识矿产资源管理工作中的问题,并采取有效的措施予以改进和完善,只有这样,才能有效推动我国矿产资源管理工作的进一步提高。

【参考文献】

- [1]钟家良,孟庆新,刘维信.浅谈新形势下的矿产资源管理工作[J].内蒙古煤炭经济,2016,(20):20-21.
- [2]梁金德.强化矿产资源管理的对策探究[J].化工设计通讯,2017,43(07):174.
- [3]俞磊.我国矿产资源管理中存在的问题及对策研究[J].现代经济信息,2017,(19):374.