

# 简论城乡规划设计的策略及其一体化建设

杜静

青海省规划设计研究院有限公司

DOI:10.32629/bd.v2i11.1827

**[摘要]** 城乡建设过程中的规划设计是其基础环节,也是其发展的基本依据,而且城乡规划设计也是促进城乡之间协调发展的重要手段,基于此,本文阐述了城乡规划设计的主要作用,对城乡规划设计策略及其一体化建设进行了论述分析。

**[关键词]** 城乡规划设计; 作用; 策略; 一体化建设

城乡规划设计目的是在一定时期内达到城乡经济与社会共同发展的一个新高度,明确合作性质、规模与方向,充分利用现有的资源,合理利用城乡土地、空间布局,进行综合部署与协调安排。为了充分发挥其作用,以下就城乡规划设计策略及其一体化建设进行了探讨分析。

## 1 城乡规划设计的主要作用

城乡规划设计的作用主要表现在:(1)调控作用。城乡规划设计是政府实现经济调控的主要手段之一。通过对规划编制和投资项目的审批对政府与投资者之间、各级政府之间及各投资者之间进行协调,平衡利益关系。此外,规划管理对经济发展的调控作用还体现在有效控制投资开发的速度和规模上。(2)引导作用。城市的规划设计是投资的“指挥棒”和方向标。经由招商政策、规划编制和规划信息的管理,对投资的种类、规模和布局予以规范引导。政府出台并实施城市发展总体规划、控制性详细规划,以之作为对城市自然资源实行优惠配置的总纲。规划内容包括城市建设对自然环境的影响以及对城市基础设施和公共设施建设的安排。同时,城市的功能布局和城市土地的开发方式也作为规划的重要组成部分进行了详细说明与要求。上述都起到了引导经济投资方向的作用。(3)规范作用。城乡规划设计通过编制管理和审批管理来实现对经济发展的规范作用。在市场经济体制下,投资行为会因为投资者对利润的盲目追求发生混乱乃至失败。因此,一个规范的市场行为准则对于经济健康发展必不可少。它能够有效保障市场秩序,给予投资者安全感,是持续投资的基础。(4)服务作用。城市的规划设计还具有服务工作。城乡规划行政主管部门在履行管理职能的同时也为投资者提供相关服务。规划部门的工作效率和工作人员的业务能力、服务水平和城乡规划管理部门的形象息息相关,成为城市建设软环境的重要组成。实践证明,高水平的城乡规划管理服务对经济投资具有重要的推动作用。

## 2 城乡规划设计策略的分析

### 2.1 明确规划设计目标

城乡规划设计目的是促进城乡经济的可持续发展,缩短城市和乡镇之间的距离,实现城乡之间的经济、生态、文化协调全面发展。在农村要突出农业现代化建设、土地总体利用规划、农田基本的保护规划这些重点,侧重点在于要规划

好属于城镇体系的核心区域,主要是环境保护、建设美丽村庄和合理的城镇布局,突显出城镇的文化底蕴,体现在生态文明上,反映出区域的特点,并且形成一种示范村、新农村、特色小镇等都各具特点的城乡空间布局的新局面。

### 2.2 城乡规划体系的合理制定

其主要指通过区域、产业与城镇的合理布局,协调体系内各城镇之间、城镇与体系之间、体系与其外部环境之间的各种经济、社会方面的联系,运用现代系统理论与方法,促进区域经济、社会和环境综合效益最优化,实现体系整体利益的不断增长。通过城镇体系规划,综合分析各城镇所处的特定环境与其所具备的地理位置、文化背景、资源状况等,合理确定城镇在区域中的功能、地位与作用,进一步确定城镇的性质、发展方向与规模,从而合理规划城镇产业布局和主导产业发展方向,使之更好地带动城镇经济的发展。

### 2.3 结合实际,设计规划方案

城乡规划设计过程中,国家和政府必须要求相关部门进行深入考察,并作出详实的调查报告,认真分析当地的情况,其中包括经济、文化、政治、环境、地理、资源等条件,然后整理成报告,供负责城乡规划设计的人员研究,并作出城乡规划设计图以及设计方案,最后经过国家高级负责部分通过后,方能实施,而且要在不能损坏群众的利益的基础上才能实施。

### 2.4 推进城乡规划生态设计

主要体现在:(1)提高城乡绿化容积率。城市与绿化的关系可以说是共存亡的,绿色代表生命,当下退耕还林便是最好的见证。大量做绿色景观,将其真正溶于人类生活,提高人类对生态环境的认识也是很重要的一个条件。在提倡发展生态空间的同时,一定要强制性保护生态区,制定相关法律来阻止人类进行破坏。(2)坚持科学的城乡规划生态设计。科学定位,即科学合理的给城市定位,其中要考虑到城市的人文和社会环境,同时,同时判断城市与乡镇的价值所在。在城市化发展过程中,进一步拓宽规划视野,要全面考虑结合全县各镇的功能布局,规划体系。(3)提高政府城乡规划管理现代化水平。随着城乡的迅速发展、城乡人口的高度密集以及城乡文化经济水平的不断提高,传统的手工制作的城乡规划、建设与管理工作方式已经不能适应城乡迅速发展这一现

状。在近几十年,信息技术迅速发展和广泛的应用,信息技术重要的意义及其作用已经被人类公认,尤其在大数据时代和云计算技术的出现,信息化已经成为人类新的生活方式,这也是未来社会的一个发展方向。因此,我们创新城乡规划管理机制,建立公开、公平、公正、透明和规范化的管理制度,是生产力持续进步发展进步的必要要求,同时也是市场经济体制不断完善的要求。城乡规划管理必须推进责任政府、法治政府的建设,保证规划的前瞻性、科学决策,同时要掌握新技术,才能跟上世界的潮流。(4)提升政府规划管理职能的力度。由于政府对城乡规划实施过程中的监督作用较弱,规划管理的体制不顺,对正常的规划管理产生了一定的干扰,进而使得城乡规划原有的整体性和统一性缺失。因此,推进城乡规划管理体制改革的首先要提升政府规划管理职能的力度,大力加强政府规划管理职能的保障,不断的完善和提高政府规划管理职能。

### 2.5 强化规划设计评审

为保证城乡规划设计方案在城乡整体规划中的贯彻落实,需要在规划管理过程中依据技术规范组织,要求严审关于成批建设项目及重要的基本建设项目的设计方案。待规划设计完工之后,应积极通过有关单位及专家的评审,并给出相应的评审修改意见,进一步完善相关项目的规划设计要求。

## 3 城乡规划设计中的城乡一体化建设分析

### 3.1 城乡生态一体化建设

主要表现为:(1)加强生态平衡的建设。要加大力度实施对天然林的保护,仔细认真地落实市、区并快速发展林业,保护生态平衡等一系列的工作。改造产量低的天然林和开发产量低的农田,可以沿城市公路种植绿化带,在乡镇废弃的土地上种植树木。这既能保持生态平衡,又能美化环境,使城乡生态一体化出现了一种新的格局。(2)加大对环境保护的力度。首先,要加大对环境整治的强度,全面的开展建设生态村庄和绿色乡镇的工作。尤其是要加强对农村环境的综合治理力度,相关的管理部门要加大管理力度,对违反规定的人或企业严惩不贷。其次,要变被动为主动。建立完善的相关的生产管理制度和实施体制,指引公司企业去研究出清洁生产的方法,并鼓励企业建立一套健全的环境认证体系。

### 3.2 城乡公共财政一体化建设

一要倾斜于农业发展、生态平衡建设等基层产业;二要向水利水电、交通等基础设施上倾斜;三倾斜于技术培训、社会公共设施建设等福利事业;四要向体育、卫生、农村教育文化等公益事业上倾斜。同时,要积极有效的发挥市场体制的作用。投入城乡一体化规划建设也要引领外资、工商资本、民资去乡镇投资,使乡镇的经济得到发展,缩小城乡之间的经济差距。这不仅打破了特殊行业有特殊政策的说法,也降低了民众投资所需要的城镇基础性设施建设的成本。

### 3.3 城乡公共卫生一体化建设

首先,加速发展卫生医疗事业,建立能够覆盖全部城乡居民的医疗体系,并建立健全的卫生服务体制、完善的药品供应制度以及合理的医疗服务机制,形成了多元化的局面,从而使得人们对多层次的医疗卫的需求得到解决。同时,还要全面培训对紧急公共卫生事件的应对能力以及提高自身的防御能力,使医疗保健的服务水平得以提高,快速有效地推进农村卫生医疗基础性设施的建设,从而建立健全的乡镇卫生服务制度和网络设施的建设。另外,乡镇的卫生所也要逐渐地实行城乡一体化的管理。再者,还要加大人才建设的力度,即卫生管理人才、专业的卫生技术人才、卫生执法人才,使卫生信息化的建设也要紧跟时代的步伐,提供更完整的卫生信息平台。

## 4 结束语

综上所述,城乡建设规划设计涉及到城乡建设日后的可持续发展,因此需要做好城乡规划设计工作,统筹全局,立足整体。并且要充分贯彻落实可持续发展战略,积极将市场经济机制引进到基础设施建设中,从而促使城乡规划设计与建设的协调发展。

### [参考文献]

- [1]苏启欣.关于城乡规划设计与管理研究[J].建筑建材装饰,2016,(12):37.
- [2]吴骏马.城乡规划设计与管理探讨[J].江西建材,2016,(11):73.
- [3]柳苏芹.如何加快城乡一体化建设[J].智富时代,2016,(03):63.
- [4]蒋勇虹.研究城乡一体化建设的规划设计[J].建材与装饰,2017,(09):39.