

工程招投标阶段造价控制措施研究

楚芳

天津天一建设集团有限公司

DOI:10.32629/bd.v3i3.2127

[摘要] 现阶段我国在造价控制方面与发达国家相比仍然存在着不小的差距。这种差距主要表现在,在工程造价控制管理过程中,我们只重视施工阶段的造价控制,而将招投标阶段的造价控制看得很轻,从而影响了整个工程的成本,使得成本不断提高,最终给建设及施工单位造成了很多不必要的经济损失。因此,在工程建设过程中,各建设单位必须重视招投标阶段的造价控制对整个建设阶段造价控制的影响。文章对工程招投标阶段造价控制中存在的问题进行分析,并总结出相关的解决措施,希望能对工程造价控制工作提供一定的参考和借鉴。

[关键词] 工程招投标; 造价控制; 全过程控制

1 建筑工程项目招投标价格控制的作用

建设高效的招投标制度是建设单位控制工程造价的重要任务和目标,伴随着我国招投标法的出台和实施,促使我国建筑工程项目招投标环节更加规范化和法制化。通过实施招投标活动,不仅可以选实力雄厚、信誉度好、技术过硬的施工企业,为建筑工程项目按量、按质完成提供保障。还可以促使建设单位和施工单位明确合理的建筑工程造价,迫使建筑工程项目施工单位在保证成本的前提下,做出一定的让利。我国推行的建筑工程项目招投标模式为工程量清单计价模式,该模式与市场经济发展需求相适应,与国际市场接轨。在建筑工程项目评标过程中,必须要对投标企业报价实施严格的评审,从单项报价和总报价这两个方面实施综合评审。投标单位要在保证总价不变的情况,运用不平衡报价方法,降低工程量无法完成或者可能变小的项目单价,提高可能变大的单价,以便实现追加工程款这一目的。所以,在评标过程中,不仅要实现工程数量和单价的综合评审,还要重点分析工程数量大的单价,做好单价和技术工艺、工作内容、施工方案等综合评审,进而遴选出最佳的施工企业。相关实践表明,严谨和准确的招投标工作,能够有效保证建筑工程项目的合理性以及合法性,避免建筑工程项目施工单位和建设单位之间发生纠纷,对双方合法权益进行维护,对建筑工程项目造价成本进行严格控制。

2 建筑工程项目招投标价格控制的现状

2.1 招标单位编制的招标文件水平整体不高、招标图纸设计不合理

作为工程建设招投标的基础性文件,招标文件在招投标过程中起着重要的作用,招标文件的编制水平高低与否直接关系到整个建设工程项目的造价控制效果。现阶段,招标文件的编制存在着许多问题。比如,招标文件编制内容不够完整、表达的意思不够清楚、缺项漏项;编制内容不够严谨,容易产生歧义;编制内容不确切,致使投标单位哄抬价格;编制文件不能准确地表达招标单位的意图,从而会对招标单位的权利和利益产生影响。招标图纸在编制招标文件的过程

中起着重要的作用,当前,在工程招投标中,招标图纸编制不合理的问题时有发生,需要格外注意。比如,图纸适用性不强、与现场实际情况偏差较大等,这可能会造成后期施工中产生大量的设计变更,无形中增加了工程的成本,给工程后期的造价控制带来一定的麻烦。

2.2 投标单位恶意竞标

在竞标过程中,有的投标单位为了中标,恶意降低投标价格,扰乱市场竞争秩序。当中标后,有的投标单位甚至根本没有能力进行工程建设施工,但是投标单位为了不让自己的利益受损,就会采用各种不合法的手段降低项目的建设成本,例如使用低价劣质的材料。有的中标单位甚至直接将工程违法转包,从中获取利润,最终导致工程的质量及安全性的降低。这种恶意竞标的方式直接扰乱了建设市场竞争的秩序,影响到造价控制工作的顺利进行。

2.3 造价咨询行业不够成熟

从整体上看,我国工程建设造价咨询业的发展还是比较迅速的。但是如果从造价咨询业的实用性效果上来看,咨询业在造价方面应该起到的作用还没有真正地发挥出来,只是仍停留在初级阶段。现阶段,我国工程建设造价咨询行业存在着一些症结,迫切需要改进,比如整体实力不高、专业技术能力不强、工作人员工作责任心不强等,这些问题几乎存在于每一个工程建设咨询机构当中。

2.4 合同引起纠纷

当前不断出现的工程造价纠纷,很多原因就是合同内容规定不够明确造成的。容易出现合同纠纷的地方无非就是工程项目的范围、工程量的大小、工程建设的质量和价格等,而这些因素又恰恰是合同中最关键、最重要的部分,必须要清晰、明确地加以规定。因此,合作双方在签订合同之前,一定要仔细研究合同条款,将关键内容均标注在合同当中,做到前后一致、清晰明确,这样对双方都有益处,可以有效地避免后期的合同纠纷。

3 建筑工程项目招投标价格控制策略

3.1 通过财务决策实现事前控制

在国际工程投标价格计算的过程中, 想要保证工程中标, 并且保证有赢利, 必须要有对市场经济体制相适应的财务机制, 财务机制主要任务就是为企业提供动态的资金信息, 对市场变化进行密切关注, 做出具有前瞻性的预测和分析, 为企业实施投标报价奠定基础, 提供决策根据。事后核算式这一概预算管理制, 无法对决策阶段和设计阶段中的钓鱼工程、浪费、失误等情况进行防止以及解决, 也无法有效防止设备材料采购以及保管过程中库存问题、质量问题和价格问题。概预算管理与定额密不可分, 甲方和乙方都应应将定额作为前提和基础实施工作, 此外, 审计部分、管理部门、促裁机构都应应将定额作为评断标准。在计算建筑工程招投标价格的过程中, 要对企业内部环境和外部环境因素进行综合考虑, 明确机械班台、材料、人工等可能出现的价格变化因素, 对工程范围、地理条件、项目组织机构、资源管理、质量管理、合同管理等进行了了解, 对技术措施、设备折旧、临时设施摊销等进行分析。

3.2 结合实际情况明确合同价格形式

法人之间明确相互义务和权利的重要协议就是经济合同, 签订经济合同并非单纯经济业务活动, 而是一种正式的法律行为, 还是通过将经济手段与法律手段有机结合, 对经济进行管理的重要措施。所以, 在市场经济这一背景之下, 建筑工程项目的招投标并非单纯的定价问题, 而是有效结合投标、招标、文本管理、合同条件以及设计条件, 将价格计算准确, 最终报出具有竞争性、合理性的标书价格。在建筑工程项目招投标工作结束以后, 通过合同价格形式将招投标所形成价格固定下来。运用合同管理, 有效控制招投标价格。支付条款以及合同价款是经济合同十分重要的核心条款, 在合同管理、执行、签订、谈判等过程中均具有重要的地位。所以, 在确定招投标合同价格以后, 各个部分可以按照自身承包范围, 运用固定总价的合同, 坚持一次报死价格。在合同中将价格调整范围规定, 明确价格调整计算公式, 以便有效避免风险。

3.3 应用限额设计控制价格

建筑工程项目的投资建设期涉及三个方面, 分别为施工管理、物资采购和设计, 设计对于工程造价和工程投资效益具有重要的决定性作用。建筑工程项目价格形成首要阶段就是工程设计阶段, 在这一阶段中, 节约投资的金额大、机会多,

并且付出的代价也比较小。在设计阶段, 能够通过投资费用和技术形式将项目投资回报率、项目寿命、功能、工程建设周期和质量表现出来。若概预算管理仅仅重视施工阶段造价管理工作, 而不是重视物资采购阶段以及设计阶段造价管理, 会导致预算超过概算、概算超过预算的问题。在建筑工程项目招投标机制之下, 必须要通过实施限额设计来控制建筑工程项目招标价格, 实现对工程数量、设计深度、标准、规模、投资额等诸多方面的控制。

3.4 重视工程索赔管理工作

建筑工程索赔管理工作是控制招投标价格的重要渠道, 合同和法律共同赋予的正当权利就是索赔, 必须要深化索赔理念, 重视索赔和善于索赔, 通过健全索赔管理机制, 对工程招投标价格进行严格控制。在通过合同固定招投标工程中的价格以后, 对于超合同范围的不可抗力、工作量、设计变更、不可预见费, 以及对方违约导致的损失, 必须要通过索赔来对自身权益进行维护。所以, 在建筑工程项目招投标过程中, 承包商必须要具备很强经营意识, 从合同签订到合同履行完成, 注重扩大经济效益。承包商注重发挥自身主观能动性, 坚持事前预测和控制风险, 避免亏损以后再补救, 将索赔看成是提升经济效益的渠道和途径。在发生事件之前考虑需要采取的应对措施, 坚持走在时间之前, 主动研究和明确控制和规避风险的方法。在索赔时效之内, 根据索赔的程序, 找到真实、可靠的证据, 提出索赔的申请, 阐述索赔理由和内容, 进行索赔文件的编报。

4 结语

总之, 对于工程的造价控制, 不要只偏重于施工阶段, 招投标阶段的造价控制工作同样非常重要, 只有重视工程建设各个阶段的造价控制工作, 才可以使工程建设单位的利益最大化, 避免不必要的浪费。

[参考文献]

- [1]殷宝琴. 建筑工程项目招投标阶段造价控制方法研究[J]. 建材与装饰, 2015, (51): 58.
- [2]张强. 建设项目招投标阶段的工程造价风险规避[J]. 江西建材, 2014, (2): 36.
- [3]张霄峰. 浅谈建设工程招投标阶段的造价控制[J]. 山西科技, 2012, (27): 47+53.