

总体规划改革背景下的专项规划编制发展趋势探讨

高静

西安市城市规划设计研究院

DOI:10.32629/bd.v3i3.2146

[摘要] 本文从总体规划改革背景下的专项规划编制发展趋势展开分析,并以此为依据,提出明确专项规划的定位及编制规程、针对于管理要素的事权,精简编制内容、开展全域规划,扩大管理范围、构建信息化平台,强化监督工作的建议,旨在相关的工作人员能够制定明确的规划目标,利用多样化的方式,推动城市建设工作的可持续发展。

[关键词] 总体规划改革背景; 专项规划编制; 编制主体; 审批机制

引言

目前,从根本上适应城市的基本发展需求,需从改革城乡规划编制体系入手,相关的工作人员应明确城市总体规划的改革方向,从根本上避免事无巨细的管控模式,制定目标,划定边界,基于总体规划改革背景下,要利用合理的规划方式,为城市的空间资源统筹打下良好基础。其中专项规划作为重要的组成部分,相关的工作人员要对于专项编制计划的实际情况展开分析,并提出相应的建议,有效解决操作与管理中的问题,为城市的健康长远发展打下稳固基础。

1 总体规划改革背景下的专项规划编制发展建议

1.1 明确专项规划的定位及编制规程

1.1.1 明确专项规划的地位

(1) 明确专项规划的概念

开展专项规划主要是相关行业的主管部门以及负责城乡规划规划的部门为从根本上满足城市总体规划的需求,在实际的区域范围之内,针对于特殊空间要素进行布局,相关的工作人员根据与总体规划相关的内容,开展精细化管理,结合实际情况进行补充与完善。从国家管理的角度进行分析,普遍存在规定不明确的现象,应进一步制定相应的地方法规,明确其实际的地位与编制计划,规范化整个审批流程。在城市总体规划过程中,专项规划占据着重要的地位,各个城市在进行计划编制的过程中,应注重不仅以城市总体规划为依据,还要保证符合专项规划的基本规定。

(2) 明确专项规划、总体规划与详细规划的关系

总体规划、详细规划与专项规划构成了城市规划编制体系,是开展各项规划的基础。针对这几方面的关系进行重构,首先,相关的工作人员要明确专项规划与总体规划并不是上下级的关系,而是属于总体规划层面的总纲与详细解释的关系。其次,在实际的规划编制过程中,专项规划与总体规划都是重要的依据,控制规划主要就是对城市总体规划进行分片落实,专项规划则是分项落实。

1.1.2 明确审查、编制机制

(1) 编制主体

在实际的城市规划中,会涉及到城市空间要素的配置与土地使用,因此,开展专项规划需要由相关部门参与到编制

过程中,由行业主管部门对后期设施管理工作进行负责,再将规划管理部门与相关管理部门进行联合编制,在实际的规划过程中不采用单独编制的模式。

(2) 审查、审批机制

专项计划的编制过程主要由以下几个阶段构成:规划方案、现状调查及初步成果与正式成果。规划组织编制主体应当针对于各个阶段的实际成果,开展相应的审查工作,通过这种方式保证专项规划编制的规范性与科学性。专项规划应当在审查程序后,由规划组织进行编制,并及时上报给政府进行审批。由于针对于专项规划审批程序对于法律法规有明确的规定,就务必要遵循相关的程序。

1.1.3 强化编制工作的时效性

在实际的规划过程中,对于与总体规划关系密切,能够将专项进行合理反馈的,就要与总体规划进行同步编制,并开展相应的审批工作。相关的工作人员主要对总体规划进行落实,并制定专项规划,能够在总体规划编制完成后,进行总体编制。但是要保证对于编制及审批的时间进行管控,保证在总体规划审批完成后的1-2年之内,从根本上强化编制工作的时效性^[1]。

1.2 针对于管理要素的事权,精简编制内容

1.2.1 明确专项规划的事权层次

城市开展专项规划,主要就是根据市县级各部门的事权,进一步开展合理的编制规划,这就需要在开展专项规划的过程中,不仅要对于已经规定的国家及省级进行管理,也就是说,要针对于各个部门能够管控的内容进行规划,对于超出事权的内容,尽量不进行专项规划中。

1.2.2 保证管理部门事权能够与空间要素相对应

在开展专项规划的过程中,务必要保证与各个部门的事权相匹配,还要保证在专项规划中各个部门的空间要素能够得到对应。例如在市县级教育部门的实际工作中,主要是对于中小学、职业院校及幼儿园布局。但是就目前的教育系统进行分析,其中并不包括职业院校的内容,导致相关的教育部门不能进行全面的规划与管控。因此,在实际的管理过程中,可以编制能够涵盖教育所有层面事权的教育设施专项计划,从根本上转变原有的幼儿园中小学专项规划^[2]。

1.2.3 保证专项要素的完整性

在实际的规划过程中,从根本上保证专项要素的完整性,需从全方位的角度提升城市的承载能力。例如由于目前环卫设施将生活垃圾的设施作为重点,忽视了危险废弃物及工业垃圾的处理设施。在实际的编制过程中,要对于换位设施开展专项规划,进而保证空间要素的完整性。

1.2.4 规避与空间关系联系不够紧密的内容

在开展专项规划的过程中,要针对于减少部分不利于空间规划的内容,例如行业发展规划,相关的工作人员要更加注重关注空间层面内容。

1.2.5 减少总体规划中能够控制的基本内容

在有些专项规划的过程中,能够分解到控制规划与总体规划中,例如对于社区服务中心的建设规划,由于社区的层级不高,并不属于全县级别需要思考的问题,能够在控制规划中得到合理的解决。

1.3 开展全域规划,扩大管理范围

在总体规划的过程中,首先要提出全域规划的基本概念,要紧跟改革的趋势,强化全域控制工作。从具体的角度进行分析,相关的工作人员介意根据基本要素与管控范围差异,将专项规划进行划分,主要划分为区域类与城市类。

开展区域性专项规划,主要会涉及到各个区域之间的协调,保证与市县的规划范围相对应,针对于城市专项规划,对于涉及到城市长远发展的设施,相关的工作人员要保证能够与城镇空间区域规划相对应。要想对区域性专项规划进行细分,可以划分为交通类、政府设施类及资源保护利用。而城市类专项规划能够划分为城市公共设施类、城市市政设施类与其他类^[3]。

1.4 构建信息化平台,强化监督工作

1.4.1 强化实施层面的多规统筹协调

在专项计划的实施过程中,要进一步加强对于空间资源的协调与铜虫,对于涉及到规划用地与空间布局的内容,要保证规划的平衡性,在编制工作完成后,要将专项规划进行对比分析,针对于控制规划与总体规划之间的问题进行协调,避免存在差异的现象发生,为专项规划的可实施性提供相应的保障。

1.4.2 通过总体规划要求,制定行动计划

(1)将指标体系进行分解,明确控制要求

相关的工作人员在总体规划的过程中,要将各个部门的具体目标进行分解,并将专项要素作为基础,进一步落实总体规划的基本要求,针对于已经强化控制的要素提出明确的要求,进而落实到实际工作中^[4]。

(2)形成部门近期行动计划

在实际的规划过程中,要根据总体规划与专项计划形成近期行动计划,政府要对于计划的完成情况进行分析评估,并利用结果对部门进行考核。

1.4.3 开展动态化的监督工作

在实际的规划过程中,各个部门要将建设信息在统一的信息平台进行存储,由专门的技术人员进行整合,进而对实施情况进行及时更新。使政府的工作人员能够掌握准确的信息,结合实际情况对动态进行调整。下面以医院为例,在对医院的周边区域进行调整的过程中,会导致居住用地增加的现象,政府就要根据数据信息,展开合理的评估工作,可以通过调整专项规划与冻结居住用地的方式进行规划^[5]。

综上所述,城市专项规划编制是总体规划改革的重要组成部分,但是在实际的操作与管理过程中仍然存在一些问题,相关的管理人员应立足于实际情况,进一步开展规程、范围以及实施能力方面的提升,使城市的专项规划更具有实际意义。利用合适的规划方案,坚持滚动编制的基本原则,在一定程度上对各个部门的工作关系进行协调,逐步从静态编制转换为动态管理,为城市的可持续发展打下稳固基础。

【参考文献】

[1]李光.海绵城市专项规划探索——以安徽省五河县为例[J].智能城市,2018,4(15):74-75.

[2]曾昭君,叶强,李明怡.海绵城市理念纳入城市总体规划编制内容的关键点[J].中国给水排水,2017,33(22):7-12.

[3]章林伟,牛璋彬,张全,等.浅析海绵城市建设的顶层设计[J].给水排水,2017,53(09):1-5.

[4]金忠民.基于空间统筹的上海市专项规划编制方法探索[J].上海城市规划,2017(04):26-32.

[5]刘星,张高嫒,王新亮.天津市城市综合管廊专项规划编制思路与实践[J].规划师,2017,33(04):31-35.