

美丽乡村建设背景下农村土地整治探究

王改粉

商水县自然资源局

DOI:10.32629/bd.v3i3.2173

[摘要] 随着城市化进程的不断加快,长期以来存在的城乡二元结构并没有得到有效缓解,农村地区的基础设施建设和人居环境与城市的差距越来越明显,这与建立美丽中国,实现伟大中国梦想远不相适应。农村土地整治作为美丽乡村建设的重要抓手和统筹城乡发展的平台,在当前美丽乡村建设过程中起到不可替代作用。本文就美丽乡村建设背景先农村土地整治进行探究。

[关键词] 美丽乡村建设; 农村土地整治; 内涵

土地整治是对土地平整、农田水利、田间道路、林网修建、村庄整治、生态环境等的综合性治理,土地整治的功效与新农村建设的需要具有一致性。土地整治可作为推进新农村建设的有力手段,深入探讨服务于美丽乡村建设的土地整治目标与内容,对指导今后土地整治事业发展方向具有重要战略意义。

1 土地整治与美丽乡村的内涵

1.1 土地整治的内涵

土地整治指在一定的区域内,按照土地利用总体规划确定的目标和用途,采取工程和生物措施,以农用地为主要对象,同时视区域内居民点、工矿废弃地和未利用地等适宜性情况而进行综合整治,并以增加耕地面积、提高耕地质量、建设高标准基本农田为目的,改善农村生产、生活条件与生态环境的活动。农村土地整治是在一定区域内,按照土地利用总体规划确定的目标和用途,以土地整理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩为平台,推动田、水、路、林、村、房综合整治,改善农村生产、生活条件和生态环境,促进农业规模经营、人口集中居住、产业聚集发展,推进城乡一体化进程的一项系统工程。

1.2 美丽乡村的内涵

美丽乡村是指经济、政治、文化、社会、和生态文明协调发展,规划科学、生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主、宜居、宜业的可持续发展乡村,包括建制村和自然村。美丽乡村是建设美丽中国的重要组成部分,是新时代中国特色社会主义背景下实施乡村振兴战略的伟大举措,是在生态文明建设全新理念指导下的一次农村综合变革、是符合社会发展规律的升级版新型农村建设。它既是对“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”思路的秉承和发展,又是对自然客观规律、市场经济规律、社会发展规律的认识和遵循。

2 土地整治与美丽乡村建设的辩证关系

2.1 内容相互交叉

土地整治项目实施从内容上主要有农用地整治、农村建设用地整治、城镇工矿用地整治、土地复垦、未利用地开发

等5个方面的内容,这5个方面的整治结果都是趋向土地归并平整、区域土壤改良、提升土地产能、完善路网设施、水利设施建设、村庄废弃地整治、攻坚脱贫中宅基地统一规划后拆旧建新、地界权属调整、生态环境保持等,是节约集约利用土地、缓解城乡建设用地矛盾、统筹城乡协调发展,保护生态景观必不可少的途径。而美丽乡村政治、经济、社会、文化、生态五大建设内容主要体现在完善基层民主政治、推进农村体制改革、发展现代农业、提高粮食综合产能、增加农民收入、健全公共服务体系、建设农村现代文明、保护乡村生态环境等方面,这几方面与土地整治项目实施后效能是相互促进,相辅相成的,二者在实施建设内容方面相互交叉。

2.2 建设目标一致

随着农村经济条件的不断发展,土地整治从单一的农田整理逐渐转变为“田、水、路、林、草、湖、村、房”等的综合整治;从功能上来说,土地整治具有耕地数量增加、土地质量提高、基础设施完善、土地利用结构与权属关系调整、生产生活条件与生态环境改善、城乡一体化发展的推进等效能,这与“十九大”提出的按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的建设美丽乡村总体要求和建立健全城乡融合发展体制及政策体系在本质上是统一的,其目的是加速推进农业农村现代化,实现美丽中国建设的伟大创举。

2.3 建设资金来源渠道相同

目前土地整治项目实施资金主要有5个方面的来源,(1)政府投资。政府利用耕地开垦费、新增建设用地使用费切块资金、土地出让金地方留成部分,用于土地整治项目实施中,高标准基本农田的建设和中低产田的改造。(2)农民自筹资金。由于中国大多数农村均呈现贫困落后现状,农民自筹用于土地整治项目实施的资金数量非常有限,并且实施的规模特别小。(3)企业投资。企业投资用于土地整治项目实施的,主要是企业以营利为目标,以调整农村土地利用结构为手段,这种投资方式目前还在不断实践中,单个项目投资量较大,模式单一。(4)社会捐助。以社会捐助方式投入在土地整理项目实施方面的资金主要配合在美丽乡村建设方面投入。

(5)PPP 项目资金。美丽乡村建设的基础是农村经济的大力发展,而充裕的资金是农村建设项目得以启动和开展的保障,乡村落后和发展不平衡的现状使美丽乡村建设需求的资金数量极大,资金非常匮乏。

3 美丽乡村建设背景下农村土地整治实施的对策

3.1 加强土地整治专项规划的引领作用

科学规划是土地整治项目顺利实施的先决条件,自然资源部、发改、住建、规划、测绘等相关部门,应以实施乡村振兴战略为抓手,按照规划科学、生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主、宜居、宜业的可持续发展乡村的建设理念,从土地整治的功能定位入手,统筹编制农村土地整治专项规划,使土地整治规划与涉土、涉农、涉水的多个相关专业规划互补、互通、互动。合理安排农田保护、基础设施、土地利用结构调整、产业发展、生态涵养等空间布局,从规划编制源头上注重山水林田湖生态保护与修复,对土地整治的规模、布局和时序因地制宜,对田、水、路、林、草、湖、村、房进行综合整治,使土地整治规划不仅成为建设高标准基本农田的工作平台,而且成为建设美丽乡村规划落地的工作平台。

3.2 树立“土地整治+”理念

“土地整治+”是土地整治发展的高级形态,是打通阻碍城乡各类要素有序流动的壁垒。在今后土地整治过程中,要建立并形成多方集聚的“土地整治+”生态圈,塑造全新的土地整治格局。一是要坚持土地综合整治与农村土地利用结构调整、产业结构升级、现代高效农业相结合,促进城乡一体化的发展。二是要从战略高度认识土地整治的多功能定位,彰显土地整治多重效应,把建设高标准农田与土地整治项目区域的生态景观、村落文化等资源的开发、保护有机结合,在促进现代农业发展和新型城镇化建设的同时,引入文化、教育、休闲、观光等多元要素,培育多种产业融合发展的新业态,打造富有区域特色的经济新增长点,促进农业生产方式转型发展。三是要创新多样化的土地整治实施模式,充分调动各方参与土地整治的积极性。

3.3 加强资金整合管理,发挥资金叠加效应

(1)加快推进农村农业大部委的改革步伐,把以往涉及到土地、农业、林业、水利、环境、交通、建设、财政等多行业、多部门的涉农资金统一起来,把耕地开垦费、新增费、

用于农业土地开发的土地出让金集中起来,由农村农业部门集中专项使用,充分发挥各项资金的叠加效益。(2)利用当前土地流转的大好时机,充分鼓励和吸收农民、企业、社会资金,引入 PPP 项目融资模式,增加土地整治资金筹集。(3)利用好城乡建设用地增减挂钩项目和新增耕地指标跨地区交易等政策,缓解土地整治资金压力。

3.4 创新土地整治项目建设机制

在新时代中国特色社会主义发展背景下,要充分贯彻“绿水青山就是金山银山”的理念,准确把握乡村振兴战略各项政策方针,把生态文明建设和精准扶贫与土地综合整治项目充分结合,不断创新土地整治项目建设机制,为美丽乡村建设奠定坚实基础。(1)多开展以村、社为单位的小规模土地整治项目,做到精准整治、精准扶贫。(2)加快推进机构改革步伐,对多部门涉农资金进行整合,全方位推进村社综合建设,不断完善农村基础生产生活设施,治理水土流失,构建美丽乡村生态景观。(3)抓住乡村振兴战略美好机遇,积极引导农民、农村集体经济组织、新型农业经营主体参与重大土地整治项目建设,建立政府主导、部门监管、社会参与的多样化实施模式。

4 结语

开展美丽乡村视角下的土地整治项目实施研究,能在保障项目完成质量,增加农村经济效益,提高生产生活水平的同时,推动社会发展,保护生态景观,改造村容村貌,加快新农村进程,从而实现农村产业、经济的快速发展以及社会、生态环境的有效改善,促进城乡一体化和社会的和谐健康发展。在新时代中国特色社会主义实施乡村振兴战略背景下,建设美丽乡村是历史发展的必然,土地整治作为人类利用和改造自然的工程措施之一,它既是实现耕地占补平衡的有力措施,又是建设美丽乡村的重要手段。

[参考文献]

- [1]蔡方明.土地整治与新农村建设的辩证关系[J].低碳世界,2017,(9):47-48.
- [2]陆方兰,刘汉青,王绍艳.浅议农用地整治与美丽乡村建设的统筹推进[J].农村经济与科技,2017,28(7):60.
- [3]张晓燕.土地整治如何融入美丽乡村建设[J].中国土地,2015,(7):69.