

# 城乡结合背景下村镇规划与建设的有效路径

李剑

浙江省宁波市余姚市小曹娥镇人民政府

DOI:10.12238/bd.v6i4.3957

**[摘要]** 为了顺应我国城乡一体化发展、关注乡村发展的战略方针,村镇规划与建设已经受到了充分的重视,建设重点已经从发展城市转变为发展村镇集约式建设布局,为社会经济发展,村镇产业结构优化奠定了基础。然而在发展过程中仍然存在规划缺乏可持续性、物质基础差、生态环境被破坏、产业结构不合理等方面问题。因此,本文针对村镇规划与建设中的难点进行分析,结合城乡发展的战略理念,提出相应的规划建设思路,为进一步提升村镇建设水平提供参考。

**[关键词]** 城乡结合; 村镇建设; 环境保护; 现代化技术

中图分类号: TU268 文献标识码: A

## Effective Paths for Village Planning and Construction Under the Background of Urban-Rural Integration

Jian Li

People's Government of Xiaocao'e Town of Yuyao in Ningbo, Zhejiang

**[Abstract]** In order to comply with the strategic policy of integrating urban and rural development and focusing on rural development in China, the planning and construction of villages and towns have received full attention. The focus of construction has changed from developing cities to developing the layout of intensive construction of villages and towns, laying a foundation for socio-economic development and optimizing the industrial structure of villages and towns. However, in the process of development, there are still problems such as lack of sustainability in planning, poor material foundation, ecological environment destruction, and unreasonable industrial structure. Therefore, this paper analyzes the difficulties in the planning and construction of villages and towns, and puts forward corresponding planning and construction ideas in combination with the strategic concept of urban and rural development, so as to provide reference for further improving the level of village and town construction.

**[Key words]** urban-rural integration; village and town construction; environmental protection; modern technology

### 引言

村镇规划与建设是切实提升农民生活水平、改善农民生活条件的重要举措,是构建社会主义和谐社会的重要组成部分。首先,村镇科学合理的规划有利于耕地的保护与农业的发展,通过提升农业基础设施建设来确保提升农业产量是社会稳定的基础;其次,村镇规划建设有利于产业结构与资源配置的优化,实现了村镇经济的快速进步与剩余劳动力的转移;最后,村镇规划与建设可以有效促进生态可持续发展,减少人类生产生活对环境造成的破坏。因此,在实践中不断分析与研究城乡结合背景下村镇规划与建设的有效路径是十分必要的过程。

### 1 研究背景

规划与建设管理制度和实践存在矛盾的问题一直是影响村镇进一步发展的重要障碍。因此,现阶段相关部门已经逐步深入

分析村镇规划与建设的重点问题,探讨新农村建设与城乡结合两种规划建设方案的适用性,积极寻找制约因素,为形成科学系统的战略方案提供基础。城乡结合背景下村镇规划与建设现阶段的研究项目主要分为两个部分,其一,城乡统筹,在改革开放的几十年里,我国以城市建设为发展重心,从而忽略了村镇建设对社会发展中的关键作用,从而形成了贫富差距逐渐变大,城乡发展不均衡的状态。在这一时代背景下,城乡统筹可以充分发挥产业在培育和促进农业以及农村城市发展中的作用。既可以优化土地资源的利用与村镇产业的多元化发展,还可以促进村镇公共服务和基础设施转移到农村地区,以此来促进村镇的经济进步与发展。其二,新型城镇化,这一理念的提出是通过建设创新的城镇发展模式,促进农村劳动力的就业率,增加农民收入。然而,在实践中城镇化发展导致农业产业规模收缩,农村

劳动力减少,进而发展成农业生态退化、耕地闲置以及一系列的社会问题。这一现象也正说明了持续研究村镇发展的合理规划的重要意义。

## 2 村镇规划与建设的原则

### 2.1 以人为本原则

城乡结合背景下,村镇规划建设要以人为本。首先,需要与基层民主决策相结合,促进群众共同参与,认真对待农民对村镇规划中提出的意见,并且进行合理参考与采纳,并以此来推进村镇规划建设的民主性。其次,把群众关心的事情放到规划建设首位,充分了解群众需求,强化规划建设服务水平,对群众产生的问题耐心解释积极回应。例如:村镇房屋建设、翻建审批,制定规范的标准的用地审批原则,并进行严格的落实。最后,村镇规划应着眼于如何增加农民收入,促进村镇经济发展,实现农业现代化。只有这样,才能有效地发展乡镇经济,切实以增加农民的经济收入为建设目标。

### 2.2 整体规划原则

#### 2.2.1 村镇整体战略规划

村镇规划与建设的整体战略规划对今后的可持续发展至关重要。因此,首先需要规划部门联合国土资源、环境保护、农业、水利、地质以及村镇基建部门进行统一规划,以便可以促进全方位的信息收集与沟通,达到节约用地,环境保护的目的。同时要确保村镇规划过程中测量、统计、监测数据的准确性,掌握自然变化与乡土文化情怀,积极开展各方调查工作,进行全域规划与建设,提高村镇生活水平,持续推进村镇整体规划的科学新路径,总结新经验。

#### 2.2.2 完善系统性管理制度

整体规划原则的实现必须由相关的管理手段为依托。因此需要完善系统性的管理制度,为村镇规划与建设提供基础。在规划管理制度制定过程中,首先要确定村镇具体的规划内容与指导方向,以科学的,全面的管理制度为指导,突出综合规划的重点内容。同时,建立科学、系统的规划管理体系。确保在乡镇规划、建设和管理中依法办事,从乡镇长远发展的角度实现村镇整体规划合理可靠。

#### 2.2.3 以保护生态环境为基础

以城乡结合为背景的村镇规划建设应充分重视保护村镇原有生态系统,以恢复生态、保护环境为基础,大力开展林木种植确保区域绿化面积。鼓励新型工业化产业合法合规建设,促进密集型工业开发区的建设,以此来减少工业用地与工业污染,合理配置自然资源与土地资源,结合村镇总体布局,积极探索适合当地村镇生态发展的规划模式。这就要求根据由不同地区的地理、气候等因素,结合现阶段村镇经济发展速度与农业发展水平,了解村镇规划的总体走向制定合理的规划方案。各地规划部门在村镇规划中应确保因地制宜,尽可能地减少对自然环境的人为改造。也就是说,村镇规划不能以固定的标准或模式来进行。必须从自身发展的实际出发。同时,在村镇建设过程中,要保持鲜明的地方特色,不违背传统民俗,探索适合地方建设的规划模

式。在保护传统区域特色的基础上,开展生态修复、水资源保护等工作。

### 2.3 重点性原则

我国村镇区域占有较大比例的发展现状,决定了村镇规划与建设工作范围广、难度大的性质。因此在规划建设中要体现重点性原则。首先,区域重点,对靠近城市的区域进行优化规划,以城市经济带动村镇经济,规划建设重点既可以疏散城市密集的、污染性产业,又可以快速带动村镇经济。需要注意的是,规划过程中必须以人民群众与社会发展进步为优先考虑方向,确保村镇规划建设的意义所在。其次,工程重点,在某一区域的规划建设中,要有重点项目的来带动整体建设,例如:生态林区的规划建设应重视绿化与环境保护;产业发展区域应建设工业园与联合发展带;贫困地区因首先注重棚户区的改造与基础设施的建设;已经逐步城乡结合的区域,应重视规范化、合法化的建设理念,拆除违建建筑,提升村镇发展形象。

## 3 城乡结合背景下村镇规划与建设的有效路径

### 3.1 创新规划与建设机制

城乡结合背景下村镇规划与建设应创新规划与建设机制,确保充分协调城市与村镇之间的矛盾,建立标准化规范化的制度,使规划建设工作有据可循、有法可依,同时成立调解小组,全面发挥政府的管理指导作用。同时,对村镇建设中出现的问题设立群众反馈通道,全面接受群众意见,积极接受群众监督,以便村镇规划建设顺利开展。

### 3.2 强化基础设施建设

村镇基础设施建设是提升人民群众生活幸福感的重要保证,是村镇规划的物质基础。因此,首先应加大村镇建设管理公共基础设施投入,全面系统规划乡镇,进一步提高村镇基本公共基础设施建设的可持续性,例如学校、医院、银行、村镇绿化休闲区等;其次,为了大大提高农村居民的日常生活水平,确保当地环境质量。继续加强环境卫生建设,保护环境,减少环境污染。合理规划污染企业的建设用地,严格要求污水、有害气体、固体废弃物的排放。最后,村镇建设中应注重群众的用水安全与用电安全,确保水电供应稳定与质量,逐步减小城乡差距。

### 3.3 保护村镇原有文化风貌

城乡结合背景下村镇规划与建设不是把村镇城市化的过程,而是把城市文化与乡村文化融合的过程。这就要求充分保留村镇原始文化特色、尊重历史遗留产业。以突出区域文化特征,这也是城乡结合背景下村镇规划的核心精神。在规划建设过程中,以经济、文化、生态并重,致力于打造创新的村镇规划与建设模式。在保护文化历史景观和自然生态的基础上,结合当地特色和民俗,实施和推进村镇规划建设。同时,要充分利用村镇的自然因素和独特的生产方式,将现代乡村产业与文化资源紧密结合,积极发展村镇第三产业,拉动人才交流与社会进步。

### 3.4 优化空间布局

优化空间布局是以合理规划建筑、绿化、耕地为目标,促进

产业结构与生态建设的协同发展,实现村镇规划与建设的可持续性。首先,集中规划住宅区与工业区,增加园林绿化面积、保留耕地面积。其次,在村镇绿地规划建设中,结合当地实际,综合利用水资源,合理选择绿地建设树种,加强村镇绿地的设计、建设和维护。根据村镇实际情况采取绿化措施,以新农村试点先行的方法,建设城乡结合村镇规划的示范点,为扩大村镇改造范围提供基础。

### 3.5 积极利用现代化技术

现代化技术在村镇规划与建设中的利用可以分为两个层次来看。其一,在政府管理方面,大力推进村镇管理的信息化建设,充分利用互联网、大数据、新媒体等技术作为规划管理的平台,保证村镇规划建设管理模式的及时准确建设,推动城乡结合背景下村镇规划管理模式的进一步发展,提高了村级规划和建设管理模式效率。其二,在村镇基础设施的信息化建设方面,应充分利用信息化技术促进村镇网络设备建设,使村镇文化得以宣传,农业生产技术像自动化方向发展。

### 3.6 完善监督评价机制

村镇规划建设的合理性与有效需要通过严格的监督与评价,才能不断促进相关工作的开展与落实。因此,根据现行的法律法规与相关政策,要对规划部门进行严格监督与管理,充分发挥监督机构组织、协调、指挥和服从,严格按照村镇规划要求进行控

制。制度规划中的各个项目进行责任制,以谁管理谁负责的模式加强管理人员的责任感,并且制定相应的奖惩措施,促进规划方案实施的积极性。与此同时,对于已经完成的改造建设的村镇,要进行严格的验收制度,通过监理部门与群众反馈进行综合评价,通过评价结果综合判断规划建设落实水平,以促进村镇规划建设的高效性。

## 4 总结

综上所述,城乡结合是我国村镇发展的重要方向,在实践中研究村镇规划建设的基本原则与发展路径是必不可少的步骤。因此,通过从经济、文化、生态产业结构等多个方面考虑分析,可以有效促进村镇规划发展进程,提升群众生活水平。

### [参考文献]

- [1]周敏.浅谈我国农村经济体制改革的发展趋势分析[J].经贸实践,2017,(8):142.
- [2]张汝飞,赵彦云.城市化与区域创新能力空间关系的实证考察[J].统计与决策,2015,(3):123-126.
- [3]刘苗.农业特色小城镇发展现状与规划设计实证研究[D].河北工业大学,2020.
- [4]朱可宁.可持续视角下村镇经营性社区空间治理绩效评价研究——以浙江安吉县为例[D].浙江工业大学,2020.