

提高村庄规划实用性的对策

张漪轩

安徽省广德市自然资源和规划局

DOI:10.12238/bd.v6i5.3978

[摘要] 村庄规划是国土空间规划中的基础内容和重要内容,关系到各项规划任务的落实效果,从村庄规划实际情况可以看出我国的空间治理能力。村庄发展建设之前先要做好规划编制工作,但是部分地区村庄规划实用性比较差,在规划设计方面存在较多问题,导致村庄发展受到了一定限制,无法为该区域的统筹发展打好基础。影响村庄规划实用性的因素比较多,要结合现实情况对相关不良因素进行深入分析,在此基础上制定提高村庄规划实用性的相关策略,确保村庄规划能够做到因地制宜,保证规划布局的合理性以及发展建设内容的清晰明确,为村庄今后发展建设提供指导依据。

[关键词] 村庄规划; 乡村振兴; 协调发展; 实用性

中图分类号: TU **文献标识码:** A

Countermeasures to Improve the Practicability of Village Planning

Yixuan Zhang

Natural Resources and Planning Bureau of Guangde City, Anhui Province

[Abstract] Village planning is the basic and important content of national land spatial planning, which is related to the implementation effect of various planning tasks. The actual situation of village planning can show our country's spatial governance capacity. Before the development and construction of villages, it is necessary to do a good job in planning and preparation. However, in some areas, the village planning is not practical enough, and there are many problems in planning and design, leading to certain restrictions on the development of villages, which cannot lay a good foundation for the overall development of the region. There are many factors that affect the practicability of village planning, so it is necessary to conduct in-depth analysis of relevant adverse factors in combination with the actual situation and formulate relevant strategies to improve the practicability of village planning, so as to ensure that village planning can adapt to local conditions, ensure the rationality of planning layout and the clarity of development and construction content, and provide guidance for the future development and construction of the village.

[Key words] village planning; rural vitalization; coordinated development; practicability

引言

保证规划内容的实用性是发挥村庄规划作用的关键,可以在推动村庄发展的同时实现对农田、土地、生态环境的有效保护,实现各类自然资源的合理利用,有助于文化传承和产业发展。这对村庄规划编制工作提出了较高要求,应保证相关政策体系和法律法规的完善性,能够从新时期发展建设的角度出发,确定村庄的规划需求,在此基础上实现规划内容合理编制,保证内容的合理性以及可实施性,对村庄现代化发展提供科学指导,也能够帮助村庄未来的有效建设积累经验。因此要做好村庄规划期间的管控工作,切实提高村庄规划的实用性。

1 新时期合理开展村庄规划工作的内涵要义

1.1 促进乡村振兴战略有效落实

乡村振兴战略的提出推动了小康社会的建设进程,在这种发展背景下,乡村地区应做好建设工作,同时也要对现有资源进行合理开发与利用,注重内部管控和规划布局,提高土地资源的利用效率,确保能够为乡村振兴提供基础保障。新农村建设需要注重乡村振兴策略的全面落实,对于村庄发展建设理念和目标要持续更新,而村庄规划是乡村振兴发展建设中的重要抓手,能够促进各项发展目标顺利达成。由此可见,村庄规划工作在新农村发展建设中起到了关键作用。

1.2 推动乡村地区生态文明建设

村庄规划工作是从乡村整体发展的角度出发,融入了可持续发展理念,比较重视村庄资源的节约利用,可推动乡村地区高质量发展和生态文明建设。将生态发展理念与村庄规划设计相

结合,可以对周围环境进行有效保护,切实发挥乡村农田和有限土地资源的功能作用,建立国土空间开发规划新格局。而且还能够对乡村地区的特色文化和历史资源等进行充分挖掘,便于特色乡村品牌树立,可以将村庄的现有资源转化为经济发展动力,从而为乡村居民提供良好的生活环境。

1.3 保证村庄规划能用、管用

在进行村庄规划编制时,应保证编制的内容能用、管用,可以真正展示村庄特色,推动村庄革新发展。以往在进行村庄规划编制时主要遵循政府部门的组织领导开展各项工作,乡村居民的参与度不足,这就导致规划编制的实用性不强,管理内容缺乏针对性,从而无法发挥村庄规划的真正作用。新时代下要想实现村庄规划工作的合理开展,应将规划内容的实用性放在首要位置,在发挥政府部门主导作用的同时,也要让村民参与进来,了解村民的实际诉求,在此基础上对村庄规划进行科学编制,注重规划创新,形成“上下结合”的规划模式,以促进规划、建设和管理工作的协调开展。

2 村庄规划建设存在的问题

2.1 形成了多头管理、相互掣肘的工作局面

村庄规划管理工作在实际开展期间存在多头治理的情况,各部门规划内容不协调,布局规划易出现矛盾问题,比如国土资源规划部门注重对土地资源、农田、建设用地等方面的规划管控;农业部门负责农产品种植规划;林业部门则需要保护林业资源和生态环境。在这种多头管理的发展形势下,各部门的职责与任务无法进行清晰划分,实际进行村庄规划时出现相互掣肘的情况,不但影响各项工作的开展质量和效率,还经常会出现管理混乱的局面,不利于规划工作的有序开展,从而对村庄发展建设造成一定限制。

2.2 规划建设模式与村庄发展实际不相符

许多村庄规划工作在开展时以城市建设模式为依据,比较偏向于城市化建设,将城市建设中的一些审美、规划标准运用到村庄规划建设当中,比如有些村庄建设了别墅群,旨在提高农村居民的生活质量,但是这种规划建设忽视了村庄原有的生活模式,自然资源没有得到充分利用,而且存在与村庄现实发展不相符的情况。在村庄产业建设方面,没有从村庄的实际情况出发盲目进行产业建设,开展旅游业,不但会出现产业同质化情况,而且无法将乡村特征和乡村气息充分体现出来,建设的基础设施也是以城市标准为依据,在村庄中没有发挥其真正作用,所以不但造成了资源上的浪费,也无法助力乡村发展。

2.3 村庄规划建设制度体系不完善

村庄规划中涉及到多项作业内容,不是单纯的进行建设布局,还需要结合规划建设的实际需要制定的配套的制度内容,保证制度体系的完善性,这是保证村庄规划工作有序开展保障。但有些村庄在规划过程中过分注重基础设施建设,没有对相关配套制度进行完善,将规划建设成果展示在村庄的外观建设中,虽然整体的美观性比较强,但是无法清晰体现村庄规划的实质性内容,让村民没有实感。同时,村庄各项规划目标设定不清晰,

可行性得不到保障,达成目标的各项举措不完善,从而让村民对于村庄规划失去信心。这都是制度体系不完善的体现,应注重对规划配套制度的持续创新。

2.4 没有将现实问题与规划目标相结合

许多村庄规划主要以建设村庄为出发点,对于村庄内部场地进行了合理设计,基础设施和服务设施得到了完善,但是主要局限于物质层面的建设,没有对制约村庄发展的原因进行细致分析,没有从居民的实际需求出发,在村庄规划中缺乏人本理念,这就导致村庄内部的一些矛盾问题没有得到妥善处理,管理落实到位的问题也没有得到根本性解决,从而对村庄的今后发展产生影响,不能真正发挥村庄规划的导向作用,需要在实际进行村庄规划时了解制约乡村发展的现实问题,并将其在村庄整体规划中体现出来,以此实现对各类发展问题的有效处理。

3 提高村庄规划实用性的具体策略

3.1 做好全面调研工作,梳理村庄发展要素

要想提高村庄规划的实用性,则应结合村庄的实际情况理清规划头绪,确定村庄规划的具体方向,并实现各项任务 and 职责的清晰划分,按照一定顺序和流程合理开展各项规划工作,加强各部门之间的联系,要能够做到协同作业,从而控制矛盾问题产生。在具体规划设计之前要明确村庄发展过程中需要解决的实际问题,以此为依据开展针对性规划工作,保证规划内容的实用性。这就需要做好全面调研工作,对村庄进行现场勘察和调查走访,真正了解村庄的实际情况。同时也要收集村庄的所有资料,如村庄发展历史、民俗风俗和地理环境特点等,还要进行入户调研,了解村民实际生活中面临的问题,进行总结分析后为接下来的村庄规划提供可靠依据。而后对规划建设内容进行系统性梳理,提出相应处理措施,真正解决村庄的各方面问题。

3.2 对村庄规划进行清晰定位,做好资源统筹管理工作

村庄规划应遵循实用性原则,先要对村庄的具体情况和规划发展方向进行清晰定位,立足于村庄实际制定具有针对性的规划建设模式,完善规划设计标准,使其能够与村庄当前发展需求充分结合。这就需要清晰村庄的发展目标与定位,结合村庄所在区域情况从周围区域全面发展的角度出发,对村庄规划进行前瞻性设计,确保能够跟上时代发展脚步,引领村庄健康发展。发展模式应实现合理制定,不能盲目套用城市的发展建设标准,要分析村庄的各方面情况,能够发展具有村庄特色的产业项目,对于村庄进行准确定位,充分展示本村的特色、特点,打造属于自身的品牌文化,在此基础上对村庄资源进行合理统筹规划,有利于村庄整体革新发展。

3.3 加强村庄规划管理制度建设

村庄规划要做到因地制宜,根据村庄各区域情况和建设特点做好布局规划,整个过程需要建设专门的规划管理制度,对各项规划内容进行管制。要制定较为详细的规划内容,帮助村民了解后续阶段村庄的规划发展实际,在获得规划许可后才能按照规划内容进行村庄建设,同时也要制定约束指标,并采用分区准入的方式开展规划管控工作。应建立专门的技术规范,按照不同

空间用途进行管制分区,保证村庄规划技术规范和制度标准的针对性,在国家土地利用规划的基础上进行细化处理。对于村庄规划区域的建设标准和用地规范要清晰明确,完善村庄规划建设制度体系,确保能够为不同规划项目的顺利开展提供指导。

3.4村庄建设总体布局策略

乡村布局受自然地貌影响,村庄聚落的形式也是长期发展的结果。设计规划师应在村庄建设布局中注重地域特色,利用自然条件体现乡村文化内涵。村庄建设的标准是适宜性和安全性。项目应避开山洪、泥石流、滑坡等自然灾害频繁的地区,保护周边生态环境和农业区。村内公共服务设施应设置在入口区域,公共服务设施与水环境相结合,成为多类别公共服务点。主要道路以村庄为基础纵向布置,公共交通空间、绿地和公共服务集中布置在村庄的几何中心。根据村庄布局的不同,村庄建设布局也具有不同的地域特征。

3.5农村视角下的村庄规划过程模型

乡村规划应该关注村庄本身的选择,了解乡村文化传统。我国相关政策文本从社会舆论和气候等方面确认了农民在村庄建设中的主体地位。在农村现实生活中,农村生产生活没有有效的平台和组织载体。尽管在实地实践中有很多治理案例,但事物的初始阶段存在模糊性,这证实了地方逻辑的必然性、自主性和适用性。村委会可以成立社区理事会和项目管理小组。社区理事会在村委会和村支部的领导下进行讨论,听取农民的建议和意见,实现自我教育、管理、服务和发展。在理解农村传统文化、社区权力结构和环境资源方面,应通过对话协商形成解决机制。村庄规划需要政府和村民的监督,并且持续推进规划进程需要有利于人民的务实项目。

3.6强化问题导向与目标导向的结合

村庄规划需要严格按照相关政策和规范制度进行操作,将规划目标落到实处,同时也要在了解村庄实际情况的基础上,通过合理规划解决现实问题,让村庄矛盾问题解决和规划发展目

标保持同一方向,以此提高村庄规划的合理性与实用性。乡村规划目标要实现与乡村振兴发展目标充分结合,根据当前社会发展需要,对村庄自然资源进行合理开发与利用,在发展乡村的同时也要注重对周围环境的有效保护。同时,也要明确村庄当前发展过程中存在的一系列问题,并深入分析导致问题产生的原因,做好村庄体系规划引导工作,建立完善的规划建设机制,确保能够为村庄资源的合理利用和内部空间的科学规划提供有力支持。与此同时,还应利用多种手段对村庄内部的发展要素进行重新组合和优化配置,以此推动村庄生态建设、经济建设和社会建设的全面发展。

4 结语

要想提高村庄规划的实用性,则应从乡村振兴的角度出发,确定村庄发展建设的目标与方向,并立足于村庄实际做好统筹规划和全面部署工作,为乡村地区整体的战略性发展提供保障。规划设计作为村庄发展建设的基础内容,为实现对村庄的实用性规划,还需要了解村庄当前发展的具体情况,保证规划设计内容的科学合理,切实发挥规划内容的引导作用,为村庄居民创造良好环境条件,在实际对村庄有效治理的同时发展乡风文明,有利于乡村地区的健康、持续发展,从而带动我国新农村的全面建设,推动产业经济协调发展。

[参考文献]

[1]李丽娟.基于国土空间规划的实用性村庄规划探究[J].居业,2022,(03):115-117.

[2]季正嵘,李京生.论多规合一村庄规划的实用性与有效性[J].同济大学学报(自然科学版),2021,49(03):332-338.

[3]张京祥,张尚武,段德罡,等.多规合一的实用性村庄规划[J].城市规划,2020,44(03):74-83.

[4]菅泓博,段德罡,张兵.如何做好实用性村庄规划——基于非正规流转现象的观察与启示[J].城市规划,2019,43(11):103-111.