

农机安全监理工作存在的问题及对策

张瑾

黑龙江省红星农场

DOI:10.18686/bd.v1i7.491

[摘要] 随着现代农业科技的发展、农业生产机械化、农村农业结构调整和一系列惠农政策的发布,农业机器的使用越来越普遍。大幅提高了农业生产力的同时也带来诸多问题,小到影响生产力大到危及农民人身安全。这些问题亦随着农机的广泛使用而逐渐被放大。本文针对这些问题讨论农机安全监理工作存在的问题及对策。

[关键词] 农机;安全监理;对策

1 农机安全监理工作的重要性

1.1 农机安全监理工作是建设社会主义新农村的重要组成部分

农机安全监理工作是农机部门的执法主体且涉及社会稳定发展和各家各户切实利益。现如今是建设社会主义新农村的关键阶段,农业生产需严格遵循科学发展观,农机安全监理工作与新农村建设息息相关,是建设社会主义新农村的重要组成部分。

1.2 关乎农民生活及经济条件的提升

经济发展被视为中国特色社会主义建设的首要任务,而农村经济发展更是重要组成部分。农机的规范使用将农业机械化有助于大幅提高农业生产力且使农民从繁重的农业劳动中解放出来促进农民生活条件改善和农村经济发展。农业生产力的提升和生产安全的保障将使农民真正走向小康减少城乡贫富差距。此外农机的使用将取代牲畜在农业上的使用,使乡村的容貌焕然一新,有利于建设干净整洁的现代新农村。甚至农作物产生的废物亦可以变废为宝作为机器的动力而被使用,农业生产将更绿色、环保、高效。

1.3 关乎农业劳动生产安全保障

不论何种产业,人员人身安全都应该被放到首位,农机安全监管工作直接关乎农民的人身安全。然而由于农机设备的普遍老化和监管工作无法得到有效的落实,农机使用仍存在风险。只有做好该方面工作才能建设和谐安全的农业生产环境和建设平安和谐的新农村。

2 主要问题

2.1 农机管理方面

农机监理是国家公共行政管理的重要组成部分。肩负着全县农业机械安全的公共管理职能。是面向“三农”服务的机关,自从《道路交通安全法》实施以来,农机监理对上道路行驶的拖拉机、收割机及驾驶员仅有行政权,没有处罚权、行政强制权以及路查权,造成乡村道路农机安全管理呈失控状态,同时乡镇农机监理设施落后,也会导致农机安全监管力不从心。对拖拉机的管理方面,法律没有赋予农机管理部门上路检查、纠正拖拉机及驾驶员的违章违法行为,执法程序应用不够规范,执法过程不够严谨,执法目的不够明

确,再加上法律文书填写不够清楚,部分农机监理执法人员的思想落后、观念老旧,还存在着特权思想。不能对拖拉机和驾驶员的安全生产进行及时有效的监管,导致超载行驶、私自改装现象普遍存在,对监管安全生产带来了一定的影响。

2.2 农业机械方面

拖拉机保有量增势减缓,小型拖拉机日渐退出历史舞台。逐步被大中型拖拉机及农用三轮、四轮这样的运输车替代,拖拉机、联合收割机等农业机械作业季节性强,机手在抢农时只顾争取效益却不注重检查和保养机车很容易造成意外的发生。拖拉机、农用车分布在广袤的农村,点多、面广、线长,农机监理装备设施不齐。在一定程度上制约了对安全生产的监管,也会对交通条件差的地区造成很多安全隐患。监理装备是保障农机安全检查的物质基础,目前广大农村道路上公安交警无人力管理,农机安全监理人员因没有农机执法标志,降低了农机执法的权威性和严肃性,大部分县级农机管理部门没有安装检测仪、酒精测试、摄像机和检测线等专用监理装备,农机安全技术状况无法得到准确的追踪,应配备适应下乡进村入户开展安全宣传教育的笔记本电脑和多媒体教学,同时也应对农机作业的特点进行重点防范。防止加重农机事故的隐患。

2.3 农机培训质量不高

目前,农机培训在力度上不能适应农机发展的需求,作为驾驶拖拉机的农机手,主要来自于基层的农民很大一部分没有受过高等教育,对法制和安全意识淡薄,对因违章造成的交通事故后果及应承担的法律、经济责任考虑过少,安全意识较差,无牌证、超载、超速、违法载人、醉驾、疲劳驾驶等违法现象严重,有的农民甚至对农机执法人员围攻谩骂,给农机执法工作带来很大阻力,是农机事故发生的主要原因,还有些农民在方法上不能适应农机服务领域扩大的现实需要,在内容上不能适应科技含量高的要求,这使得农机监理人员及机手对新机性能及操作掌握不够熟练,为农机安全埋下隐患。

3 加强农机安全监理工作的对策

3.1 加快农机安全监理的法制化进程

为加快农机安全监理的法制化进程,首先应由全国人大或国务院颁布有关农机安全监理的法律法规,加快其法制建设进程。除了国家出台相关的政策及法律法规外,有关部门也应按照法律制定一系列关于农机安全监理的行政规定,对农机安全检查、等级、专用设备的配备等方面出台相应的规范文件。从而保证农机安全监理有法可依,加快执法的规范化、标准化。

3.2 加强监理队伍建设

由于农机监理人员的职业素质、业务能力直接关系到能否公平、公正的执法,因此,应建立一支勤政高效、纪律严明、业务精通的农机监理队伍。首先,应加强农机监理队伍的源头管理,这需要在农机监理站人员招募时,进行严格把关,对文化素质不达标或专业不对口的求职者,必须拒之门外,而对于年龄偏大,不适合于监理工作的,可建议其去其它岗位。对已经开始从事监理工作的人员,需对其进行法律法规教育,增加法制理念,提高执法水平。同时,加强专业技术培训,对于新上岗员工,需进行两到三个月的培训,并通过考试后方能获得上岗资格。对老员工,也应进行有组织、有计划的短期复训,保证其温故知新。除了技术水平外,职业道德教育也是必不可少的。开展农机安全监理工作应以人民公仆的角色处处为人民服务,合理运用手中的权利,爱岗敬业,遵纪守法,严于律己。在此基础上,完善监督制约机

制,接受群众的广泛监督,确保公正执法。

3.3 加强监理技术装备现代化

为保证农机安全监理工作的顺利开展,现代化的技术装备是必须的。这需要各级政府的投入,给予一定的专项资金,用于采购农机监理技术装备。而各级的农机监理部门也要节约经费,有计划地配备交通、检测、事故处理等技术装备,对于有条件的农机监理站可以引进更先进的检测装备,进行科学管理。加快促进农机监理手段科学化、现代化、标准化、正规化,提高科学管理水平。

4 结束语:

随着我国经济的发展,农机化事业也在不断推进,安全监理方面也因此会遇到许多问题,基于此,完善相关规章制度,以及法律法规,同时要加大对农机操作人员的管理力度,强化安全意识,进一步做好农机安全监理工作,以促进农业增效与农民增收,加快我国农业的健康发展。

参考文献:

- [1] 吴媛媛. 浅谈凤城市农机安全监理存在的问题及解决措施[J]. 吉林农业. 2012(04).
- [2] 朱其辉. 浅谈农机监理部门上路执法存在的问题及对策[J]. 农业装备技术. 2012(01).
- [3] 李如子, 李继章. 对新形势下农机安全监理工作的探索[J]. 湖南农机. 2011(11).